

Роль аудита безопасности дорожного движения в системе обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации

В странах Европейского союза методология дорожного аудита начала применяться с 1980-х годов (сначала в Великобритании, а затем и в Дании, Нидерландах, Швеции, Норвегии, Финляндии, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и т.д.).

В настоящее время в странах Европейского союза дорожный аудит осуществляется в соответствии с положениями Директивы 2008/96/ЕС Европейского парламента и Совета от 19.11.2008 г. , а также Европейского Соглашения о международных автомагистралях (после принятия соответствующей поправки в 2010 г.)

Согласно данной Директиве дорожный аудит – это **независимый детальный систематический технический контроль безопасности движения, имеющий отношение к конструктивным характеристикам проекта дорожной инфраструктуры дорог и охватывающий все стадии его жизненного цикла: от эскизного проектирования до начальной стадии эксплуатации.**

- Согласно Директиве и Соглашению аудит безопасности является только одним из четырех самостоятельных направлений деятельности в сфере безопасности дорожного движения, наряду с «оценкой воздействия на безопасность дороги», «управлением безопасностью дорожной сети» и «проверками безопасности дорог».
- **«Оценка воздействия на безопасность дороги»** - стратегический сравнительный анализ воздействия новой дороги или значительного изменения существующей сети на характеристики безопасности дорожной сети».
- **«Управление безопасностью дорожной сети (рейтинг безопасности сети, в том числе рейтинг участков концентрации ДТП)»** - идентификации, анализ, классификация частей дорожной сети, находящихся в эксплуатации, в соответствии с их потенциальными возможностями для повышения безопасности, в том числе ранжирование участков, находящихся в эксплуатации более трех лет со значительным числом ДТП;
- **«Проверка безопасности»** - обычный периодический контроль характеристик и дефектов, которые по соображениям безопасности требуют проведения работ по ремонту и содержанию.

Сравнение обязанностей Госавтоинспекции при контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов и других технических норм

- Приказ МВД России от 30.03.2015 N 380 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог" (Зарегистрировано в Минюсте России 07.05.2015 N 37154)
- 82. При надзоре за дорожным движением осуществляется:
- выявление, пресечение и предупреждение нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог;
- Приказ МВД России от 8 июня 1999 г. N 410 «О совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности службы дорожной инспекции Госавтоинспекции МВД России» (в ред. Приказа МВД РФ от 07.07.2003 N 525)
- Зарегистрировано в Минюсте РФ 7 сентября 1999 г. N 1892
- 8.1. Контроль за соблюдением строительных норм, правил, стандартов при проектировании осуществляется при проверке проектной документации на строительство (реконструкцию) и ремонт:
- дорог общего пользования, а также дорожных сооружений на них;
- железнодорожных переездов;
- ведомственных и частных автомобильных дорог, а также дорожных сооружений на них при наличии перспективы осуществления движения маршрутных транспортных средств;
- улиц и дорожных сооружений на них;
- линий городского электрического транспорта.
- 8.2. Контроль за проектированием автомобильных дорог и сооружений на них осуществляется на стадиях разработки экономического обоснования, технико-экономического обоснования и рабочей документации или инженерного проекта.

Сравнение обязанностей Госавтоинспекции при контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов и других технических норм

- 83. При надзоре за дорожным движением устанавливается степень соответствия обязательным требованиям безопасности следующих транспортно-эксплуатационных характеристик и состояния автомобильных дорог:
 - расстояния видимости;
 - ширина проезжей части и земляного полотна;
 - габарит приближения;
 - длины прямых, число углов поворотов в плане трассы и величины их радиусов;
 - протяженность подъемов и спусков;
 - продольный и поперечный уклоны;
 - высота насыпи и глубина выемки;
 - габариты искусственных дорожных сооружений;
 - наличие элементов водоотвода;
 - наличие элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения;
 - продольная ровность и колейность дорожного покрытия;
 - сцепные свойства дорожного покрытия и состояние обочин;
 - грузоподъемность искусственных дорожных сооружений;
 - объем и вид повреждений проезжей части, земляного полотна и системы водоотвода, искусственных дорожных сооружений, элементов обустройства дороги и технических средств организации дорожного движения;
- средняя скорость движения транспортного потока;
- места производства работ на дороге;
- система информационного и маршрутного ориентирования;
- объекты дорожного сервиса;
- средства наружной рекламы.

- 8.3. Контроль за проектированием объектов производственного и жилищно-гражданского назначения осуществляется на основании утвержденных в установленном порядке генеральных планов городов, поселков и сельских поселений, схем и проектов районной планировки и разработанных на их основе проектах застройки и проектах планировки жилых, промышленных и других функциональных зон.
- 8.4. Дополнительное внимание с учетом состава и содержания проектной документации следует уделять:
 - увязке проектируемой и существующей улично-дорожной сети, применению транспортных пересечений в разных уровнях;
 - возможности внедрения современных методов организации движения, в том числе автоматизированных систем управления дорожным движением и систем маршрутного ориентирования на последующих стадиях проектирования;
 - соответствию выбора категории проектируемой автомобильной дороги перспективной интенсивности движения;
 - наличию нескольких вариантов строительства и проложения обходов автомобильными дорогами населенных пунктов;
 - соответствию геометрических параметров автомобильных дорог и улиц принятой категории;
 - обоснованности строительства пересечений автомобильных дорог и улиц в одном уровне;
 - расположению и выбору типа транспортных развязок и схем организации движения, в том числе в местах пересечения улиц и автомобильных и железных дорог;
 - обеспечению транспортной связи разобщенных территорий между собой;
 - наличию и размещению остановок маршрутного транспорта, стоянок, площадок отдыха, автозаправочных станций, станций технического обслуживания, других объектов сервиса, подходов и подъездов к ним.
- 8.5. Вывод об обоснованности принятия основных планировочных решений, выбора видов транспорта, мероприятий по благоустройству территории, решений по организации дорожного движения, расположению инженерных сетей и коммуникаций, автостоянок, коллективных гаражей общего пользования, остановок общественного транспорта делается на основании изучения разделов проектной документации "Общая пояснительная записка" и "Генеральный план и транспорт" с ситуационным планом (для линейных объектов планом трассы) в масштабе 1:5000 или 1:10000 и схемой генерального плана в масштабе 1:500 или 1:1000.

Сравнение обязанностей Госавтоинспекции при контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов и других технических норм

- 84. В зимний период дополнительно контролируется соблюдение обязательных требований безопасности:
 - к срокам ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки;
 - местам формирования и времени уборки снежных валов;
 - осуществлению мероприятий по снегозадержанию и противолавинных мероприятий.
 - 85. На железнодорожных переездах контролируются:
 - геометрические элементы автомобильной дороги на подходах к переезду;
 - обеспечение прямой и боковой видимости переезда;
 - оборудование переезда дорожными знаками, световой и звуковой сигнализацией, светофорами, шлагбаумами, искусственным освещением, ограждениями, направляющими устройствами, габаритными воротами;
 - наличие пешеходных дорожек;
 - состояние проезжей части и настила на переезде и подходах;
 - наличие дорожной разметки.
- 8.6. Рассматривая рабочую документацию (инженерный проект), осуществляется контроль за:
 - выделением пусковых комплексов и их составом;
 - правильностью назначения параметров геометрических элементов плана, поперечного и продольного профиля дорог, улиц и дорожных сооружений;
 - выбором типа покрытия проезжей части;
 - наличием на кривых малого радиуса в плане дорог и улиц виража или переходных кривых, а также необходимых уширений проезжей части;
 - обеспечением видимости на кривых в плане и профиле дорог и улиц, их пересечениях и на железнодорожных переездах;
 - крутизной откосов насыпей земляного полотна автомобильных дорог;
 - соответствием принятым на стадии экономического обоснования решениям в части размещения остановок маршрутного транспорта, стоянок, площадок отдыха, автозаправочных станций, станций технического обслуживания, других объектов сервиса и подъездов к ним, постов ДПС, КПП, КПП, ПВК, ПТК и их обустройством;
 - устройством переходно-скоростных полос, дополнительных полос на подъемах;
 - выбором группы, типа, конструкции и мест установки дорожных ограждений и направляющих устройств;
 - шириной проезжей части дорог, мостов, путепроводов, съездов, переходно-скоростных, разделительных полос и обочин;
 - конструкцией обочин;
 - наличием тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек и их стационарным электрическим освещением;
 - оборудованием пешеходных переходов, устройством остановочных и посадочных площадок на остановках маршрутного транспорта;
 - наличием устройств аварийной связи;
 - схемами разметки проезжей части и установки дорожных знаков;
 - наличием проектов организации движения или схем организации движения.

Сравнение обязанностей Госавтоинспекции при контроле за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов и других технических норм

- 8.7. В процессе рассмотрения проектов организации движения осуществляется контроль:
- обоснованности использования проезжей части, тротуаров, пешеходных дорожек и т.п. для проведения работ;
- соответствия пропускной способности оставшейся проезжей части, тротуара, пешеходной дорожки и т.п. существующим (перспективным) транспортным и пешеходным потокам;
- правильности применения технических средств организации дорожного движения.
- 8.8. В целях совершенствования условий дорожного движения осуществляется контроль:
- соответствия технических параметров улиц, дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов перспективной интенсивности и составу дорожного движения;
- введения наиболее эффективной организации дорожного движения (одностороннее, приоритетное, грузовое, светофорное, реверсивное, координированное);
- решения вопросов организации транзитного движения автомобильного транспорта;
- очередности строительства (реконструкции) магистральных дорог и улиц, дорог I и II категорий, дорожных сооружений и пересечений с железными дорогами в разных уровнях;
- полноты и правильности использования средств обеспечения системы маршрутного ориентирования (применения указателей направлений, расстояний, знаков сервиса, номеров маршрута, информационных табло и т.д.);
- правильности использования средств для ограждения мест работ.

Действующие нормативные правовые акты в сфере аудита безопасности дорожного движения в Российской Федерации

- Отраслевой дорожный методический документ **ОДМ 218.6.010-2013 «Методические рекомендации по организации аудита безопасности дорожного движения при проектировании и эксплуатации автомобильных дорог»** (введены в действие Росавтодором с 1 июня 2013 года)
- Приказ Минтранса России от 16.11.2012 N 402 (ред. от 25.11.2014) "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.05.2013 N 28505) в ред. Приказа Минтранса России от 25.11.2014 N 322)
- IV. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог
- 6. В состав работ по содержанию автомобильных дорог входят:
- 9. В прочие работы по содержанию входят:
- 5) диагностика, обследование и оценка технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений; текущие и периодические осмотры, обследования и испытания искусственных сооружений; оценка качества содержания автомобильных дорог и дорожных сооружений; **аудит безопасности дорожного движения**; оценка освещенности автомобильных дорог;

Критерии аудита безопасности дорог для инфраструктурных проектов

- **1. Критерии на стадии эскизного проектирования:**
- географическое расположение (например, подверженность оползням, наводнениям, лавинам), сезонные и климатические условия и сейсмическая активность;
- типы пересечений и расстояние между ними;
- число и тип полос;
- виды движения, которое может осуществляться по новой дороге;
- функциональность дороги в сети;
- метеорологические условия;
- скорости движения;
- поперечный профиль (например, ширина проезжей части, велосипедные дорожки, пешеходные дорожки);
- план и продольный профиль;
- видимость;
- планировка пересечений;
- общественный транспорт и инфраструктура;
- железнодорожные переезды.

Критерии аудита безопасности дорог для инфраструктурных проектов

- **2. Критерии для стадии детального проектирования:**
- планировка;
- качественная организация дорожного движения (взаимоувязанные дорожные знаки и разметка);
- освещение наиболее опасных мест на дороге (пересечение транспортных и пешеходных потоков, примыканий и пересечений);
- оборудование придорожной полосы;
- окружающие условия на придорожной полосе, включая зеленые насаждения;
- стационарные препятствия на полосе отвода и придорожной полосе;
- наличие безопасных мест стоянки автомобилей;
- уязвимые участники дорожного движения (например, пешеходы, велосипедисты, мотоциклисты);
- ориентированная на пользователя адаптация дорожных систем ограничений (центральные разделительные полосы и аварийные заграждения для предупреждения опасностей для уязвимых участников дорожного движения).

- **3. Критерии для предэксплуатационной стадии:**
- безопасность участников дорожного движения и видимость в разных условиях, например в темное время суток, и в нормальных погодных условиях;
- удобочитаемость технических средств организации дорожного движения (дорожных знаков и разметки);
- состояние дорожного покрытия.
-
- **4. Критерии для начальной стадии эксплуатации:**
- оценка безопасности дорожного движения с учетом состояния дороги и фактического поведения пользователей.

Аудит безопасности на любой стадии может предполагать необходимость пересмотра критериев для предыдущих стадий.

Цель аудита – ответить на вопросы

- 1. Какие элементы дороги небезопасны?
- 2. До какой степени?
- 3. Для каких пользователей?
- 4. При каких обстоятельствах или условиях?
- 5. Какие возможности имеются для снижения или устранения выявленных рисков?

**Перечень поручений Президента Российской Федерации по
итогам заседания президиума Государственного совета
Российской Федерации 14 марта 2016 г.
№ Пр – 637ГС от 11 апреля 2016 г.**

- 3. Правительству Российской Федерации:
- б) обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:
- проведение независимого аудита безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и объектах улично-дорожной сети.

Срок 15 декабря 2016 г.

Последовательность мероприятий по внедрению аудита

Подготовка изменений в законодательство, в том числе в ФЗ «О безопасности дорожного движения» и соответствующих подзаконных актов, устанавливающих:

- общие требования к аудиту дорожной безопасности, в том числе область его применения;
- определение правового статуса организаций, проводящих аудит;
- требования к аудиторам, правила их обучения и аттестации;
- разработка методологии проведения аудита для каждой стадии жизненного цикла дороги;
- проведение пилотных аудитов различными организациями, сравнительный анализ итогов аудита.