

По поручению



Федерального министерства
окружающей среды, охраны природы,
строительства и безопасности ядерных реакторов

Федеративной Республики Германия



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Обязательные требования и добровольная деятельность в области перехода на нормирование по НДТ и экологической отчётности

Молчанова Яна Павловна, к.т.н.

Семинар «Комплексные разрешения, нормирование
на основе НДТ, применение справочников НДТ»,
ЭКОТЕХ, 28 апреля 2015 г.

Переход на технологическое нормирование



**В
обязательном
порядке !**

- **С 2019 г.** крупные предприятия ключевых отраслей должны будут получать КЭР и доказывать соответствие установленным требованиям НДТ.
- **До 2019 г.** предприятия имеют возможность **в инициативном порядке переходить к КЭР и демонстрировать соответствие НДТ** (в том числе, установленным в национальных стандартах).

Этапы перехода к НДТ и КЭР в России



2015-2018

Постановка предприятий на государственный учёт
Введение механизмов экономического стимулирования
Издание всех подзаконных актов
Выбор НДТ, разработка и публикация справочников

2019 - 2022

Создание межведомственной комиссии для
рассмотрения программ повышения экологической
эффективности предприятий

Переход на КЭР для:

- до 300 предприятий **крупнейших «загрязнителей»**, суммарный вклад НВОС РФ которых не менее 60%;
- **всех новых предприятий**;
- предприятий, выразивших желание

Увеличение коэффициентов платы за негативное
воздействие

2023 - 2025

Переход на комплексные экологические
разрешения **всех** остальных предприятий,
отнесённых к области применения НДТ

Мотивы для добровольного участия



- Лидерство
- Снижение себестоимости продукции за счёт экономии ресурсов (в том числе повышения энергоэффективности)
- Подготовка к функционированию в условиях будущего законодательства (не нарушая инвестиционный цикл)
- Возможность повлиять на процесс формирования новой системы экологического регулирования
 - Участие в работе ТРГ, в разработке ИТС
 - Пилотные проекты

The flowchart illustrates the simplified procedure for obtaining a complex ecological permit (KZP) for enterprises operating after 2019. The process is divided into two main stages: 'Общественный экологический контроль' (Public ecological control) and 'Упрощённый режим' (Simplified regime).

Общественный экологический контроль (Public ecological control):

- Действующее предприятие** (Operating enterprise) provides input to **Подготовка заявки** (Preparation of application).
- Консультации с заинтересованными сторонами** (Consultations with interested parties) are conducted during the preparation stage.
- Подготовка заявки** involves consulting with **Сертификат соответствия НДТ, Материалы аудита, Орган по оценке соответствия** (Certificate of conformity with NDT, Audit materials, Body for assessment of conformity) and **Материалы ГОСТ Р и справочников НДТ** (Materials of GOST R and NDT reference books).
- The prepared application is submitted to the **Подача заявки в уполномоченный орган Росприроднадзор** (Submission of application to the authorized body, Rosprirodнадзор).
- Рассмотрение заявки** (Consideration of application) involves consulting with **Материалы ГОСТ Р и справочников НДТ** (Materials of GOST R and NDT reference books).
- Консультации с заинтересованными сторонами** (Consultations with interested parties) are conducted during the consideration stage.
- The application is then processed for **Выдача комплексного экологического разрешения** (Issuance of a complex ecological permit).
- The permit is entered into the **Внесение в реестр КЭР** (Registration in the KZP register).
- Прозрачность соблюдения условий КЭР и доступ для общественного контроля** (Transparency of compliance with KZP conditions and access for public control) is maintained throughout the process.

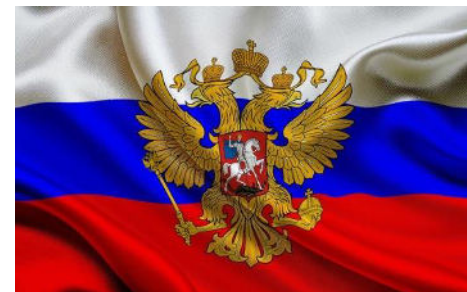
Упрощённый режим (Simplified regime):

- Выдача комплексного экологического разрешения** (Issuance of a complex ecological permit) leads to the **Действующее после 2019 г. предприятие** (Operating enterprise after 2019).
- The enterprise undergoes **Инспекции соблюдения условий КЭР** (Inspections of compliance with KZP conditions).
- Продление сертификата соответствия НДТ, Орган по сертификации** (Renewal of certificate of conformity with NDT, Certification body) is required for the enterprise to continue operating.



Системы добровольной сертификации в области НДТ

Первый российский опыт



Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

- В 2014 г. была зарегистрирована Система добровольной сертификации в сфере водопроводно-канализационного хозяйства «ВОДОКАНАЛЭКСПЕРТ» (рег. № РОСС RU.M1253.04ЖСГО)
 - Разработка отраслевых стандартов
 - Утверждение Правил функционирования Системы, процедур сертификации
 - Подтверждение соответствия объектов сертификации
 - Выдача сертификатов, знаков соответствия
 - Контроль за сертифицированными объектами
 - Официальное издание реестров, информационных бюллетеней Системы
 - Формирование пула экспертов
 - Заключение по результатам обнародования объекта сертификации в сфере НДТ
- Руководящий орган Системы добровольной сертификации – РАВВ.
- Официальное печатное издание Системы – Журнал «НДТ»



Проект РАВВ «Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения»

- **Цели проекта:**
 - определение приоритетных направлений технологического развития водохозяйственного комплекса России;
 - распространение НДТ.
- **Направления:**
 - отраслевые стандарты в области технологий, оборудования, продукции;
 - система отраслевой сертификации технологий, оборудования, продукции для ВКХ;
 - отраслевые стандарты (наилучшая практика) в области закупок;
 - апробация НДТ на пилотных площадках;
 - базы реализованных проектов;
 - отраслевой бенчмаркинг;
 - техническая документация, справочники по НДТ.



- Сформирован внутрикорпоративный реестр НДТ
 - Добыча газа
 - Переработка газа
- При участии экспертов Евросоюза проведён сравнительный анализ результативности по объектам, для которых есть европейская база сравнения.
- Добровольное принятие обязательств по переходу к НДТ и комплексным экологическим разрешениям потребует разработки Информационно-технического справочника широкого пользования.
 - Участие в работе ТК 113
 - Формирование технической группы по добыче газа
 - Участие в работе ТРГ по переработке газа и по крупным топливосжигающим установкам

Правила сертификации и первый сертификат СДОС «НОСТРОЙ»

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО»



Система добровольной оценки соответствия
Национального объединения строителей
СДОС НОСТРОЙ

ДОКУМЕНТ СИСТЕМЫ

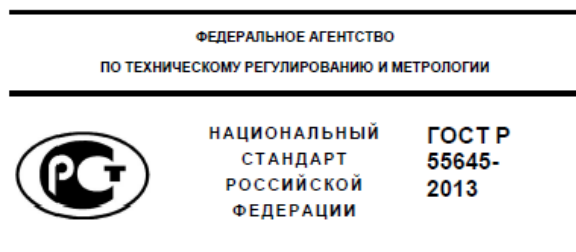
**ПРАВИЛА И ПОРЯДОК СЕРТИФИКАЦИИ
ПРЕДПРИЯТИЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ
ПО ПАРАМЕТРАМ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

Регистрационный № DS.NOS –16.0–2012

Москва 2012

The screenshot shows the NOSTROY website. At the top, there is a header with the NOSTROY logo and the text "система добровольной оценки соответствия НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ СТРОИТЕЛЕЙ". Below the header is a navigation bar with links: "О системе", "Реестры участников", "Реестр сертификатов", "Заказать сертификат", "Ценовая политика", "Обучение специалистов", "Библиотека", and "Рейтинги НОСТРОЙ". The main content area features a large banner with a skyscraper image and the text "Для инвесторов" and "Сертификаты НОСТРОЙ - подтвержденные гарантии". To the right of the banner is a login section with fields for "E-mail" and "Пароль", and buttons for "Войти" and "Напомнить пароль?". Below the banner is a section titled "Области сертификации СДОС НОСТРОЙ" with eight icons representing different areas: "Работы и услуги в строительстве", "Продукция в строительстве", "Системы менеджмента", "Электро-технические изделия и оборудование", "«Зеленое строительство»", "Машины и механизмы", "Энерго-эффективность", and "Наилучшие доступные технологии".

Стандарты, разработанные по процедуре, включающей бенчмаркинг

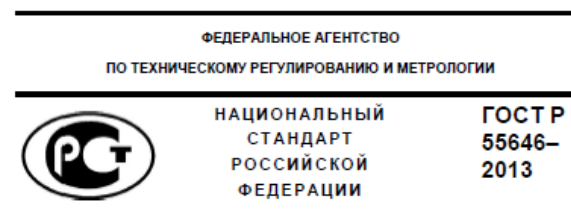


Ресурсосбережение
ПРОИЗВОДСТВО КЕРАМИЧЕСКОЙ ПЛИТКИ

Руководство по применению наилучших доступных
технологий повышения энергоэффективности
и экологической результативности

Издание официальное

Москва
Стандартинформ



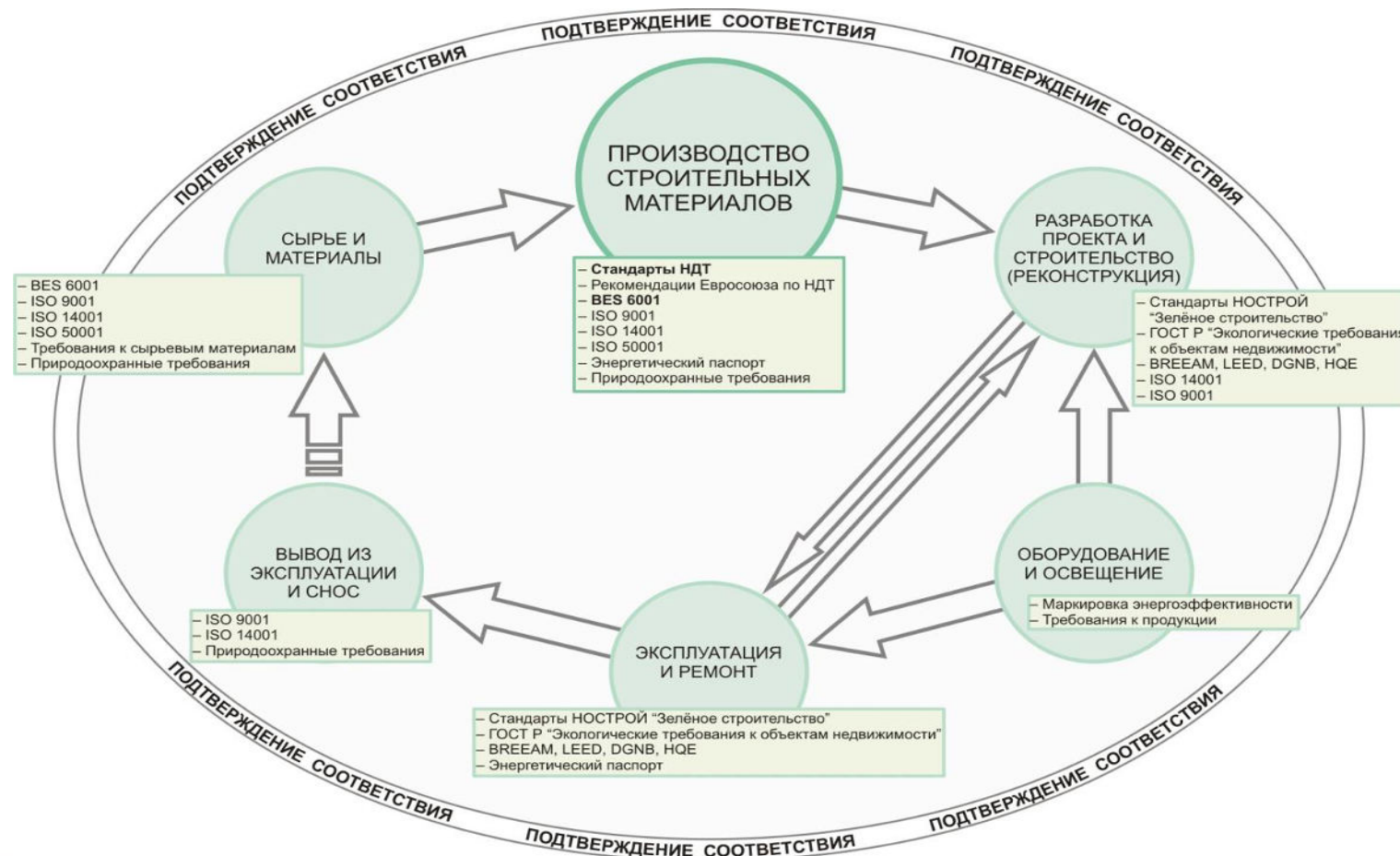
Ресурсосбережение
ПРОИЗВОДСТВО КИРПИЧА И КАМНЯ КЕРАМИЧЕСКИХ

Руководство по применению наилучших доступных
технологий повышения энергоэффективности
и экологической результативности

Издание официальное

Москва
Стандартинформ

Учёт экологических требований на протяжении жизненного цикла объектов «зелёного» строительства





- В общем случае в процессе проведения сертификации должны быть выявлены **свидетельства внедрения технологических и технических решений, а также систем менеджмента**, позволивших достичь параметров производства, характеризующих соответствие НДТ:
 - удельные показатели потребления сырья, материалов и энергии;
 - удельные и валовые показатели образования и выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их сброса в водные объекты, показатели образования, повторного использования и размещения отходов производства;
 - другие показатели (например, шумового воздействия), отнесённые к существенным для конкретного предприятия.

Сертификационный аудит



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Публичная нефинансовая отчётность (ПНО)

«Концепция развития публичной нефинансовой отчётности в РФ на среднесрочную перспективу до 2020 г.» разработана Минэкономразвития РФ в 2014 г. и находится на утверждении ФОИВ РФ.

- Согласно Концепции, с 2014 г. предполагалась обязательная публикация ПНО **крупными государственными компаниями**.
 - Директивы Председателя Правительства РФ В.В. Путина от 30.03.2012 № 1710п-П13. В приложении к Директивам содержится перечень из 22 крупнейших государственных компаний, включающих ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «РусГидро» и др., которым в первую очередь и адресованы данные меры.
- С 2015-2016 гг. предполагалось расширение спектра компаний, на которые распространяется требование обязательной подготовки и публикации ПНО.

НДТ и открытая отчётность



- Многие предприятия уже используют новые отечественные и зарубежные разработки, последовательно **повышают качество продукции, энерго- и ресурсоэффективность, а также экологическую результативность.**
- Повышение экологической результативности часто является следствием необходимой для упрочения рыночной позиции модернизации производства.
- Фактическое **соответствие параметрам НДТ редко получает отражение в открытой отчётности компаний**, в специализированных изданиях и средствах массовой информации
- Упускаются возможности демонстрации лидерства.



Информация об НДТ в открытой отчётности

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ И РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

ЛУКОЙЛ планомерно инвестирует средства в мероприятия по утилизации отходов, реализуя принцип ответственности на протяжении всего жизненного цикла продукции, и внедряет наилучшие доступные технологии. Тем самым Компания с опережением работает над реализацией решений государства по переходу на новую систему экологического нормирования.

Увеличение объемов образования отходов производства обусловлено в основном ростом объема работ по строительству



Информация об НДТ в открытой отчётности

68

Научно-техническое обеспечение охраны
окружающей среды

Внедрение наилучших доступных технологий
для защиты окружающей среды

Повышение экологической безопасности и энергоэффективности операционной деятельности компаний Группы Газпром осуществляется в значительной степени благодаря внедрению инновационных технических и технологических решений.

В рамках программ инновационного развития в Группе Газпром реализуются крупные высокотехнологичные проекты. В частности, внедрен инновационный способ поэтапной разработки многопластовых ямальных месторождений, позволяющий рационально использовать пластовое давление и минимизировать количество эксплуатационных скважин на месторождении. Способ внедрен на Бованенковском НГКМ полуострова Ямал и позволяет снизить отвод площадей, требующих в дальнейшем рекультивации.

На Вынгапуровском месторождении ОАО «Газпромнефть-Ноябрьскнефтегаз» введена в эксплуатацию отечественная инновационная установка термической деструкции нефтяного шлама, позволяющая переработать его без остатка. Применяемая технология — сухой пиролиз жидких, твердых и пастообразных нефтесодержащих отходов. Под воздействием высокой температуры без доступа кислорода шлам разлагается на составляющие компоненты: нефтепродукты, воду и механические примеси (глина, песок, окислы металлов).



Опыт Трубной металлургической компании



Трубная
Металлургическая
Компания

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

- Масштабное техническое перевооружение основных производственных мощностей ТМК реализует с 2002 г., при этом производство стали не прекращалось
 - построен современный металлургический комплекс по производству стали с заменой «грязных» мартеновских печей на электросталеплавильные;
 - закончилась реконструкция трубопрокатного производства, где установлен современный стан, который позволит увеличить производительность и качество выпускаемых труб, а внедрение передовых природоохранных технологий обеспечит очистку технологических стоков в р. Северушку до нулевого сброса.
- При выборе этих технологий ТМК уже ориентировалась на справочники Евросоюза, сравнивали предлагаемые к внедрению технологии с девятью заводами Германии.

[Информация с сайта компании]

Открытая отчётность по парниковым газам



- На сегодня
 - инвентаризацию выбросов ПГ проводят преимущественно крупные компании (прежде всего – энергетического сектора);
 - оценочные результаты в ряде случаев включаются в открытые отчёты, распространяемые в инициативном порядке.
- Крупнейшие компании обсуждают преимущества раскрытия информации о корпоративных выбросах ПГ с точки зрения **корпоративного имиджа, минимизации рисков**, связанных с углеродными инициативами и **реализации возможностей углеродного финансирования**.
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2015 г. N 716-р г. Москва
 - Утверждена Концепция формирования системы мониторинга, отчётности и проверки объёма выбросов парниковых газов

С 2016 г. обязательная отчётность будет введена для

- наиболее крупных *промышленных и энергетических* предприятий и компаний с объёмом **прямых** выбросов ПГ от **150 тыс. тонн CO₂-экв.** в год, а также
- ведущих *предприятий авиационного и железнодорожного транспорта*, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки.

На втором этапе (в 2017-2018 гг.)

- обязанность по представлению отчётов о *прямых и косвенных* энергетических выбросах ПГ с 2017 г. будет распространена на все без исключения **промышленные и энергетические предприятия** и организации с объёмом выбросов парниковых газов **от 50 тыс. тонн CO₂-экв. в год**, а также на все **предприятия авиационного и железнодорожного транспорта** и компании, осуществляющие морские и речные перевозки.



- В настоящий момент активно обсуждается **необходимость включения в ИТС по НДТ требований к технологическим показателям выбросов ПГ**
- Однако:
 - Несмотря на то, что некоторые крупные компании готовят и распространяют добровольную нефинансовую отчётность и, в том числе, информацию о выбросах ПГ, в систематизированном виде (по отраслям) сведения об удельных выбросах (о технологических показателях) **не только не являются доступными, но и не могут быть собраны.**
 - Вопросам повышения энергоэффективности производства и сокращения удельного потребления энергии в справочниках уделяется значительное внимание.
 - В ИТС для НДТ приводятся (где это возможно) технологические показатели, отражающие потребление энергии, сырья, материалов, воды, а также выбросы загрязняющих веществ, к которым CO₂ не относят.



- По мере развития системы отчётности по ПГ и наполнения её реальными методами мониторинга, подготовки отчётности и проверки объёма выбросов ПГ и, главное, надёжными данными об объёмах выбросов (по предприятиям и отраслям) **можно будет говорить о подходах к идентификации лучших отраслевых показателей.**
- Единственным косвенным (но надёжным) показателем выбросов ПГ «энергетической» природы (собственно диоксида углерода), который может быть включён в ИТС по НДТ, является показатель удельного потребления энергии с указанием источника энергии.

По поручению



Федерального министерства
окружающей среды, охраны природы,
строительства и безопасности ядерных реакторов

Федеративной Республики Германия



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Спасибо за внимание!

Проект: «Климатически нейтральная
хозяйственная деятельность: внедрение НДТ в
Российской Федерации»

www.good-climate.com