



**Приволжское территориальное управление
Федерального агентства железнодорожного транспорта**

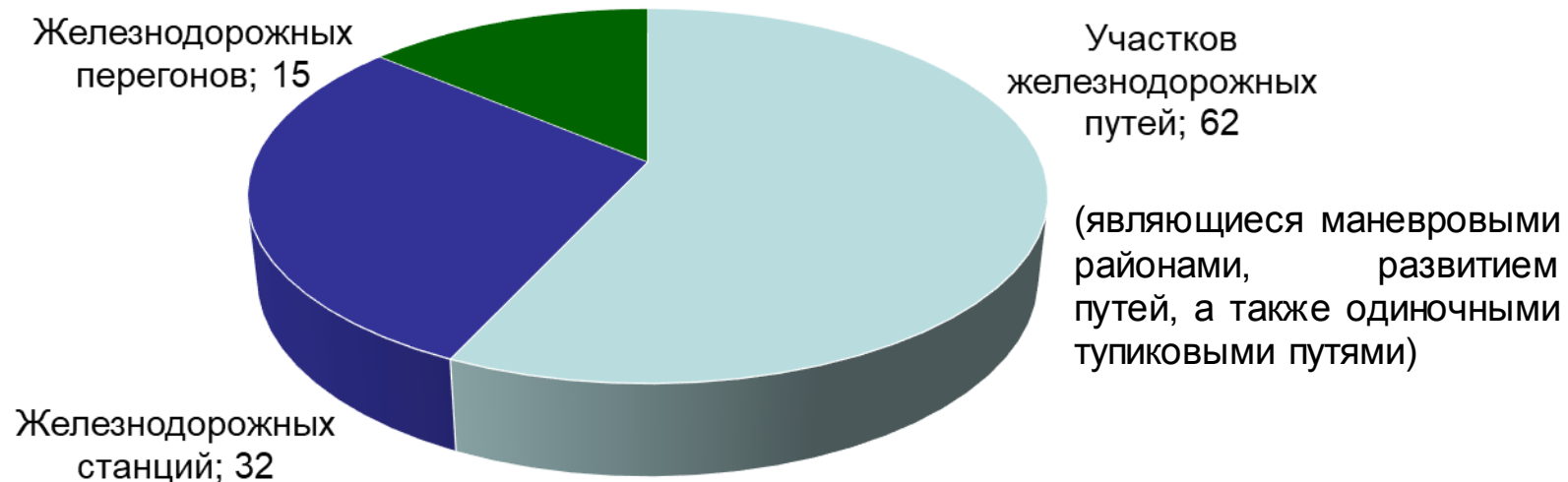
Особенности обеспечения транспортной безопасности железнодорожных путей необщего пользования

**Проблемные вопросы реализации
Требований по обеспечению транспортной безопасности
на объектах транспортной инфраструктуры,
расположенных в границах объектов
топливно-энергетического комплекса**

Долинин Александр Вениаминович



Количество категорированных ПНП в регионе ответственности Приволжского ТУ Росжелдора



http://www.train-photo.ru/data/media/292/1122_2.jpg

*На 01.02.2019 в реестре категорированных объектов состоит **109** ПНП, владельцы которых - **59** субъектов транспортной инфраструктуры*



Объекты транспортной инфраструктуры, подлежащие категорированию

Объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий :

- железнодорожные вокзалы и станции

- тоннели, эстакады, мосты

- **участки железнодорожных путей**, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации
(ч.5 ст.1 ФЗ-16 «О транспортной безопасности»)

Участки железнодорожных путей:

а) на которых осуществляется высокоскоростное и скоростное железнодорожное сообщение

б) (поименованные)

в) необщего пользования, на которых осуществляются подача и уборка вагонов с грузами повышенной опасности

г) необщего пользования, примыкающие к железнодорожным путям, на которых осуществляется высокоскоростное и скоростное сообщение...

(Постановление Правительства РФ от 18.07.2016 № 686)



ГРУЗЫ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

Грузы повышенной опасности - опасные грузы, отнесённые Правительством Российской Федерации к грузам, представляющим **повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей среды** (ФЗ-16 «О транспортной безопасности» ч.7.3 ст.1)

Опасный груз - груз, который в силу присущих ему свойств при определённых условиях при перевозке, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов железнодорожного транспорта и третьих лиц, а также причинения вреда **жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде**

(ФЗ-18 от 10.01.2003)

Класс 1 – взрывчатые материалы

Класс 2 – газы сжатые, сжиженные или растворённые под давлением

Класс 3 – легковоспламеняющиеся жидкости

Класс 4 – легковоспламеняющиеся твёрдые и самовозгорающиеся вещества, а также вещества, выделяющие воспламеняющиеся газы при взаимодействии с водой

Класс 5 – окисляющиеся вещества и органические пероксиды

Класс 6 – ядовитые и инфекционные вещества

Класс 7 – радиоактивные материалы

Класс 8 – едкие и (или) коррозионные вещества

Класс 9 – прочие опасные вещества и изделия



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

По заявлению ОАО «Артёмовское ППЖТ» о признании незаконным решения Росжелдора от 05.06.2014 об отказе в исключении ОТИ из Реестра категорированных объектов

РЕШЕНИЕ Арбитражного Суда города Москвы от 13.10.2014:

«Заявленные требования ОАО «Артёмовское ППЖТ» о признании незаконным решения Федерального агентства железнодорожного транспорта от 05.06.2014... и обязанности устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя и исключить из реестра категорирования объекты... - **оставить полностью без удовлетворения**».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Девятого Арбитражного Апелляционного Суда от 30.12.2014 по апелляционной жалобе: «Решение Арбитражного суда г.Москвы от 13.10.2014...**оставить без изменения**, апелляционную жалобу – **без удовлетворения**».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ Арбитражного Суда Московского округа от 17.03.2015 по кассационной жалобе: «Решение Арбитражного суда города Москвы от 13.10.2014 и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.12.2014...**оставить без изменения**, кассационную жалобу – **без удовлетворения**».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ Верховного Суда Российской Федерации от 16.06.2015 по кассационной жалобе: «В передаче кассационной жалобы ОАО «Артёмовское ППЖТ» для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации **отказать**».



СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Из Решения АС г. Москвы от 6 ноября 2015 г. по делу № А40-139072/2015

(по заявлению ФКП «КГКПЗ»):

«...Вместе с тем, отсутствие правовой определённости относительно термина «участки железнодорожных путей» не свидетельствует о необходимости исключения из Реестра категорированных ОТИ и ТС объектов (в частности, железнодорожных путей), ранее внесённых в него на законных основаниях...

Учитывая изложенное, суд соглашается с Росжелдором, что на данный момент нет законных оснований для принятия решения об исключении из Реестра категорированных ОТИ и ТС железнодорожного пути необщего пользования ФКП «КГКПЗ», поскольку исключение данного объекта из Реестра категорированных ОТИ и ТС возможно только после принятия и вступления в силу отмеченного ранее постановления Правительства Российской Федерации...»



Нормативные правовые акты, регламентирующие требования к системам безопасности объектов

В области обеспечения транспортной безопасности ОТИ:

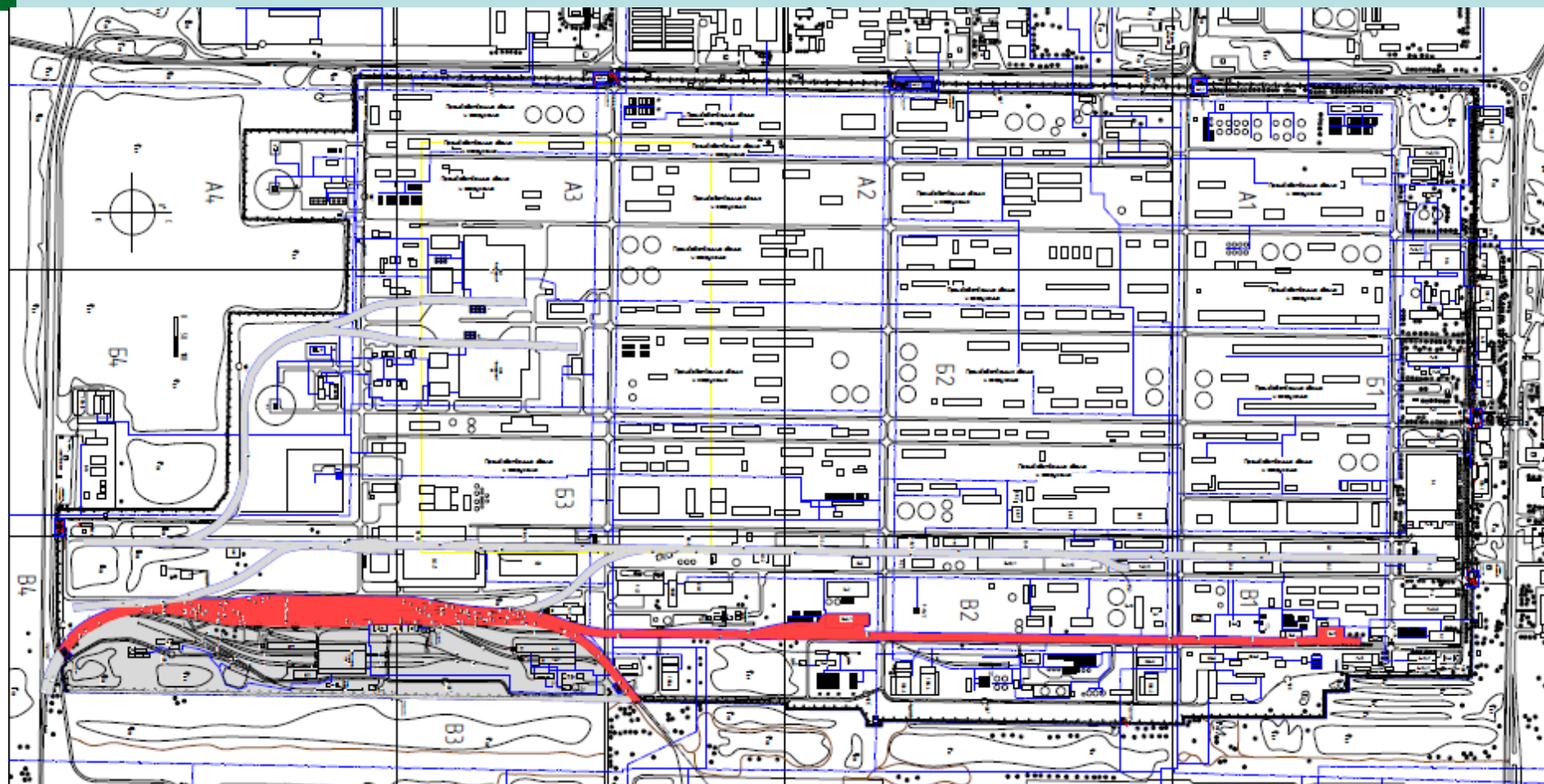
- *Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 № 16-ФЗ;*
- *Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищённости объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495.*

В области обеспечения безопасности объектов Т Э К :

- *Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ;*
- *Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 (документ ограниченного пользования)*



СООТНОШЕНИЕ ГРАНИЦ **ОТ И** и **ОБЪЕКТА ТЭК**





СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ТРЕБОВАНИЙ по ТБ ОТИ и по БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ТЭК

Нормативный документ	Постановление Правительства РФ от 26.04.2017 № 495	Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 458
Наличие специального подразделения	Подразделение транспортной безопасности (специальная аккредитация)	Подразделение охраны
Наличие ответственных лиц за обеспечение безопасности объекта	ДА	НЕТ
Наличие службы безопасности	НЕТ	ДА
Квалификация работников	Обучение и аттестация всех работников, задействованных в обеспечении Т Б	Требование к квалификации работников, обслуживающих Т С О
Учения и тренировки	ДА	ДА
Организационно-распорядительные документы в области обеспечения безопасности	Наличие Перечня документов, с отдельной детализацией по разделам, приложениям, согласованию и утверждению	Наличие
Наличие критических элементов и требований к их защите	ДА	ДА
Наличие зон и территорий, к которым предъявляются требования по защите	ДА	ДА



ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ **ТБ ОТИ** и **БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ТЭК**

- 1. Требования обеспечения ТБ** направлены на защиту ЗОНЫ ТБ - **требования ТЭК** направлены, в первую очередь, на защиту периметра объекта
 - 2. Требования ТБ** к порядку и правилам доступа в ЗОНУ ТБ, форма пропуска, порядок его выдачи и согласования... - **требования ТЭК** к инженерно-техническим средствам защиты периметра (высота и конструкция заграждения) объекта
 - 3. Требования ТБ** к специально аккредитованному подразделению, обязательной подготовке и аттестации персонала, к специальным организационно-распорядительным документам, к обязательной сертификации технических средств обеспечения ТБ - **в требованиях ТЭК** отсутствуют
 - 4. Требования ТБ** не учитывают, **а в требованиях ТЭК** обязательны: создание службы безопасности, необходимость учитывать все жизненные циклы технических средств обеспечения безопасности
- ... При общих подходах к обеспечению безопасности, в **системе обеспечения ТБ** есть ряд специфичных положений, которые должны лечь в основу универсализации Требований и Правил в обеих областях.



«...одной из основных задач перед Минтрансом России на ближайшую перспективу является **совершенствование законодательства** в области обеспечения транспортной безопасности на основе правоприменительной практики с целью эффективной защиты от актов незаконного вмешательства и **оптимизация финансовых затрат** субъектов транспортной инфраструктуры на реализацию требований в области обеспечения транспортной безопасности **путём устранения избыточных норм, не оказывающих существенного влияния** на защищённость объектов транспортного комплекса»

(из выступления заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.Ю. Захряпина)



ОСНОВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Необходимо разработать подзаконный акт **определяющий Перечень грузов повышенной опасности**, в соответствии с ч.7.3 ст.1 ФЗ-16 «О транспортной безопасности».
2. **Внести изменения** в законодательство РФ (Закон РФ от 11.03.1992 № 2487 «О частной и охранной деятельности в Российской Федерации» и его подзаконные акты), **в части определения возможности частным охранным предприятиям аккредитоваться и выполнять функции подразделения транспортной безопасности** без потери лицензии Росгвардии.
3. **Внести изменения** в законодательство РФ (Федеральный закон от 21.07.2011 N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса", Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищённости объектов топливно-энергетического комплекса, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458) **в части интеграции систем безопасности, в том числе с системой обеспечения транспортной безопасности**



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

ПОМОЩЬ В ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛОВ ОКАЗАЛ

Центр транспортной безопасности СамГУПС:

г. Самара, 1-й Безымянный пер., д. 18

- оценка уязвимости ОТИ
- разработка планов ОТБ
- обучение, аттестация по ТБ