

О формировании и использовании дорожных фондов субъектов Российской Федерации в 2016 году и перспективах развития дорожного хозяйства в 2017 году

Старыгин Игорь Иванович

**Генеральный директор Российской ассоциации территориальных
органов управления автомобильными дорогами «РАДОР»**

г. Москва, 11 октября 2016 г.

Протяженность автомобильных дорог Российской Федерации

	На 01.01.2016 г.
Автомобильные дороги общего пользования, тыс. км	1 480,8
1. Федерального значения	51,9
из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	51,7
- грунтовые дороги	0,2
2. Регионального или межмуниципального значения	515,8
из них: - дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	474,0
- грунтовые дороги	41,8
3. Местного значения	913,1
из них:	519,5
- дороги с твердым и усовершенствованным покрытием	519,5
- грунтовые дороги	393,6

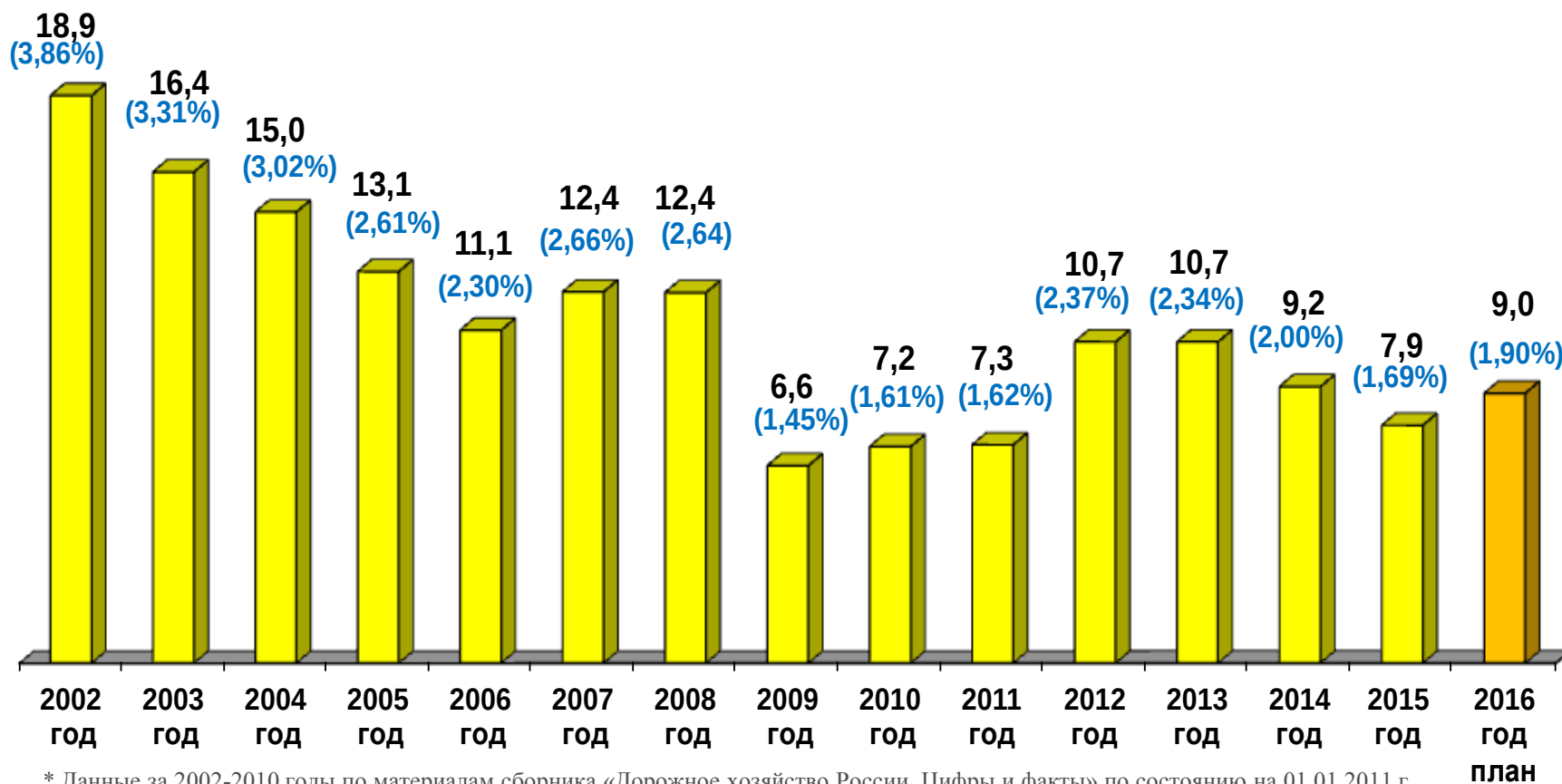
Стратегические задачи, стоящие перед территориальными органами управления автомобильными дорогами

1. Реализация комплекса мер, направленных на приведение существующей сети автомобильных дорог регионального значения в нормативное состояние (с 37% в 2013 году до 54% к 2024 году ТС РФ 2030).
2. Исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22.12.2012 года № Пр-3410 в части принятия необходимых мер, направленных на развитие сети автомобильных дорог, обеспечивающих в ближайшее десятилетие увеличение объемов их строительства и реконструкции в два раза по сравнению с периодом 2003-2012 годов.

Состояние сети автомобильных дорог регионального значения

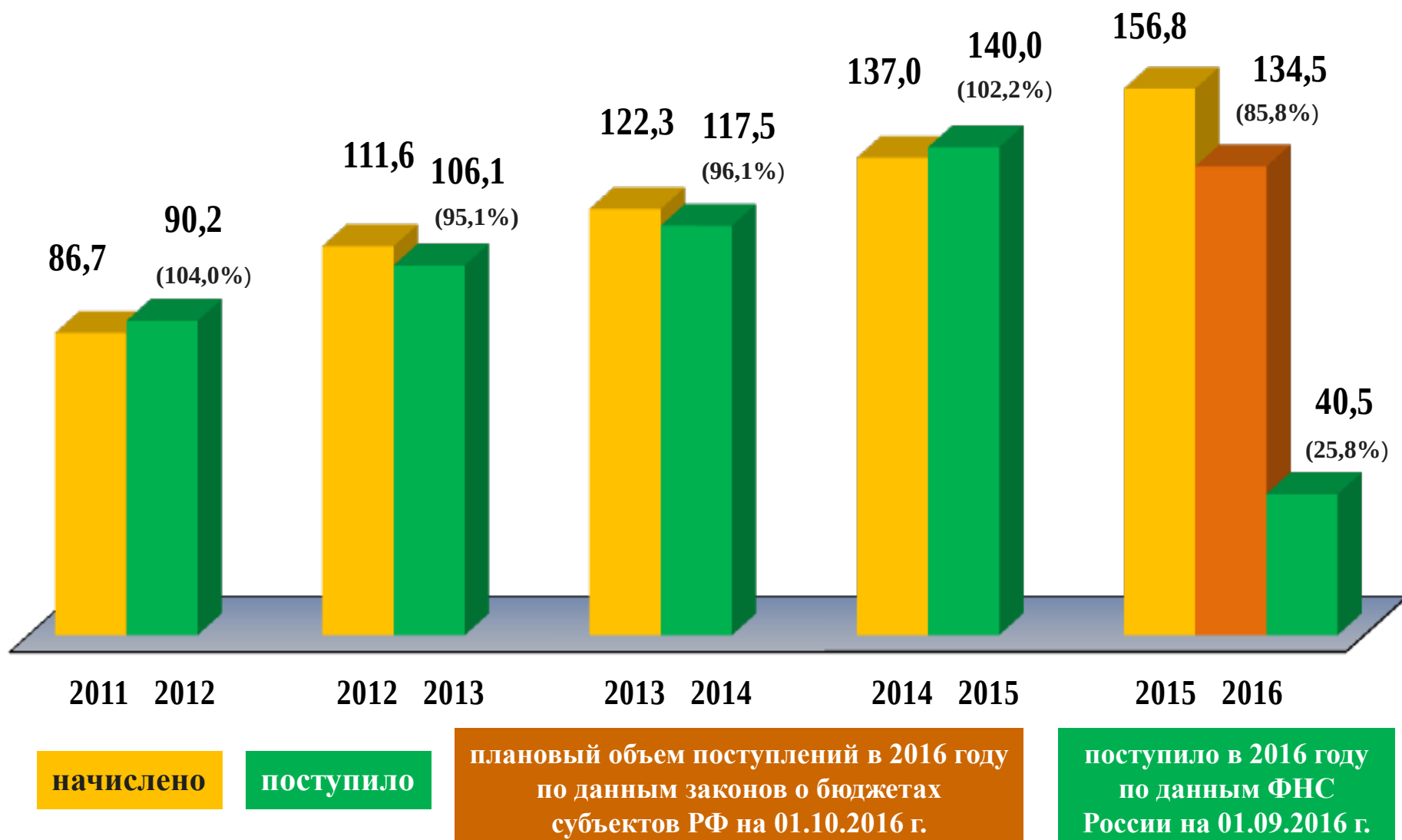
Доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям	На 01.01.2012 г.	На 01.01.2013 г.	На 01.01.2014 г.	На 01.01.2015 г.	На 01.01.2016 г.
	63,3 %	63,2 % (-0,1%)	62,5 % (-0,7 %)	62,9 % (+0,4 %)	61,9 % (-1,0 %)
	Количество субъектов Российской Федерации				
до 20 %	5	4	2	2	2
свыше 20 до 50 %	17	15	19	20	20
свыше 50 до 80 %	46	51	51	53	53
свыше 80 %	13	12	11	10	10
Примечания: на 01.01.2012 г. – без г.Москва и г.Санкт-Петербург; на 01.01.2013 г. – без г.Санкт-Петербург; на 01.01.2014 г. – с учетом г.Москвы и г.Санкт-Петербург; с 01.01.2015 г. – с учетом Республики Крым и г.Севастополь.					

Объемы капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог регионального значения, тыс. км (на 01.07.2016 г.)



* Данные за 2002-2010 годы по материалам сборника «Дорожное хозяйство России. Цифры и факты» по состоянию на 01.01.2011 г.

Объемы поступлений и начислений транспортного налога в бюджеты субъектов РФ в 2012 - 2016 годах, млрд. рублей



Налоговый Кодекс Российской Федерации

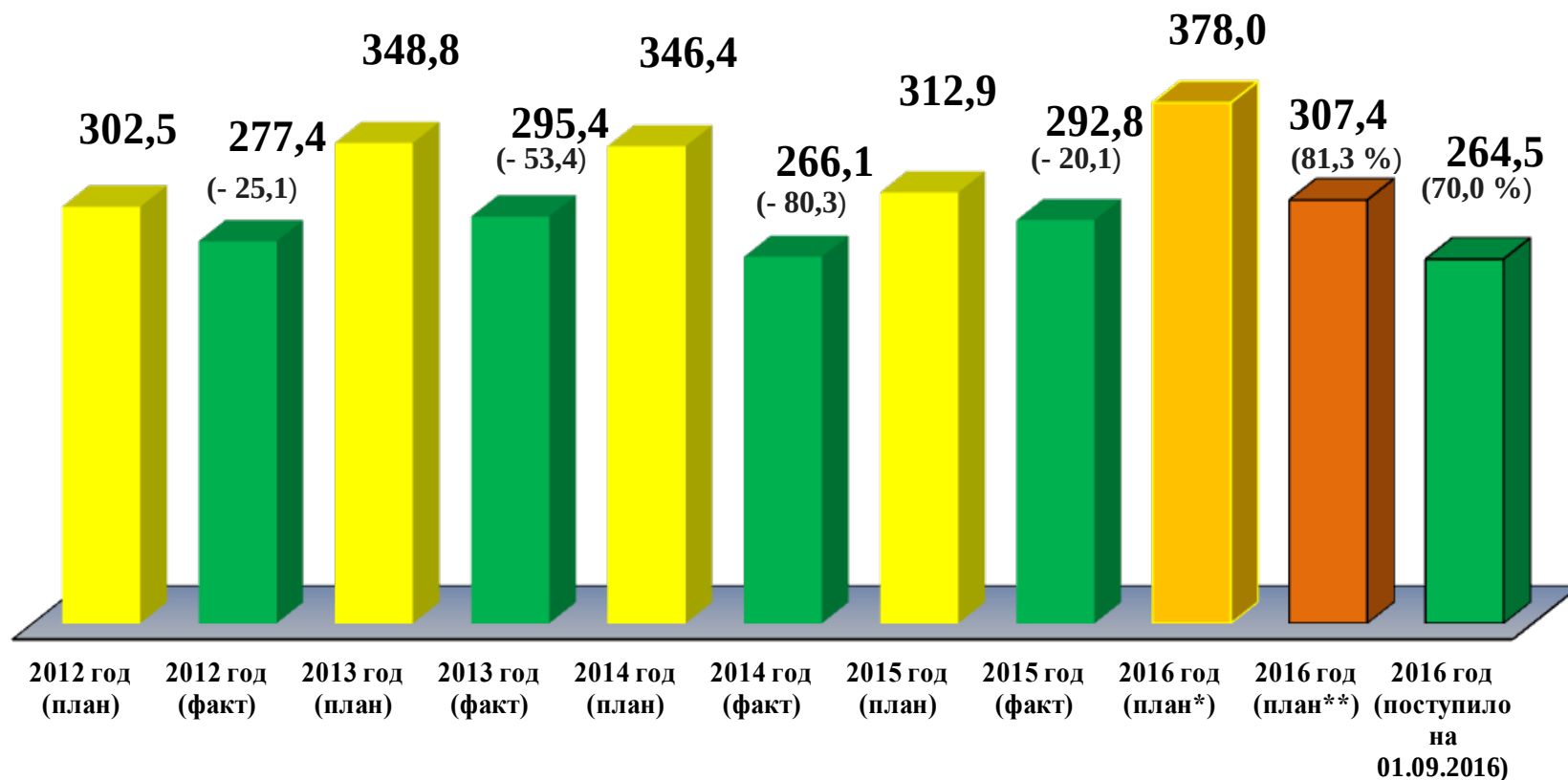
Статья 363. Порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по налогу

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2015 № 320 «О внесении изменений в часть вторую налогового кодекса Российской Федерации» с 2016 года транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

До 2016 года транспортный налог подлежал уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Объемы поступления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2012 - 2016 годах, млрд. рублей

АССОЦИАЦИЯ
РАДОР



* - по данным Минфина России (письмо от 27.07.2016 г. № 23-03-06/43850);

** - по данным законов о бюджетах субъектов РФ по состоянию на 01.10.2016 г.).

Федеральный закон № 145-ФЗ от 23.05.2016
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ ...»

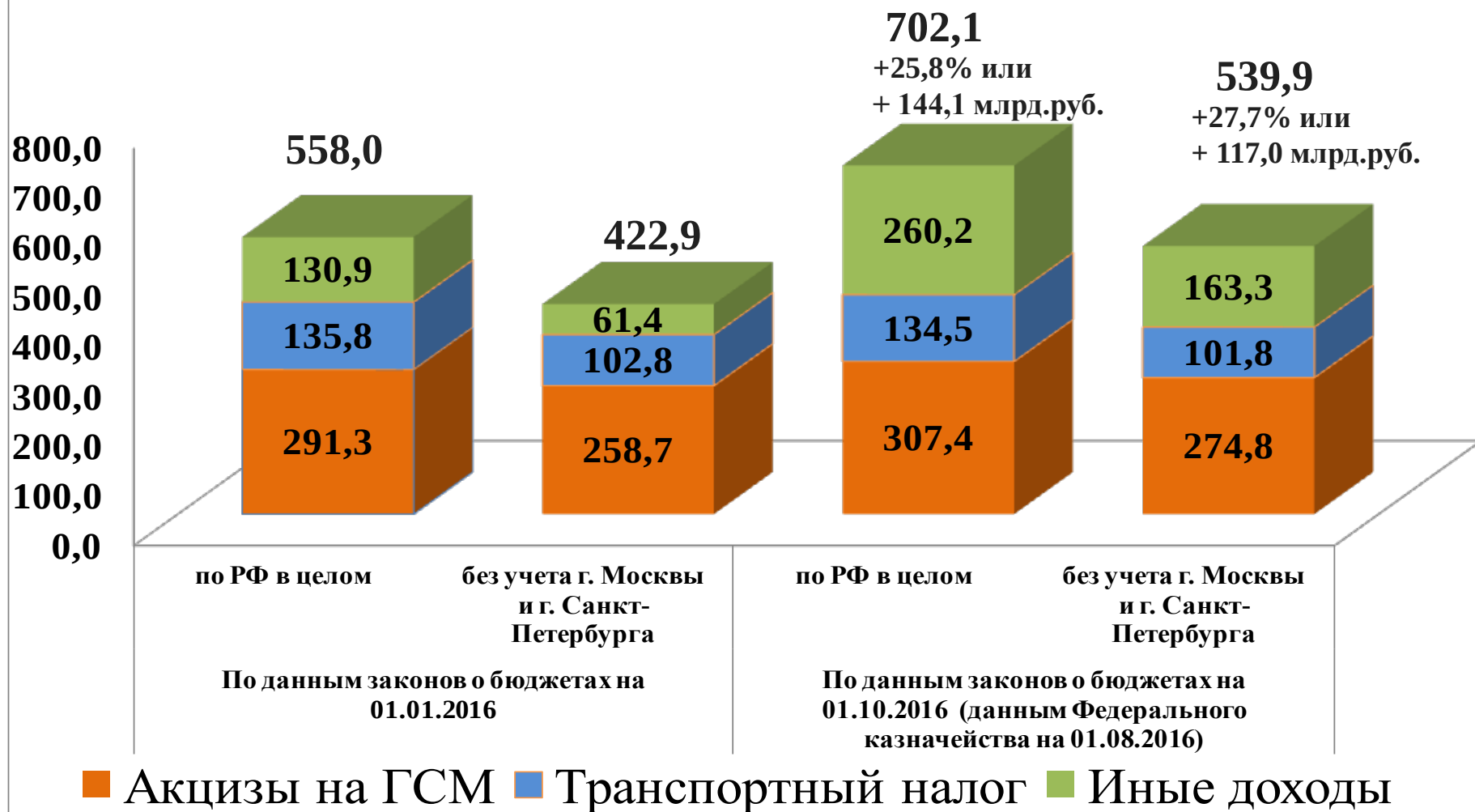
Статья 1.

3) пункт 4 статьи 179.4 дополнить абзацами следующего содержания:

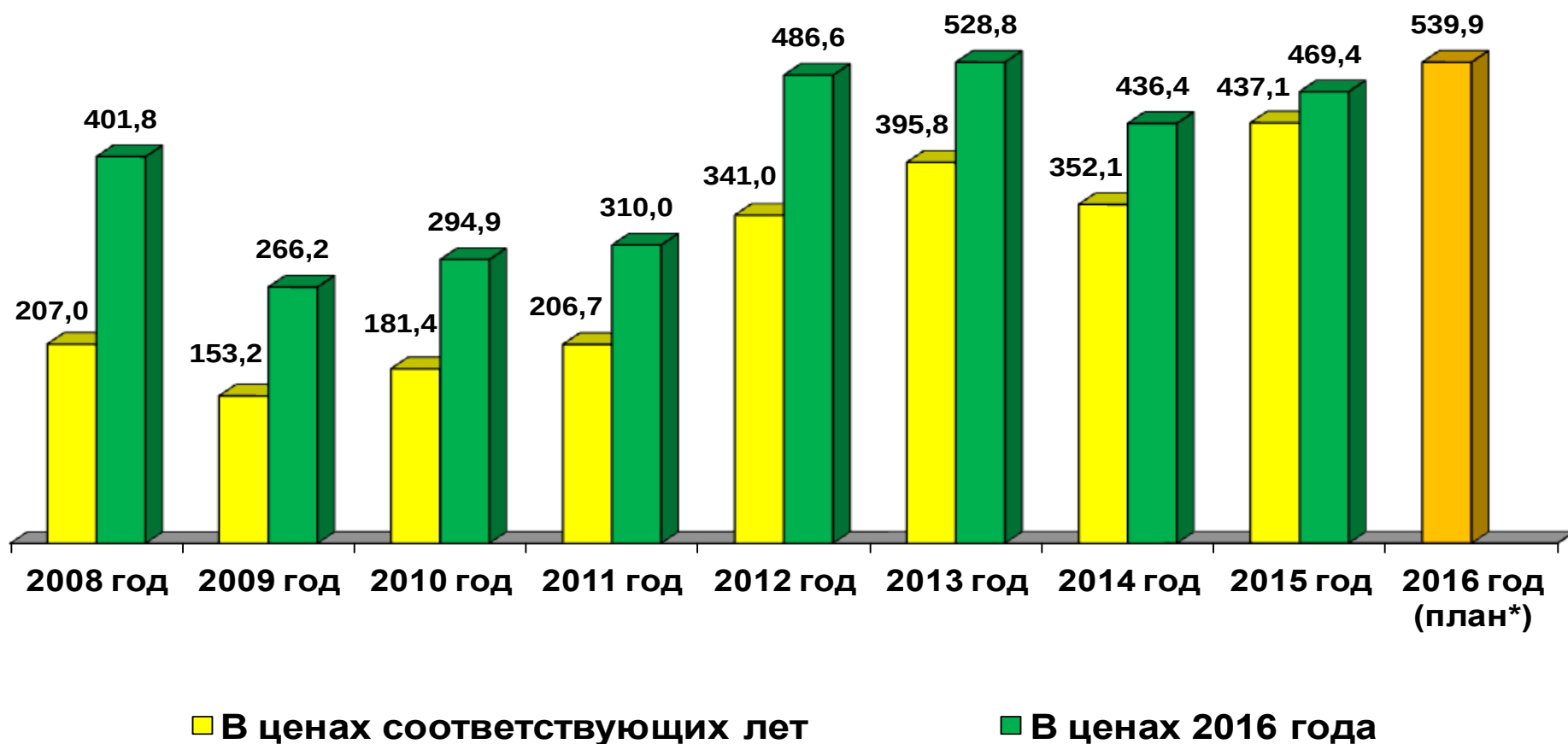
«Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ: подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта РФ;

может быть уменьшен в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета субъекта РФ, учитываемых при формировании дорожного фонда субъекта РФ».

Плановый объем бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации в 2016 году (с учетом и без г. Москвы и г. Санкт-Петербурга), Млрд. рублей



Объем расходов бюджетов субъектов РФ на дорожное хозяйство, с 2012 года – объем дорожных фондов субъектов РФ (без учета г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополь), млрд. рублей

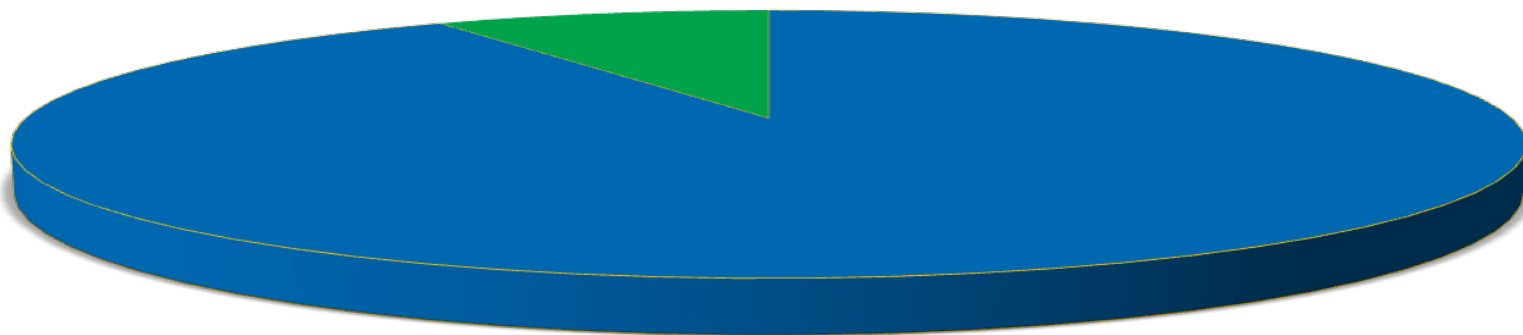


* (по данным законов о бюджетах субъектов РФ по состоянию на 01.10.2016 г.)

Доля объемов дорожных фондов субъектов РФ в объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ в 2016 году (без учета г. Москвы и г. Санкт-Петербурга по состоянию на 01.10.2016 г.)



Региональные дорожные
фонды
539,9 (8,6 %)
млрд. руб.



Расходы консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации
5 715,5 (91,4 %)
млрд. руб.



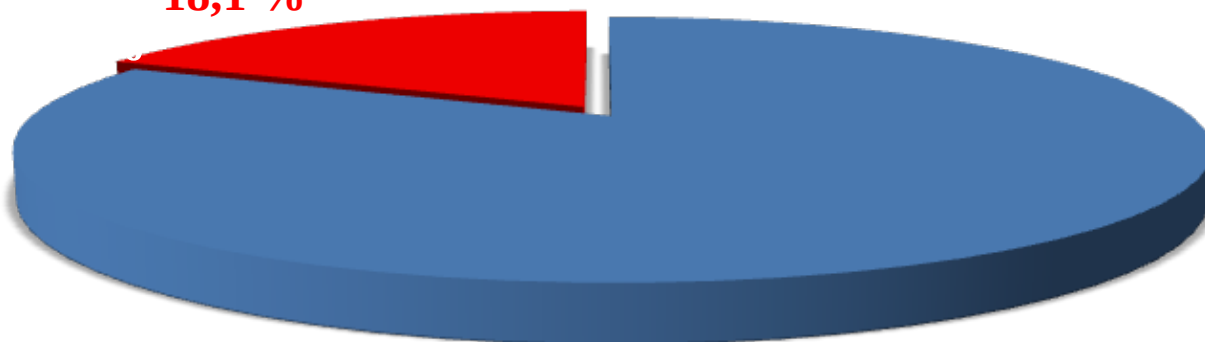
Распределение в 2016 году акцизов на нефтепродукты между дорожными фондами субъектов РФ и муниципальными дорожными фондами

Прогнозный объем акцизов на нефтепродукты по данным Минфина России на 27.07.2016, – 378,0 млрд. рублей

Автодороги местного значения с учетом г. Москвы и г. Санкт-Петербурга 68,6 млрд. рублей, 18,1 %

Нормативы отчислений в местные бюджеты:
78 субъектов Российской Федерации – 10 %;
Республика Саха (Якутия) – 15 %;
Липецкая область – 17 %;
Тульская область – 22 %;
Забайкальский край – 20 %;
Сахалинская область – 20 %.

Автодороги регионального значения 309,4 млрд. рублей, 81,9 %



В соответствии с п. 3.1. ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Направления финансирования из дорожных фондов субъектов Российской Федерации (без учета г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополь), в 2016 (2015) году (на 01.10.2016 г.)

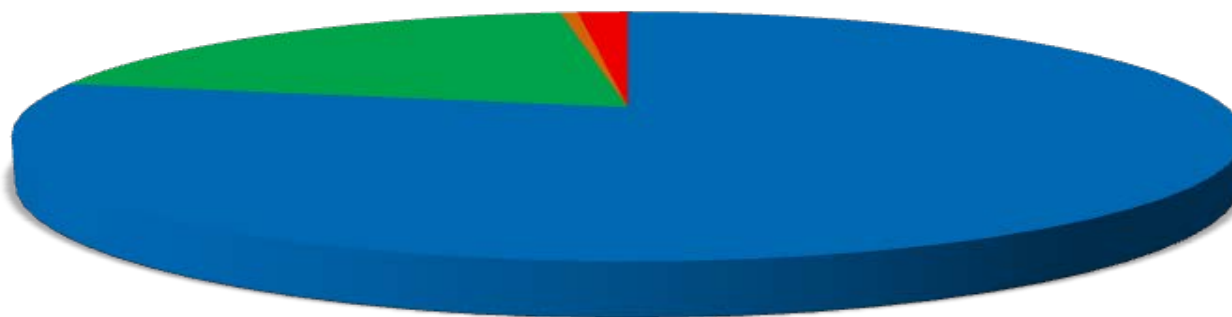


**Субсидии
муницип.
бюджетам**
105,1 (62,5)
млрд. руб.
19,5% (14,0%)

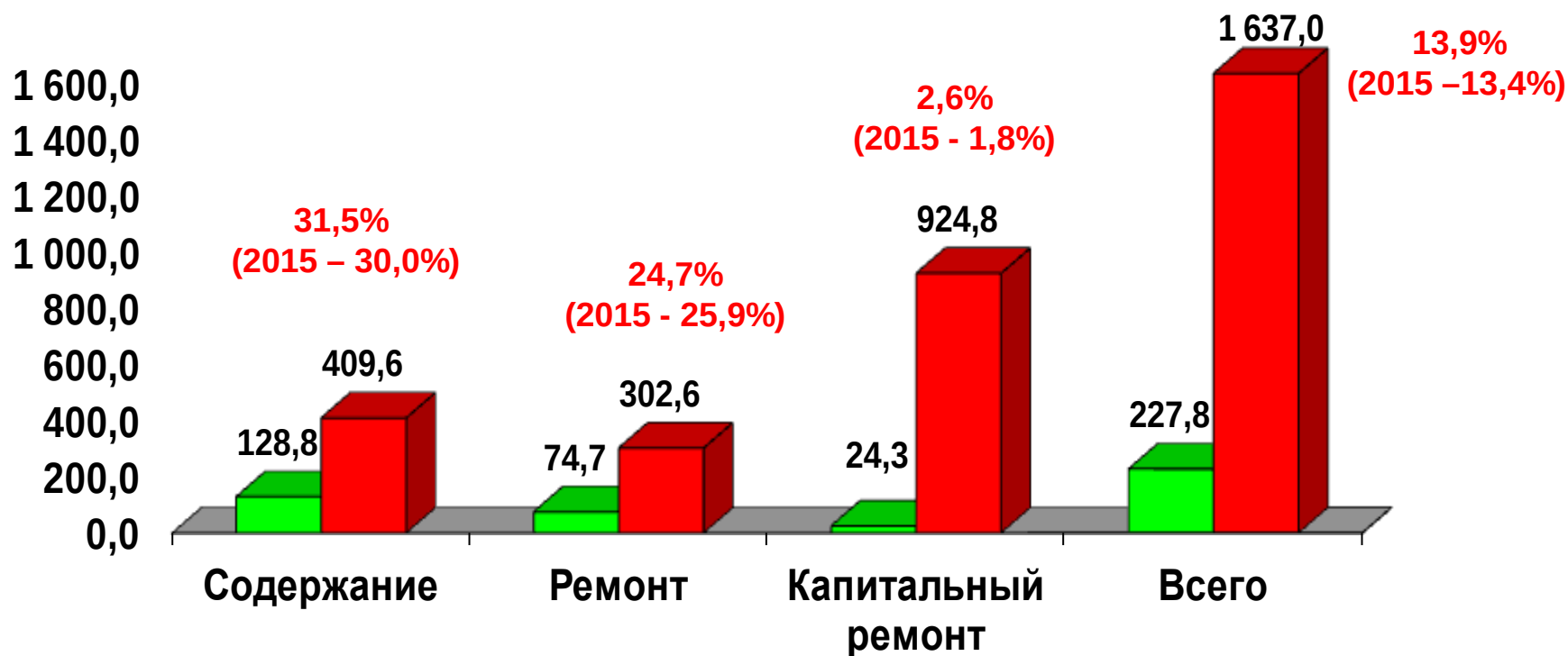
**Погашение
кредитов**
3,1 (4,1)
млрд. руб.
0,6% (0,9%)

**Налог на
имущество
в части
автомобильных
дорог** 8,9 (8,1)
млрд. руб.
1,6 (1,8%)

**Региональные
автодороги**
422,8 (370,3)
млрд. руб.
78,3% (83,2%)



Соотношение прогнозной обеспеченности и нормативной потребности в финансовых ресурсах в субъектах Российской Федерации в **2016** году на **содержание, ремонт и капитальный ремонт** автомобильных дорог регионального значения (без учета г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, Республики Крым и г. Севастополь), млрд. рублей (01.07.2016 г.)

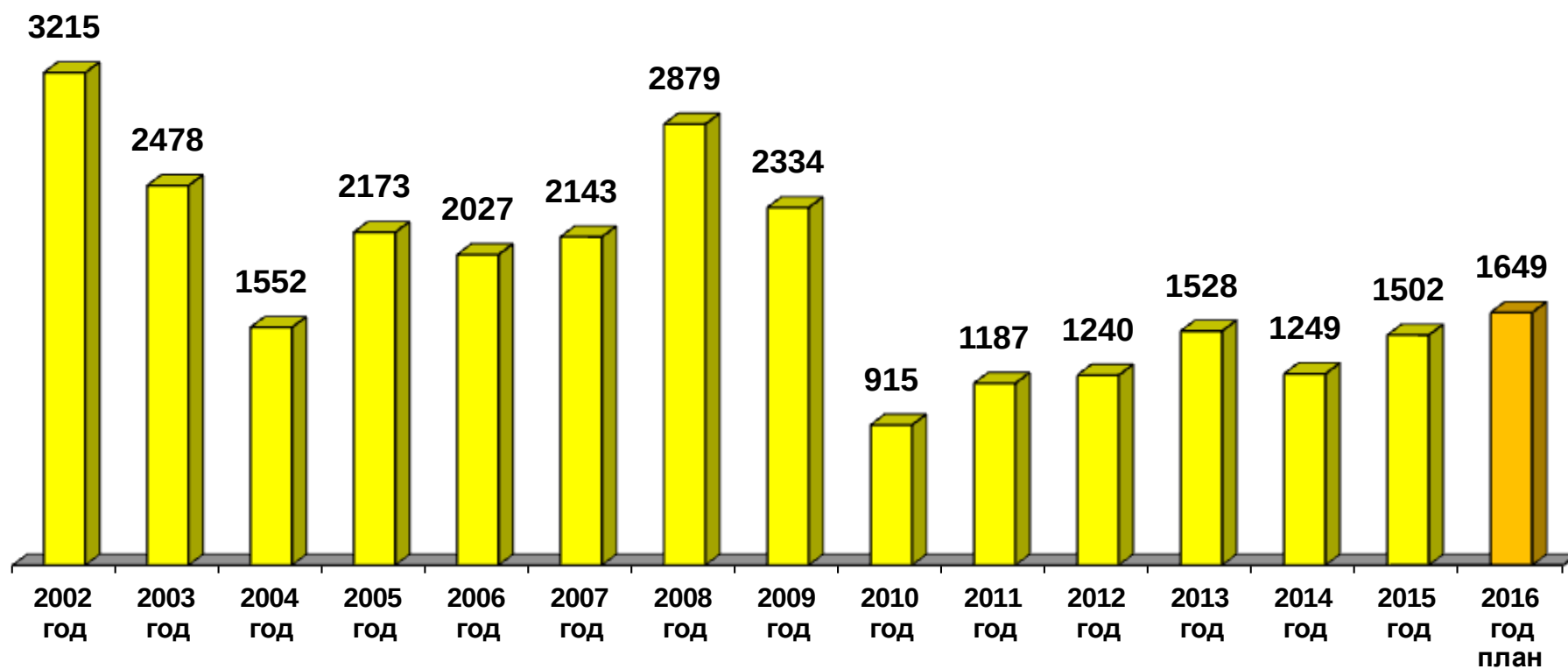


■ Фактическая обеспеченность средствами за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд. руб.

■ Нормативная потребность в финансовых средствах, млрд. руб.

Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального значения, км

(на 01.07.2016 г.)



* Данные за 2002-2010 годы по материалам сборника «Дорожное хозяйство России. Цифры и факты» по состоянию на 01.01.2011 г.

Исполнение поручения Президента РФ по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения, км



* Данные за 2003-2012 по данным субъектов РФ (запрос Минтранса России от 13.02.2013 № ОБ-28/1451).

* Данные за 2013-2015 по данным Мониторинга Минтранса России.

* Данные за 2017-2022 по принятым государственным программам субъектов РФ в сфере дорожного хозяйства по состоянию на 01.10.2016.

За период 2003-2012 годов построено
16 249 км региональных дорог

За период 2013-2022 годов
запланировано построить 26 121 км
региональных дорог



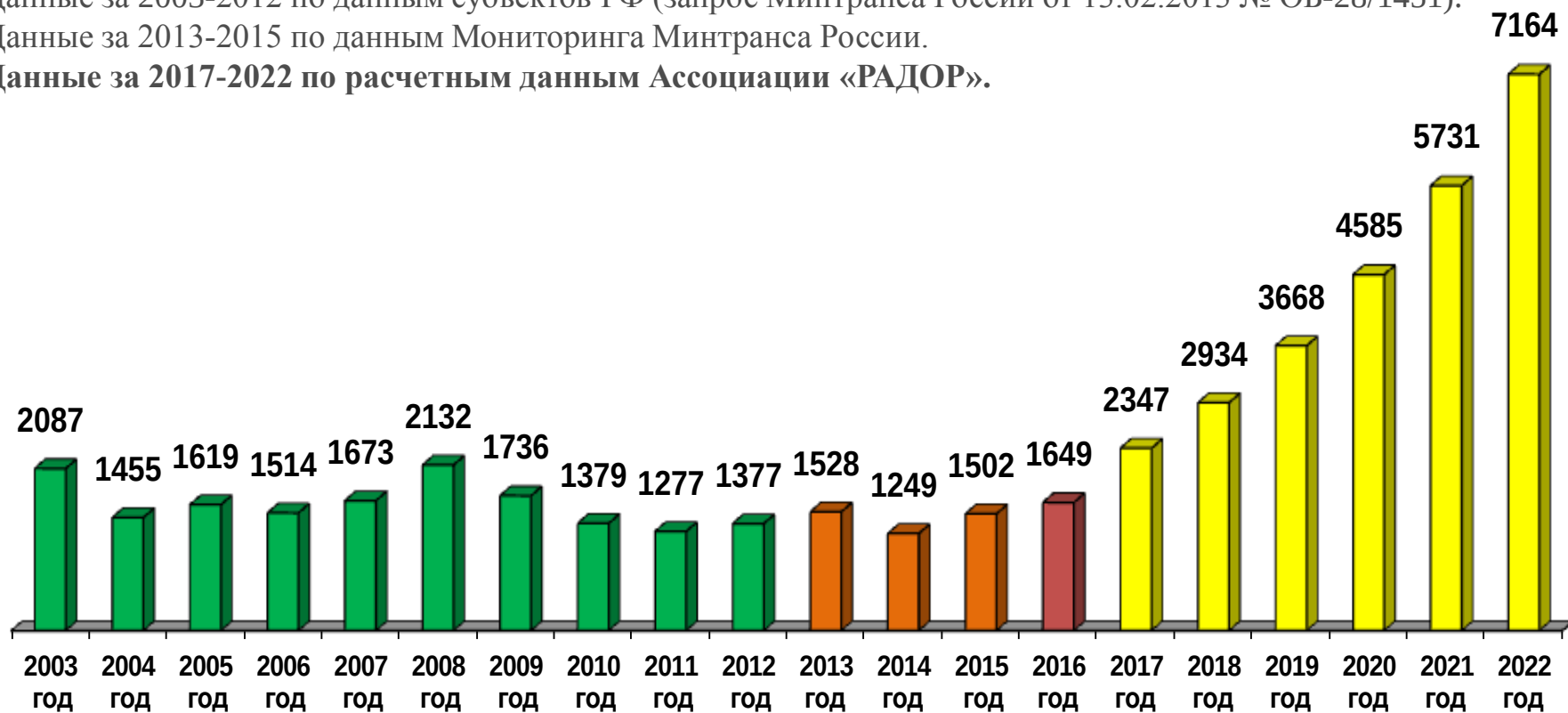
Исполнение поручения Президента РФ по удвоению объемов строительства и реконструкции автомобильных дорог регионального значения, км



* Данные за 2003-2012 по данным субъектов РФ (запрос Минтранса России от 13.02.2013 № ОБ-28/1451).

* Данные за 2013-2015 по данным Мониторинга Минтранса России.

* Данные за 2017-2022 по расчетным данным Ассоциации «РАДОР».



Объем федеральной поддержки субъектам РФ на дорожное хозяйство в 2016 году в соответствии с 359-ФЗ от 14.12.2015 г. «О федеральном бюджете на 2016 год» – 129,9 млрд. рублей

Направления предоставления трансфертов	Объем трансфертов, млрд. рублей
Иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкции и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (Межбюджетные трансферты)	93,545
Субсидии на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» (Межбюджетные трансферты)	2,296
Субсидии на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» (Межбюджетные трансферты)	9,094
Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (Межбюджетные трансферты)	7,579
Финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (Межбюджетные трансферты)	15,466
Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года (Межбюджетные трансферты)	1,934
Всего объем федеральной поддержки субъектам РФ на дорожное хозяйство в 2016 году	129,914

Решения Правительства РФ, обеспечивающие финансирование в 2016 году из ФБ мероприятий на сети автодорог регионального (межмуниципального) или местного значения

Постановление Правительства РФ от 20 апреля 2016 года № 329 об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов ГЧП, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ.

Распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2016 г. № 740-р об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства предусматривающих:

- осуществление крупных особо важных для социально-экономического развития РФ проектов (Т1 – 18,392267 млрд. рублей);

- приведение в нормативное состояние, а также развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) или местного значения (Т2 – 34,1570672 млрд. рублей).

Распоряжение Правительства РФ от 21 апреля 2016 г. № 741-р об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектам РФ на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции автодорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автодорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» (6,8212601 млрд. рублей из 7,5791779 млрд. рублей).

Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2016 г. № 978-р об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения (Т5 – 10,850000 млрд. рублей).

Распоряжение Правительства РФ от 18 июля 2016 г. № 1526-р об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту уникальных искусственных дорожных сооружений (Т4 – 12,0913802 млрд. рублей).

Приказ Минтранса РФ от 1 августа 2016 г. № 221 об утверждении Методики отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и или) искусственных сооружений), реализуемых субъектами РФ в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства (Т3).

Решения Правительства РФ, обеспечивающие финансирование в 2016 году из ФБ мероприятий на сети автодорог регионального (межмуниципального) или местного значения

Проект Постановления Правительства РФ по внесению изменений в Постановление Правительства РФ от 20 апреля 2016 года № 329 об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов ГЧП, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ подготовлен во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам пресс-конференции 17.12.2015 года от 31.12.2015 г. № Пр-2743 в части предоставления иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях финансового обеспечения региональных программ, в связи с компенсацией выпадающих в 2016 году доходов бюджетов субъектов Российской Федерации вследствие налогового вычета по транспортному налогу (иные межбюджетные трансферты Т6 – 8,7 млрд. рублей).

Федеральный закон от 29.02.2016 г. № 34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

С 1 января 2017 г. понижены ставки акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла

Федеральный закон от 29.02.2016 г. № 34-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Виды подакцизных товаров	Ставка в рублях за 1 тонну		
	с 01.01.2016 по 31.03.2016	с 01.04.2016 по 31.12.2016	с 01.01.2017 по 31.12.2017
Автомобильный бензин: не соответствующий классу 5	10 500	13 100	12 300 (-800)
Автомобильный бензин класса 5	7 530	10 130	7 430 (-2700)
Прямогонный бензин	10 500	13 100	12 300 (-800)
Дизельное топливо	4 150	5 293	5 093 (-200)
Моторные масла	6 000	6 000	5 400 (-600)

Федеральный закон № 145-ФЗ от 23.05.2016
«О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ ...»

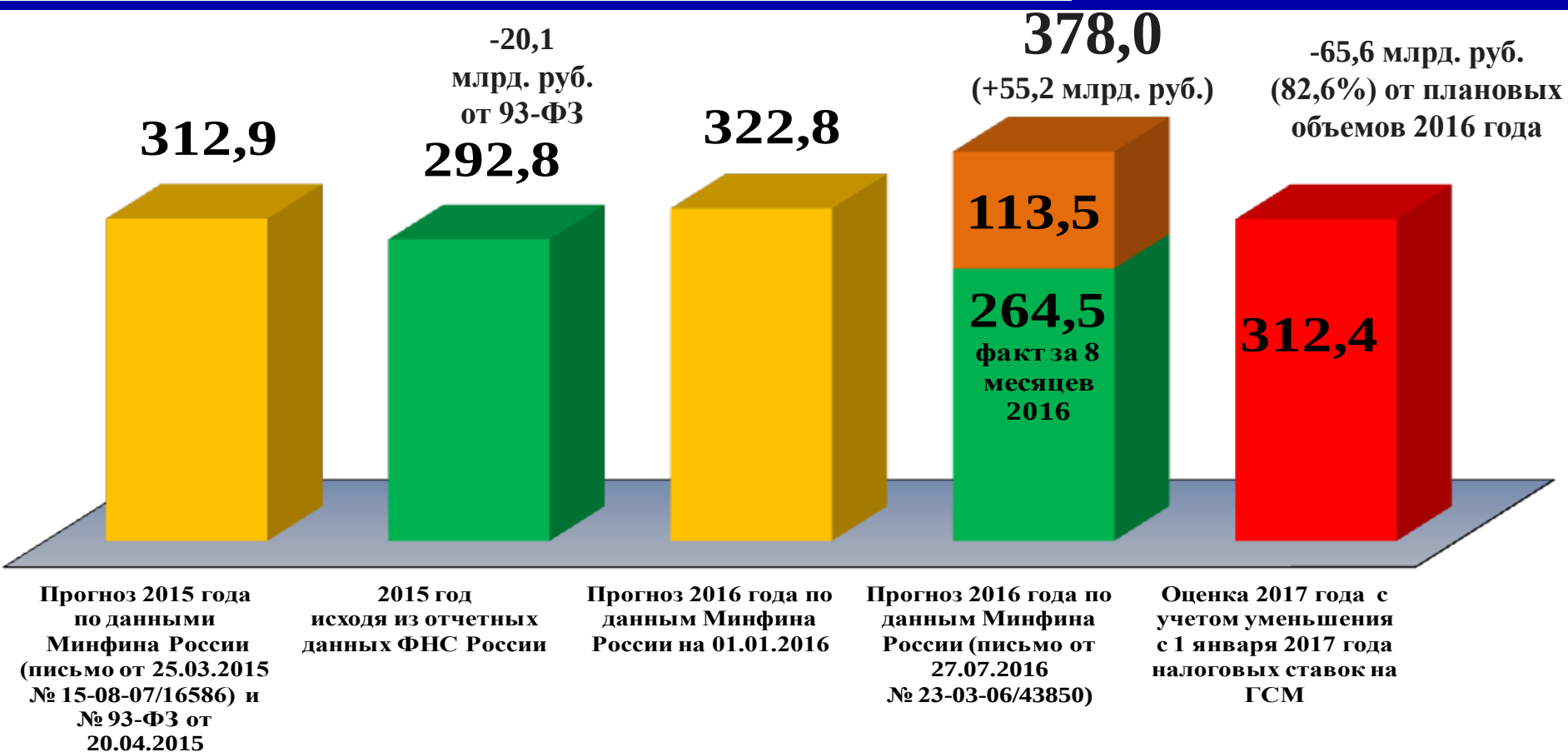
Налоговые доходы федерального бюджета:

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 12 процента;

Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации:

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу 88 процентов.

Объемы поступления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах, млрд. рублей



Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации:

- акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - по нормативу **88 процентов.**
(с 1 января 2017 года – по нормативу 100 процентов)

Реализация проектов с применением механизмов государственно- частного партнерства

1. Приказ Минтранса России от 01.08.2016 № 221

«Об утверждении Методики отбора проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов».

К отбору допускаются капиталоемкие концессионные проекты, стоимость реализации которых составляет более 1,5 млрд. рублей.

В методике устанавливается требование к структуре финансирования: объем федеральных средств должен быть не более 50% для автомобильных дорог и не более 75% – для искусственных дорожных сооружений.

При этом объем привлекаемых в проект внебюджетных инвестиций не может быть менее 15%.

В соответствии с методикой отбора проектов заявка может быть предоставлена в уполномоченный орган (Федеральное дорожное агентство) два раза в год: не позднее 15 апреля или не позднее 15 августа.

В 2016 году заявка может быть предоставлена не позднее 1 сентября.

2. Приказ Минтранса России от 04.08.2016 № 231

«Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по отбору проектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, для предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях достижения целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства, предусматривающих реализацию указанных проектов».

По состоянию на 1 сентября 2016 года для получения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, запланированных к реализации в рамках концессионных соглашений заявлены следующие объекты:

- Хабаровский край (строительство обхода г. Хабаровск);
- Пермский край (строительство трассы «Пермь – Березники» с Восточным обходом г. Перми);
- Республика Башкортостан (строительство трассы «Стерлитамак – Кага – Магнитогорск» и Восточного выезда из Уфы на трассу М-5 «Урал»);
- Новосибирская область (строительство моста через р. Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске);
- Самарская область (строительство проспекта Карла Маркса от проспекта Кирова до границы городского округа Самара, включая реконструкцию автомагистрали «Центральная» муниципального района Волжский и городского округа Самара);
- Тюменская область (строительство окружной дороги вокруг Тюмени).

Предоставление субъектами РФ льгот по уплате налога на имущество в части автомобильных дорог общего пользования регионального значения (на 01.01.2016 г.)

	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
	Количество субъектов	Налог, млн. рублей	Количество субъектов	Налог, млн. рублей	Количество субъектов	Налог, млн. рублей	Количество субъектов	Налог, млн. рублей
Предоставлено освобождение от уплаты налога в полном объеме	50		45		42		39	
Налог уплачивается по пониженным ставкам	3	76,6	4	281,0	2	201,7	3	430,0
в том числе уплата налога производится из дорожного фонда	1	1,6	3	225,0	1	194,7	2	421,9
Уплата налога производится по максимальной ставке (2,2 %)	30	7 628,9	36	9 456,3	41	12 815,7	43	14 211,5
в том числе уплата налога производится из дорожного фонда	20	5 026,1	28	7 003,8	30	7 922,2	31	8 496,3
Всего уплачено	33	7 705,5	40	9 737,3	43	13 017,4	46	14 641,5
в том числе уплата налога производится из дорожного фонда	21	5 027,7	31	7228,8	31	8 116,9	33	8 918,2

Перечень поручений Президента РФ от 11.04.2016 г. № Пр-637 по итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу «О безопасности дорожного движения в РФ» состоявшегося 14.03. 2016 г. в г. Ярославле

3. б) обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих:

- учёт доходов в виде штрафов за нарушение правил дорожного движения при формировании дорожных фондов субъектов Российской Федерации и направление эквивалентной суммы из этих дорожных фондов на обеспечение безопасности дорожного движения;
- установление обязательных требований к обустройству мест производства работ на проезжей части техническими средствами организации дорожного движения, а также ответственности за нарушение таких требований;

3. к) представить предложения по увеличению срока давности привлечения к административной ответственности за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств;

3. л) принять меры по упрощению порядка присоединения линий освещения автомобильных дорог к электрическим сетям, предусмотрев при этом специальные пониженные тарифы как на электрическую энергию, так и на присоединение;

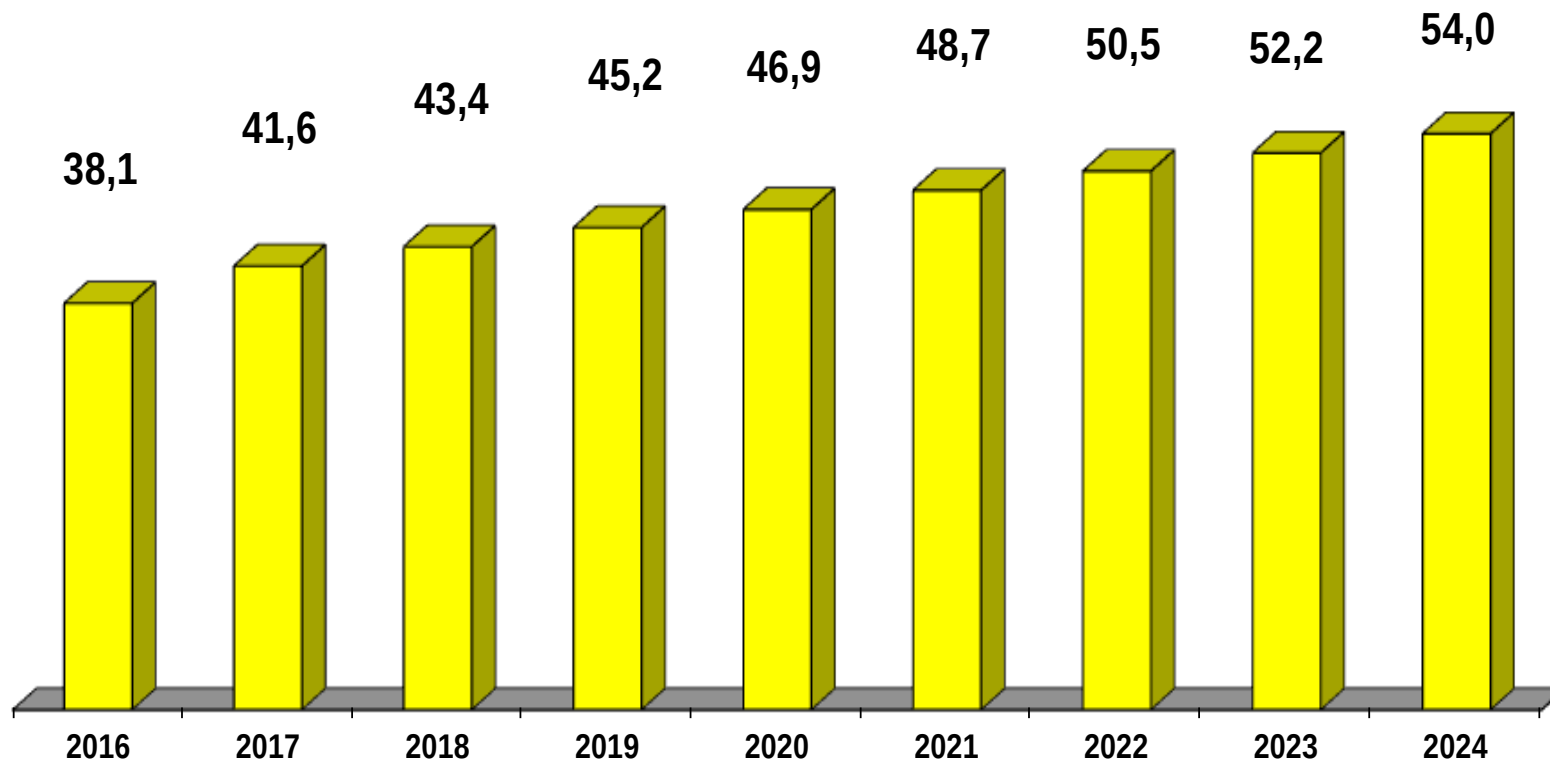
4. а) рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ при подготовке проектов бюджетов на очередной финансовый год планировать объём бюджетных ассигнований дорожных фондов в размере не менее фактически полученных за отчётный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов.

- **Обеспечение сохранности существующей сети автомобильных дорог через совершенствование системы контроля весогабаритных параметров транспортных средств.**

Организация работы пунктов весового контроля работающих в автоматическом режиме.

Привлечение к административной ответственности недобросовестных перевозчиков за нарушение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по результатам фиксации административного правонарушения в автоматическом режиме специальными техническими средствами имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Приведение автомобильных дорог регионального значения в нормативное состояние



- **Создание региональных систем взимания платы с транспортных средств разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (СВП12+) и их интеграция в федеральную СВП12+.**

Рабочей группой (утверждена приказом руководителя Федерального дорожного агентства Р.В.Старовойта от 14 апреля 2015 года № 254) по вопросам технологической увязки и интеграции региональных СВП12+ с созданной СВП12+ на автомобильных дорогах федерального значения разработаны Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по интеграции Региональных СВП12+ с Федеральной СВП12+.

Спасибо за внимание !

rador@rador.ru

www.rador.ru