



Департамент региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы

Аппарат Антитеррористической комиссии города Москвы



# О некоторых проблемах разработки и применения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с массовым пребыванием людей

Докладчик: Рудовол Юрий Дмитриевич,  
советник Управления по координации  
антитеррористической деятельности  
по городу Москве

Москва  
2020 год

# Выездное совещание Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в городе Туле 4 октября 2019 года

## «О мерах по обеспечению ... установленных требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей»

### Основные причины нарушений:

- уязвимость систем пропускного режима;
- - несоответствие инженерно-технических средств охраны (ИТСО) предъявляемым требованиям;
- - занижение категории опасности;
- - отсутствие паспортов безопасности и систем оповещения населения;
- - несвоевременная корректировка документации в части АТЗ объектов;
- - недостаточная профессиональная подготовка лиц, ответственных за состояние АТЗ объектов и ненадлежащий контроль со стороны руководства объектов за исполнением требований к АТЗ объектов (территорий);
- - низкое финансирование мероприятий на поддержание безопасности объектов (территорий).



## Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Изменения: Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 28-ФЗ

Правительство Российской Федерации: ... **устанавливает** обязательные для выполнения **требования к антитеррористической защищенности** объектов (территорий), **категории** объектов (территорий), **порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности** таких объектов (территорий) *(за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса)*; (статья 5, пункт 2, п.п. 4)

### Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»

**Утверждены:** Правила разработки требований к АТЗ объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий) [ далее – Правила ]

Правилами определено, что в требованиях к АТЗ объектов (территорий) должны содержаться:

- общее описание обязательных и дополнительных мер, необходимых для обеспечения АТЗ объектов (территорий);
- порядок проведения категорирования объектов (территорий);
- устанавливаемый для каждой категории комплекс мер, соответствующих степени угрозы совершения террористического акта и его возможным последствиям;
- порядок информирования об угрозе совершения или о совершении теракта;
- порядок контроля за выполнением требований.

# Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

## 10

Постановления Правительства РФ об утверждении требований к АТЗ объектов с массовым пребыванием людей:

202  
от 06.03.2015

спорта

272  
от 25.03.2015

мест массового пребывания людей

176  
от 11.02.2017

в сфере культуры

410  
от 13.05.2016

в сфере Минтруда и соцзащиты РФ

1421  
от 07.11.2019

в сфере Министерства науки  
и высшего образования РФ

8  
от 13.01.2017

в сфере Министерства здравоохранения РФ

447  
от 14.04.2017

гостиниц и ИМР

1006  
от 02.08.2019

в сфере Министерства просвещения РФ

1165  
от 05.09.2019

религиозных организаций

1273  
от 19.10.2017

торговых объектов

## 2

Проекты постановлений Правительства РФ об утверждении требований к АТЗ объектов с массовым пребыванием людей:

МЭР РФ

предпринимательской деятельности

Минпросвет РФ

для организации отдыха и оздоровления детей

## 1

Минстрой РФ

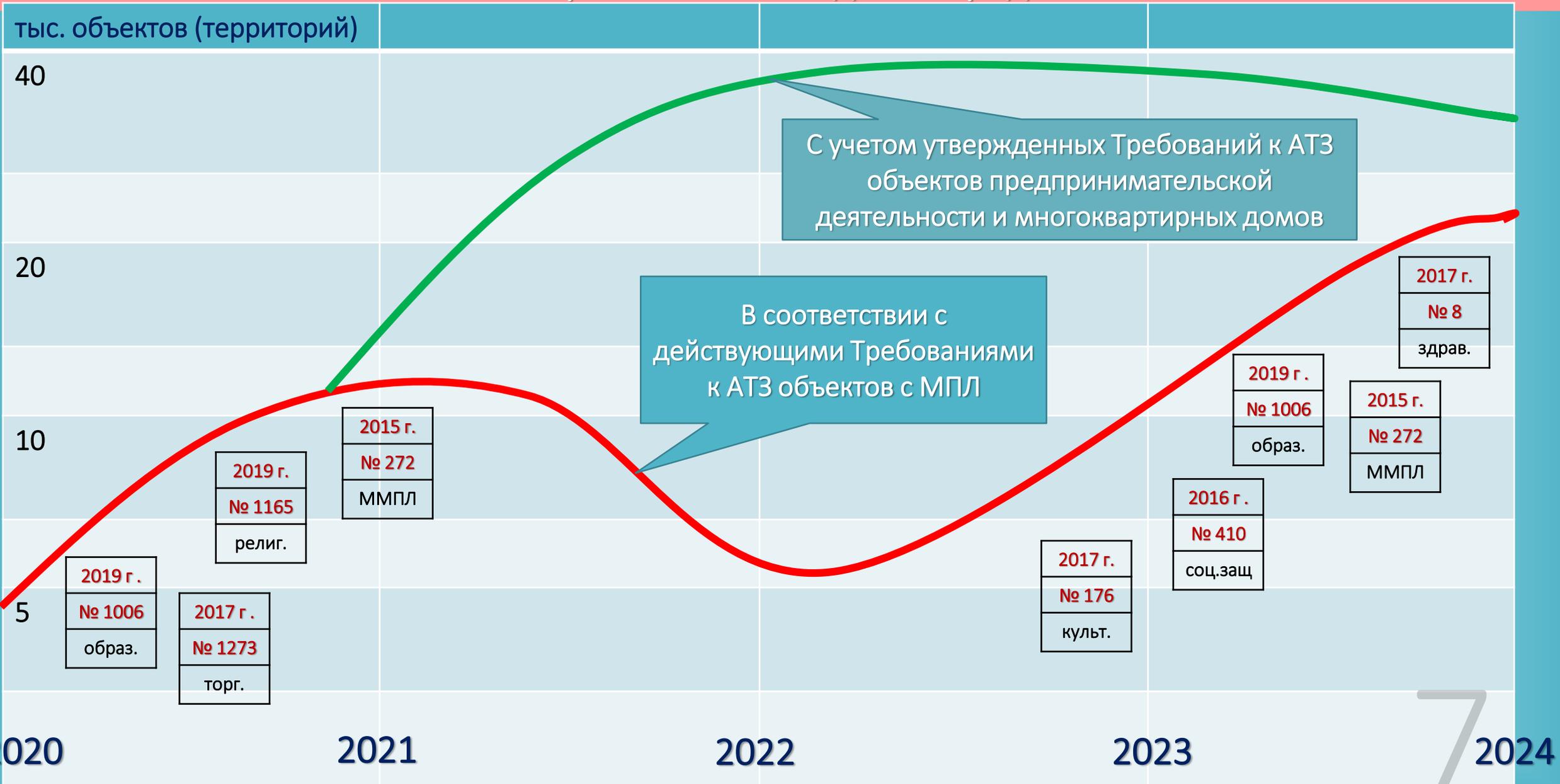
Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении требований к АТЗ многоквартирных домов»



# Анализ требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с массовым пребыванием людей

Объекты:	спорта	ММПЛ	здраво-охранен.	соц. защиты	культуры	просвещения	науки и в/обр.	гости-ницы	торговые	религ. орг-ий
Предусмотрено составление перечней объектов (территорий)		да				да	да	да	да	да
Количество категорий (категорий опасности)	4	3	4	2	3	4	3	4	3	3
Кол-во пострадавших для 1-й категории опасности, чел.	> 500	> 1000	> 1000	> 50	> 500	> 1100	> 500	> 1000	> 1000	> 1000
Матер. ущерб для 1-й категории опасности, млн.руб.	> 500	не установлен	> 100	> 5	> 50	> 300	> 500	> 800	> 50	не установлен.
План действий при установлении уровня террористической опасности *)			да		да	да	да			
Кол-во экземпляров паспортов безопасности	1	6	2	2	2	2	2	3	2	2
Кол-во приложений к паспорту безопасности	5	5	3	3	3	3	4	6	5	1 (>1)
Порядок согласования паспорта безопасности территориальными органами ФОИВ	ФСБ ФС ВНГ	ФСБ ФС ВНГ МЧС МВД	ФСБ ФС ВНГ	ФСБ ФС ВНГ	ФСБ ФС ВНГ	ФСБ ФС ВНГ МЧС	ФСБ ФС ВНГ МЧС	ФСБ ФС ВНГ	ФСБ ФС ВНГ МЧС	ФСБ ФС ВНГ МЧС

# Динамика разработки и актуализации паспортов безопасности объектов (территорий) с массовым пребыванием людей в городе Москве



## Предложения по изменениям и дополнениям в Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Пункт 6. ...предусматривается выделение **потенциально опасных объектов** (территорий), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями, и **критических элементов объекта**, совершение террористического акта на которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии на объекте.

**Установить четкие и однозначные определения понятий, которые следует использовать в требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), например:**

➤ **критический элемент объекта (территории)**

➤ **категория риска террористических посягательств**

➤ **паспорт безопасности объекта (территории)**

➤ **анализ уязвимости объекта (территории)**

# Пример использования некоторых понятий при разработке требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Проект требований (на федеральном портале проектов НПА)

К **потенциально опасным участкам объекта (территории)** относятся **территориально выделенные зоны (участки)**, конструктивные и технологические элементы объекта (территории), которые могут быть использованы **для несанкционированного проникновения на объект (территорию)**, подготовки и совершения террористического акта, в том числе закладки взрывных устройств, взрывчатых и (или) отравляющих веществ, **места наиболее вероятного расположения лиц, совершающих террористический акт.**

К **критическим элементам объекта (территории)** относятся **склады, хранилища, инженерные сооружения и коммуникации**, а также их конструктивные и технологические элементы, разрушение (повреждение) которых в результате террористического акта может привести **к разрушению объекта.**

Утвержденный документ

К **потенциально опасным участкам объекта (территории)** относятся части объекта (территории), конструктивные и технологические элементы объекта (территории), которые могут быть использованы для подготовки и совершения террористического акта, в том числе для закладки взрывных устройств, взрывчатых и (или) отравляющих веществ.

К **критическим элементам объекта (территории)** относятся конструктивные и технологические элементы, разрушение (повреждение) которых в результате террористического акта может привести к нарушению **нормального функционирования объекта (территории).**

## Предложения по изменениям и дополнениям в Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Пункт 6. В требованиях определяется порядок проведения категорирования объекта (территории) ... с учетом **степени угрозы** совершения на нем террористического акта и **возможных последствий его совершения** ...

**...Степень угрозы совершения террористического акта** определяется на основании данных:

о совершенных и предотвращенных террористических актах.

**Возможные последствия совершения террористического акта** определяются на основании **прогнозных показателей**:

о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью,

о возможном материальном ущербе

об ущербе окружающей природной среде.

## Предложения по изменениям и дополнениям в Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Для объектов (территорий) с массовым пребыванием людей **установить единственный показатель**, определяющий категорию риска террористических посягательств - **максимально возможное количество людей**, одновременно находящихся на объекте (территории)

как это установлено в Требованиях к АТЗ мест массового пребывания людей и объектов религиозных организаций

Актуализацию Правил осуществлять с учетом изменений в российском законодательстве с 2014 года, в том числе:

- изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации;
- постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)...».
- **предварительное категорирование** объекта осуществлять на этапе проектирования объекта строительства (капитального ремонта, реконструкции, модернизации).

## Предложения по изменениям и дополнениям в Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

- установить **единые нормы периодичности контроля** за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), с применением риск-ориентированного подхода

Категория риска	Периодичность контроля (вариант)
<b>1 (чрезвычайно высокий)</b>	Не реже 1 раза в год
<b>2 (высокий)</b>	Не реже 1 раза в 2 года
<b>3 (значительный)</b>	Не реже 1 раза в 3 года
<b>4 (средний)</b>	Не реже 1 раза в 4 года

## Предложения по изменениям и дополнениям в Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

➤ участие в обследовании и категорировании объектов (территорий) с массовым пребыванием людей, а также в согласовании их паспортов безопасности территориальных органов: безопасности, Росгвардии и **обязательно - МЧС России**

➤ составлять акт обследования и категорирования объекта (территории) равно как и его паспорт безопасности на бумажном носителе **в единственном экземпляре** (подлиннике), которые хранить у правообладателя объекта. Правообладателя наделить правом изготовления их копий (электронных копий), в том числе для направления в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории)

«...В процессе информационно-аналитического обеспечения противодействия терроризму решаются следующие основные задачи: ...разработка информационных банков и баз данных, информационно-телекоммуникационных сетей, автоматизированных систем и аппаратно-программных комплексов с применением передовых информационных технологий и их поддержка...» («Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации», утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года)

«...Правительству Российской Федерации обеспечить ... обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере...» (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»)

# Компенсационные меры, предпринятые АТК города Москвы по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей

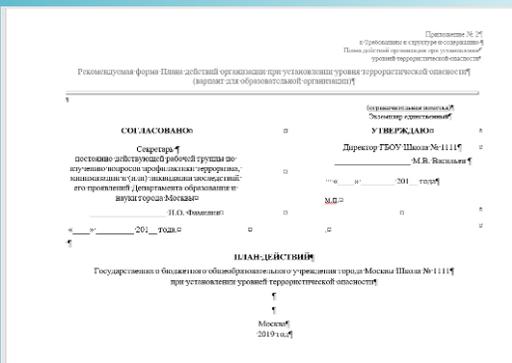
## Разработаны:

№ п/п	Наименование объекта	Адрес	Категория	Степень защищенности	Меры защиты	Сроки реализации	Исполнитель	Статус
1	Объект	Адрес	Категория	Степень защищенности	Меры защиты	Сроки реализации	Исполнитель	Статус
2	Объект	Адрес	Категория	Степень защищенности	Меры защиты	Сроки реализации	Исполнитель	Статус
3	Объект	Адрес	Категория	Степень защищенности	Меры защиты	Сроки реализации	Исполнитель	Статус

- форма **единого Перечня объектов (территорий)**, подлежащих категорированию в интересах их антитеррористической защиты;
- правила ведения перечня органами исполнительной власти города **Москвы**. Утверждены решением АТК г.Москвы. Протокол от 24.12.2018 № 4-13-225325/8



- методические рекомендации о порядке согласования паспортов **безопасности объектов (территорий)** в городе Москве. Утверждены решением АТК г.Москвы. Протокол от 30.04.2019 № 4-19-6515/9



- рекомендуемая форма **Плана действий организации (учреждения)** при установлении уровней террористической опасности. Направлена департаментам здравоохранения, культуры, образования и науки г.Москвы 05.02.2019 исх. № 21-36-16/9