



ЭКОТЕХ 2016

САМОЕ ЦЕННОЕ В ЗАБОТЛИВЫЕ РУКИ

ОАО «Центр аварийно-спасательных
и экологических операций»
(ОАО «ЦАСЭО»)





ЭКОТЕХ 2016



«Экологические проблемы ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации – пути решения»

Докладчик:

Г.А. Короткин

Председатель Совета директоров АО «ЦАСЭО» (ЭКОСПАС)

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах.

Невозможно обеспечить это «состояние защищённости» без планирования необходимых мер, без внедрения новых экологических инноваций, которые позволят уменьшить негативное воздействие деятельности опасных производственных объектов на окружающую среду в случае возникновения УГРОЗЫ экологической безопасности!

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ ДОЛЖНЫ ЗАТРАГИВАТЬ И ЭТУ СФЕРУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Ежегодно при добыче нефти в окружающую среду на территории России выливается около **17-20 млн. тонн углеводородов**.

Происходят не менее тысячи разливов нефти, каждый из которых наносит непоправимый ущерб окружающей среде, в том числе и водным биоресурсам. При этом большинство из разливов скрывается и замалчивается по инициативе, к сожалению, нефтегазовых компаний. Такие факты есть. При этом количество аварий продолжает расти, как и площадь загрязнённых территорий и акваторий.

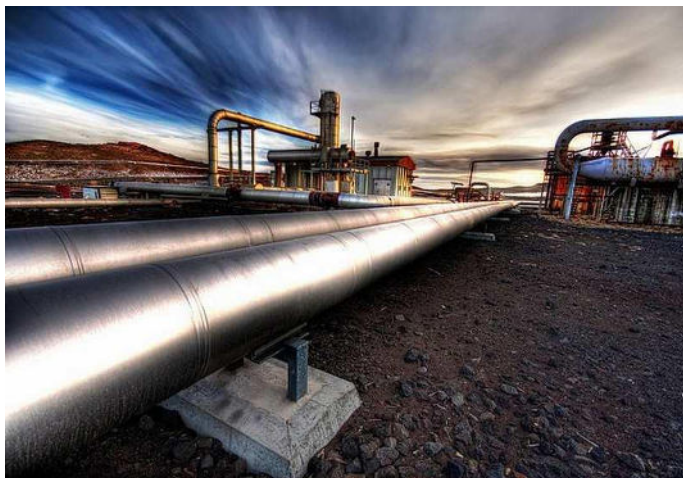
Одна тонна разлитой нефти на водном объекте способна накрыть площадь до 12-ти квадратных километров, покрывая поверхность воды плотным слоем и препятствуя попаданию воздуха и света.

Жидкие углеводороды проходят более чем через 1500 крупных нефтебаз и хранилищ нефтепродуктов, более 50 крупных и около 100 средних нефтеперерабатывающих заводов страны.

Особое беспокойство вызывают нефтяные терминалы, так называемые накопители, расположенные на Черноморском побережье. На склонах побережья находятся четыре терминала с объёмом резервуаров 50 тысяч тонн.

Ежедневно ведётся отгрузка нефти в суда, это на Чёрном море, с объёмом 100 тысяч тонн и более, что представляет серьёзную угрозу и населению, и морской фауне.





Магистральные трубопроводы проходят вблизи сельских поселений, крупных городов и промышленных предприятий, 15 тысяч раз пересекают железные и шосейные дороги федерального значения, 2 тысячи раз - реки, каналы, озера.



Протяженность нефтепроводных магистральных трубопроводов России составляет более 240 тыс. км., а внутри промысловых трубопроводов более 300 тыс. км.

В состав сооружений магистральных нефтепроводов входят 387 нефтеперекачивающих станций, резервуарные парки общей вместимостью более 17 млн. тонн.



Большая часть предприятий нефтегазового построены в 50-х – 60-х годах прошлого века, многие из них имеют значительную степень износа.

Учитывая, что быстрая реконструкция и модернизация производств невозможны, необходимо минимизировать возможный ущерб, в том числе, путем быстрого реагирования при возникновении аварийной ситуации по ее локализации и ликвидации последствий.

Кроме этого, у нас имеются нефтяные загрязнения подземного пространства, наиболее распространённые и опасные для человека в силу особой токсичности. Такие загрязнения зачастую даже опасней, чем поверхностные разливы нефтепродуктов. Проникая в гидросферу, нефтепродукты представляют угрозу здоровью людей и всей экосистеме данного региона. Под многими нефтехранилищами, складами и предприятиями скопились гигантские нефтяные линзы, это в том числе и наследие прошлого. Объёмы отходов нефтепродуктов и нефтяных загрязнений, скопившихся на отдельных объектах, особенно на нефтеперерабатывающих заводах, составляют в настоящее время более 18 миллиардов кубометров.



Проблемы, препятствующие соблюдению норм и правил промышленной безопасности.

Экономия на мероприятиях по предупреждению аварийных и чрезвычайных ситуаций на ОПО

Заключение договоров с ПАСФ, не имеющих достаточных сил и средств

Приоритет экономических интересов хозяйствующих субъектов над принципами промышленной безопасности

Недостаточность и пробелы в нормативно-правовом регулировании



Проблемы

Пробелы и противоречия в законодательстве

Федеральный закон от 4 марта 2013 г. №22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» вывел из реестра ОПО товарно-сырьевые склады и базы с хранением горючих жидкостей в объеме менее 1000 тонн, и другие объекты, например АЗС.

Следствие:

При аварийном разливе нефти или нефтепродуктов объемом от 100 до 990 тонн, при отсутствии ПЛАНА ЛАРН и достаточных средств и сил, может произойти реальная экологическая катастрофа.



Проблемы



Работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных объектах (реках, озерах) и суше РОССИИ законодательно не отнесены к видам аварийно-спасательных работ, которыми на самом деле являются.

Следствие:

Отсутствие должного внимания к проблемам обеспечения экологической безопасности и, как следствие, несоответствие нормативно-правового регулирования аварийно-спасательных работ, осуществляемым на внутренних водных объектах и сухопутной территории России по нефтеразливам с правовым регулированием аварийно-спасательных работ на шельфе и прилегающей зоне Российской Федерации.





Что делать?

В первую очередь, начать относиться к собственной природе и территории России также как и к объектам, регулируемым международным правом, а именно привести в соответствие с законодательством о безопасности работ на шельфе выполнение аналогичных работ с нефтью и нефтепродуктами на сухопутной территории и внутренних водных объектах России.

В связи с этим:

- Ускорить внесение Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проекта ФЗ «О внесении изменений в 46 статью ФЗ №7 «Об охране окружающей среды», разработанного МПР России, предусматривающего внедрение защитного механизма от нефтеразливов, которые могут произойти на предприятиях, осуществляющих свою деятельность на суше и внутренних водных объектах России (до настоящего времени это является правовым пробелом).
- Внести изменения в административный кодекс РФ о введении существенных штрафных санкции к тем, кто не имеет достаточных сил и средств, а также не готов к предотвращению последствий от аварийных разливов нефти и скрывает факты произошедших аварий.
- Принять Постановление Правительства Российской Федерации об отнесении работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов на суше и внутренних водных объектах к видам аварийно-спасательных работ.



Что делать?

Установить требования и критерии, предъявляемые к аварийно-спасательным формированиям при их аттестации, табелю их оснащения по уровням допуска к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом апробированных «Методических рекомендаций по проведению проверки готовности аварийно-спасательных формирований к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации (локализации) разливов нефти и нефтепродуктов».





Что делать?

- ❖ Обеспечить наличие сил и средств для локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов, в соответствии с планом локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов обязательности для организациям, осуществляющим добычу, переработку, хранение, транспортировку нефти и нефтепродуктов.
- ❖ Повысить экономическую ответственность опасных производственных объектов, осуществляющих работы с нефтью и нефтепродуктами в вопросах планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.





Что делать?

- ❖ Внести изменения в Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.03.2013 № 13. в части запрета продления сроков эксплуатации оборудования, трубопроводов, использование которых связано с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородного сырья по истечению гарантийного срока эксплуатации такого оборудования и трубопроводов, указания о распространении действия Правил на нефтепроводы и другие объекты нефтегазового комплекса, введенные в эксплуатацию до вступления их в силу.
- ❖ Провести полную инвентаризацию и создать реестр бесхозных скважин, расположенных на территории Российской Федерации. Разработать и представить в Правительство Российской Федерации план по их консервации и реабилитации загрязненных территорий



