



Зарубежный опыт и возможности развития экологически ответственных госзакупок в России



Екатерина Хмелева,
Руководитель программы WWF по экологическому
законодательству
Москва, 28 апреля 2016 г.



Важность включения экологических параметров в госзакупки

Государственная закупка на федеральном и региональном уровнях – около 40 % бюджетов

Введение требований экологически ответственных госзакупок – один из механизмов создания рыночных преимуществ для продукции, отвечающей этим требованиям

Зарубежное законодательство и опыт

«Зеленые госзакупки» – процесс, при котором органы власти стремятся закупать товары и услуги, наносящие меньший вред окружающей среде через их жизненный цикл, по сравнению с другими товарами и услугами, обладающими аналогичными основными функциями»

*Коммюнике «Госзакупки для окружающей среды»
(2008 г)*



Европейский Союз

Директива 2004/17/ЕС: О размещении государственных заказов на поставку товаров, работ и услуг организациями, оперирующими в области поставок воды, энергии, транспорта и услуг почтовых служб

Директива 2004/18/ЕС: О координации процедур заключения контрактов на проведение общественных работ, поставку работ и услуг для общественных нужд (отменена в 2014 году)

Директива 2014/24/ЕС: О государственных закупках и отмене Директива 2004/18/ЕС

23 государства (из 28 в ЕС) приняли Национальные планы действий по зеленым госзакупкам

http://ec.europa.eu/environment/gpp/action_plan_en.htm



Реализация зеленых госзакупок в ЕС

Коммюнике «Госзакупки для окружающей среды» (2008 г) – Цель в странах ЕС к 2010 году: 50% госзакупок должны быть «зелеными», т.е. отвечать требованиям «зеленых закупок» ЕС по 10 группам товаров/услуг (в т.ч. строительство, транспорт, услуги по уборке и т.п.)

2011 г – мониторинг реализации в 27 странах показал, что только 26% закупок удовлетворяет всем критериям, но 55% закупок использовали один и более «зеленых» критериев.

4 лидирующих страны – Бельгия, Дания, Нидерланды и Швеция, где требования «зеленых закупок» ЕС применялись в 40%-60% случаев.

Примеры реализации в ЕС

Практика методических центров по «зеленым госзакупкам»
помощь для государственных закупщиков и поставщиков

Руководство по применению и экологические
требования (21 группа товаров)

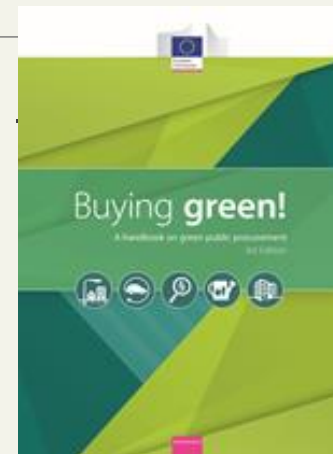
http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm

Выгоды от применения экологических критериев*:

- Городской муниципалитет г. Вена сэкономил 44,4 млн евро и более 100 000 CO₂ в 2004-2007 г., применяя программу EcoBuy;
- Применение Критериев зеленых госзакупок Великобритании центральными органами власти приведет к экономии £40.7 млн (€47.2 million)

Также применение экологических критериев приносит иные социальные, политические и экономические выгоды

*) http://ec.europa.eu/environment/gpp/benefits_en.htm





Отдельные страны

Системы экологически ответственных госзакупок приняты во многих странах не ЕС: США, Новая Зеландия, Япония и др.

Указ Президента США 2009 г. – 90% госзакупок должны быть «зелеными».

Изданы руководства по «зеленым» закупкам

<http://www.epa.gov/epp/index.htm>



Российское законодательство и тенденции в развитии экологически ответственных госзакупок



Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"

Статья 32 включает в качестве одного из критериев
оценки заявок **экологические характеристики** объекта
закупок

Другие возможности включения экологических критериев
– определение экологических требований в рамках
нормирования в сфере закупок – статья 19

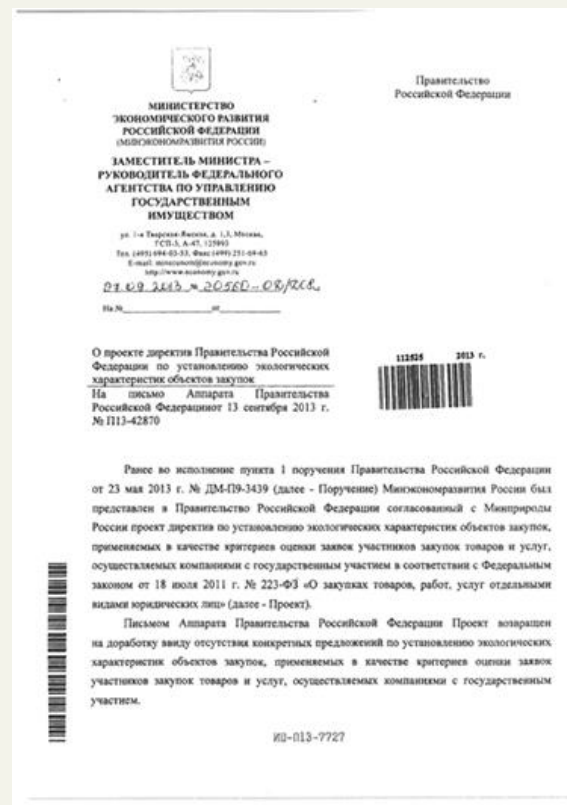


Тенденции развития экологически ответственных госзакупок

Первые поручения Президента РФ – 2010 год

Поручения Правительства РФ представить предложения:

- от 23 мая 2013 г. – об экологических закупках госкомпаний;
- от 15 июля 2013 года – о включении экологических требований во все госзакупки, в т.ч. преимуществ для товаров и услуг, имеющих сертификаты соответствия международным экологическим нормам





Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2010 г. N 332-ПП

«Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»:

- Перечень экологических требованиям к ряду товаров;
- Обязанность включать экологические требования в документацию госзакупок;
- Ежегодная актуализация требований в соответствии с законодательством.

Реализация постановления не проанализирована.

Москва ввела специальную форму в состав документации о соответствии экологическим требованиям.

Особые требования при госзакупках на ООПТ



Экспертные инициативы в развитии госзакупок

19 мая 2015 года – круглый стол по экологически ответственным госзакупкам в ВЭШ. По итогам образована экспертная группа



ГК «ОптиКом» за экологию
Берегите лес!

Экобюро GREENS и другие эксперты вобл.

Сложности реализации

- Отсутствие осознания у регулятора госзакупок, что экологически ответственные закупки в ряде случаев могут быть преимуществом;
- Отсутствие обязательных экологических требований/стандартов к товарам и услугам;
- Применение экологических критериев, в т.ч. предоставление преимуществ обладателям сертификатов, маркировки и т.п. может рассматриваться ФАС как нарушение конкуренции;
- Недостаток знаний у закупщиков и поставщиков
- Проблемы контрактной системы
- и т.д.



Что делать для включения экологических критериев в госзакупки в России?

- Утвердить экологические требования к товарам и услугам на федеральном, региональном уровне;
- Использовать возможности ст. 32 ФЗ-44
- Использовать механизмы, разработанные для преференций отечественным поставщикам, малому бизнесу, инновационной продукции (?);
- Использовать новые положения законодательства об отходах, об НДТ, о техническом регулировании;
- Проведение пилотных проектов в отдельных регионах, с отдельными закупщиками;
- Способствовать принятию внутренних нормативных актов гос. закупщиков;
- Просвещение, методическая помощь закупщикам и поставщикам, пропаганда положительных примеров



Даешь зеленые госзакупки!

www.wwf.ru