

Заседание научно-технического совета Федерального дорожного агентства

«О корректировке нормативов денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения с учетом обеспечения увеличения до 12 лет межремонтных сроков»

Начальник Управления строительства и эксплуатации
автомобильных дорог Федерального дорожного агентства

Тимур Владимирович Лубаков

г. Москва, 2016 год



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР



1. Выполнение Поручений Президента Российской Федерации от 10 августа 2011 года № Пр-2302 и Председателя правительства Российской Федерации от 15 августа 2011 года № ВП-П9-5776 Пр-2302 о разработке и реализации комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия

2. Корректировка нормативов денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2007 № 539, с учетом обеспечения увеличения до 12 лет межремонтных сроков эксплуатации

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОРУЧЕНИЕ

В.В.Путину

Обеспечьте до 31 декабря 2011 г.:
принятие федеральных градостроительных нормативов и правил, регламентирующих требования к эффективности расходования средств, направляемых на капитальные вложения;
разработку и реализацию комплекса мер, направленных на увеличение до 12 лет межремонтного срока эксплуатации автомобильных дорог с усовершенствованным типом покрытия.

А.Н.Ткачеву

Обеспечьте до 31 декабря 2011 г. оптимизацию мощностей объектов инженерно-коммунальной и энергетической инфраструктуры муниципального образования город-курорт Сочи в соответствии с реальными потребностями.

Д.Медведев

10 августа 2011г.



1. **Выполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 10.07.2015 № АД-П9-4613 о реализации Плана мероприятий по обеспечению оптимизации затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог на 5 – 7 % при формировании программ дорожных работ на 2016 год.**
2. **Переход к финансированию автомобильных дорог федерального значения по нормативам денежных затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог, обеспечивающим увеличение до 12 лет межремонтных сроков эксплуатации автомобильных дорог федерального значения с усовершенствованным типом покрытия и соблюдение требований технических регламентов в части нормативных расчетных нагрузок в IV квартале 2016 года (согласно Плану Мероприятий утв. Постановлением Правительства РФ от 14.07.2015 N 704).**
3. **Соответствие фактической стоимости реальных объектов капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог нормативам денежных затрат с учетом категории дороги. (по требованию проверяющих органов)**
4. **Достижение установленного государственной программой Российской Федерации "Развитие транспортной системы" показателя «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям» к 85,07% в 2019 году. Для его достижения недопустимо снижать протяженность ежегодно ремонтируемых участков автодорог.**



1. Определить и обеспечить соответствующими расчетами межремонтный срок по капитальному ремонту автомобильных дорог.
2. Определить новую расчетную модель нормативов денежных затрат для 539 ПП РФ с учетом межремонтных сроков ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог.
3. Учесть в нормативе денежных затрат на эксплуатацию состояние действующей сети автодорог (количество полос на I и II категории дорог, полосы на подъём, доведение геометрических параметров автодорог до нормативных требований, фактическая площадь покрытия с учетом ПСП и лево поворотных съездов, наличие систем ИТС)
4. Одновременно с переходом к 12 летним межремонтным срокам ввести систему автоматического контроля весогабаритных параметров для обеспечения сохранности автомобильных дорог.

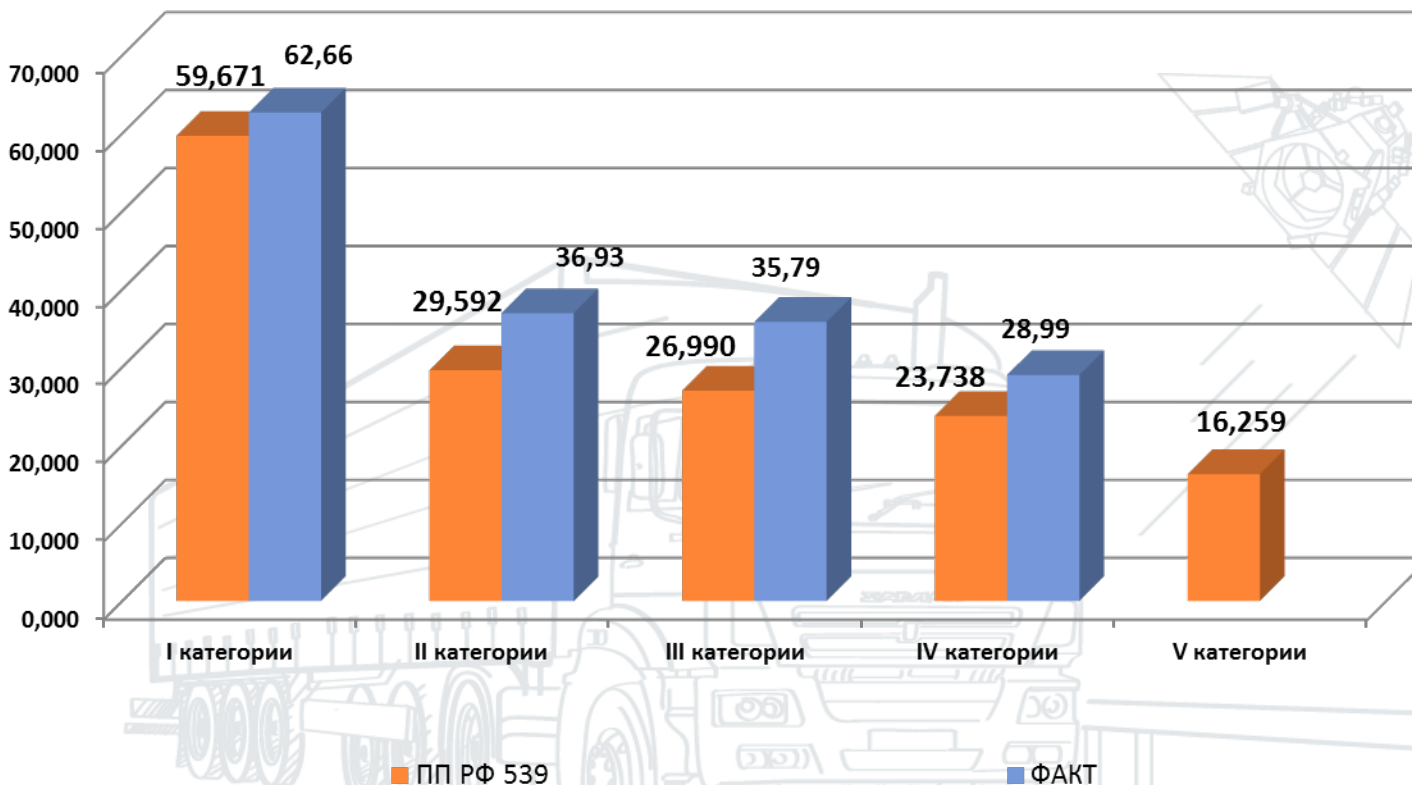
Стоимость капитального ремонта 1 км автомобильных дорог в 2015 году, млн.руб



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР



При разработке ПП РФ 539 в 2007 году расчет проводился по объектам представителям проектируемым в 2005-2006 гг. За этот период изменилась интенсивность и грузоподъемность транспортного потока и ряд нормативных документов.

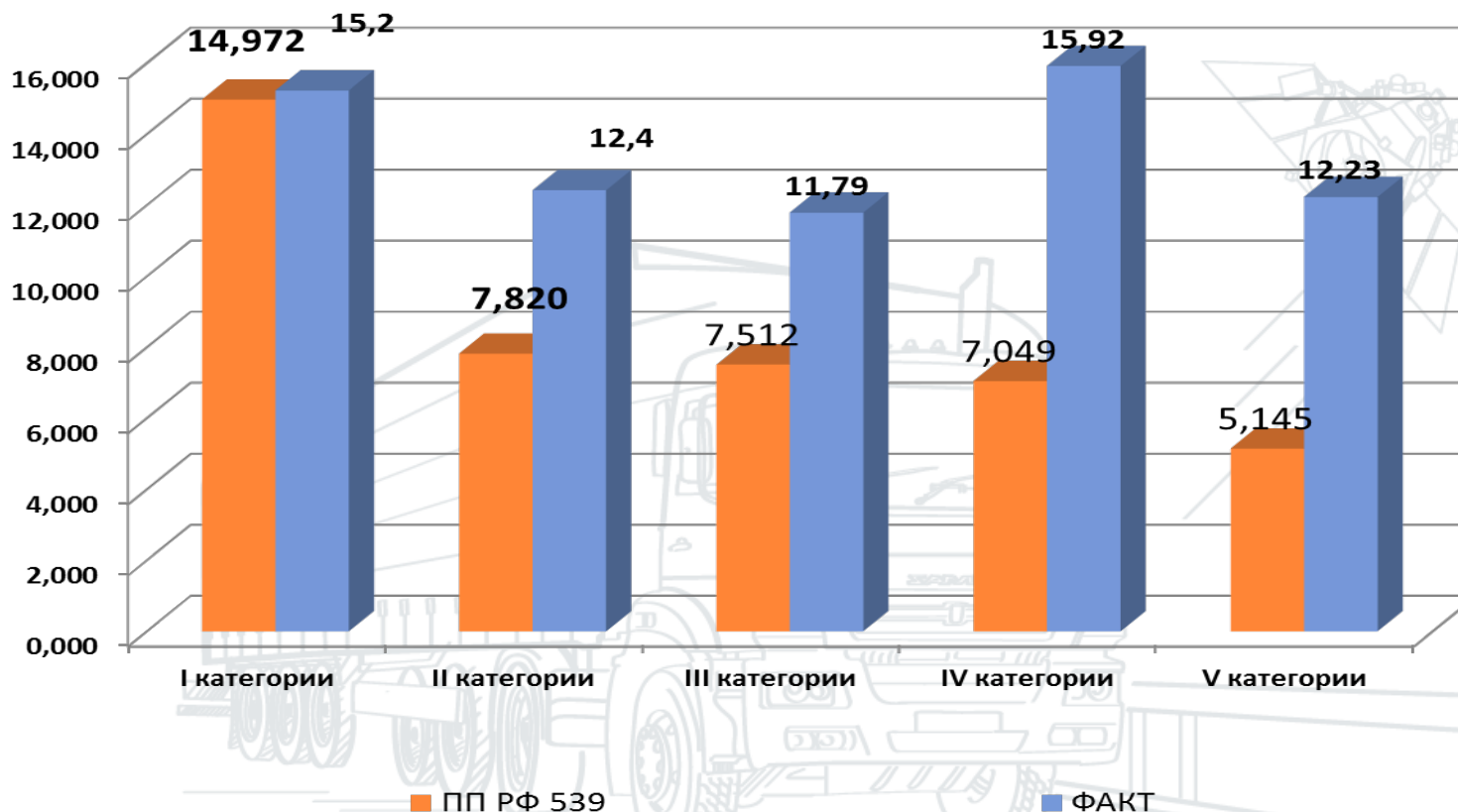
Стоимость ремонта 1 км автомобильных дорог в 2015 году, млн.руб



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

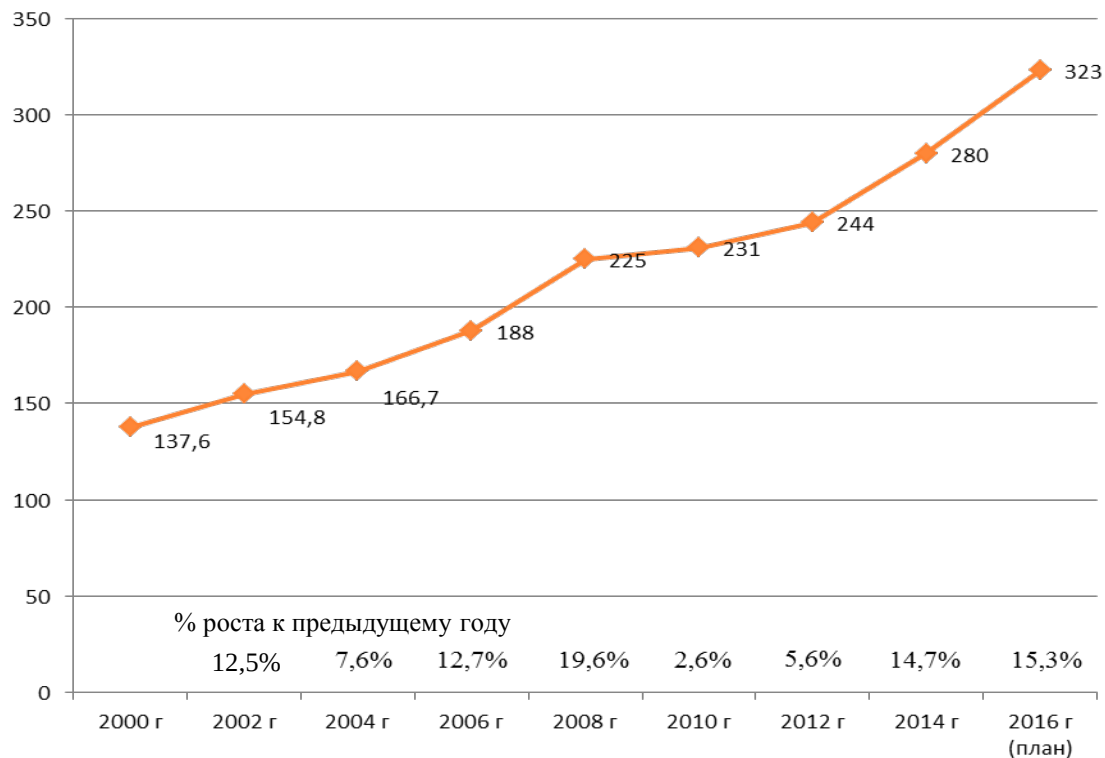


ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР



При разработке ПП РФ 539 в 2007 году расчет проводился по объектам представителям проектируемым в 2005-2006 гг. За этот период изменилась интенсивность и грузоподъемность транспортного потока и ряд нормативных документов.

Уровень обеспеченности населения России транспортными средствами, шт. на тыс. человек, по данным стратегии развития автомобильной промышленности РФ до 2020 года

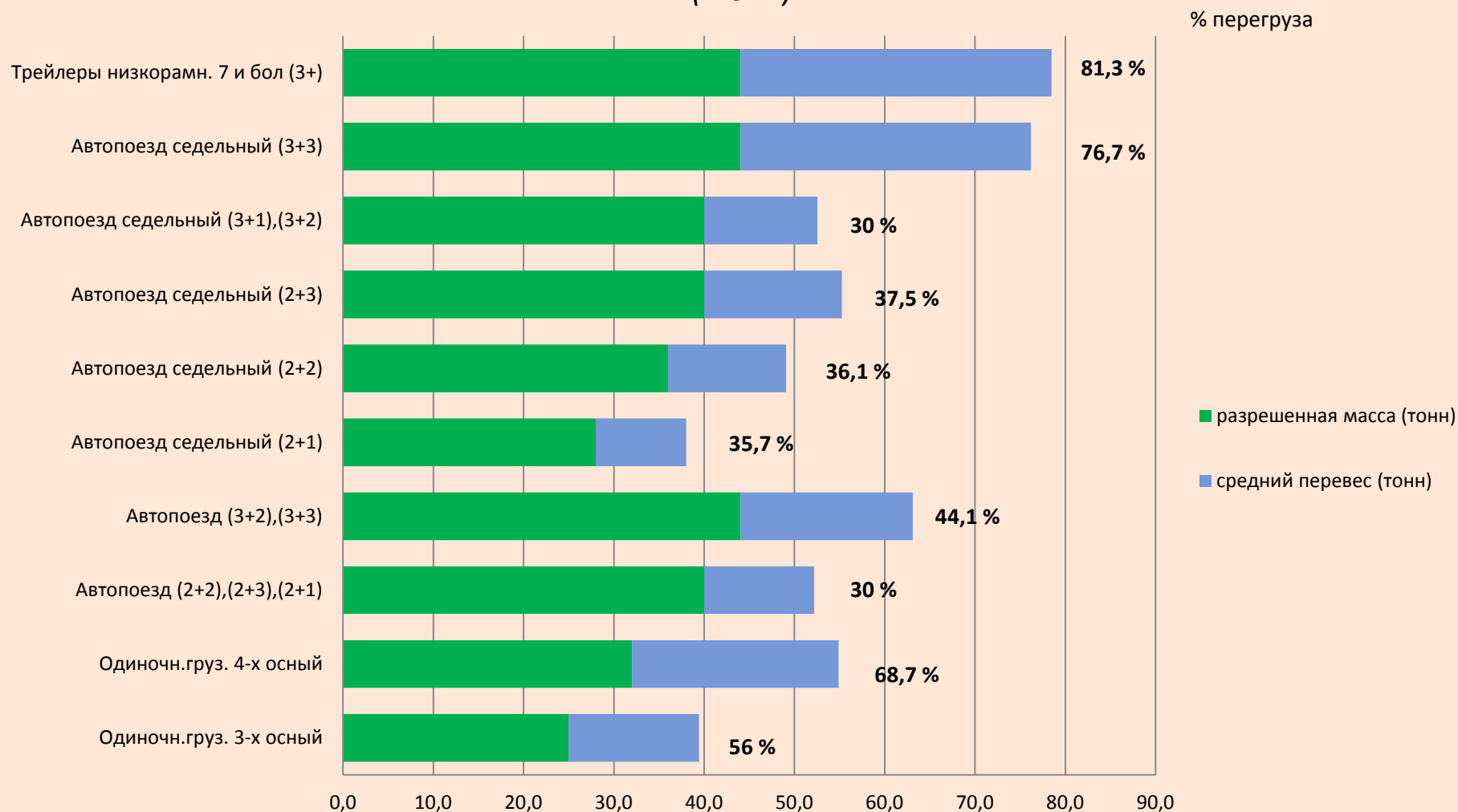


—♦— Уровень обеспеченности населения России транспортными средствами, шт. на тыс. человек





Средний **перевес** ТС нарушителей по каждой категории (тонн)



Причины, влияющие на стоимость капитального ремонта и ремонта автодорог



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР

1. Передача участков автомобильных дорог в федеральную собственность из иных форм собственности.
2. Доведение геометрических параметров автомобильной дороги в соответствии с требованиями нормативно-технических документов для заданной категории.
3. Увеличение количества полос движения в рамках планового капитального ремонта.
4. Устройство на участках капитального ремонта дополнительных полос движения на подъем, переходно-скоростных полос, электроосвещения и выполнение других работ по обустройству участков для ликвидации мест концентрации ДТП и мест ограничения пропускной способности при возникновении сложных метеорологических условий.
5. Полная замена дорожной одежды.
6. Интеллектуальные транспортные системы и безопасность дорожного движения.
7. Ремонт, капитальный ремонт и содержание искусственных дорожных сооружений, в т.ч. внеклассных мостов и тоннелей.



До

После

Увеличение
количества
полос
движения



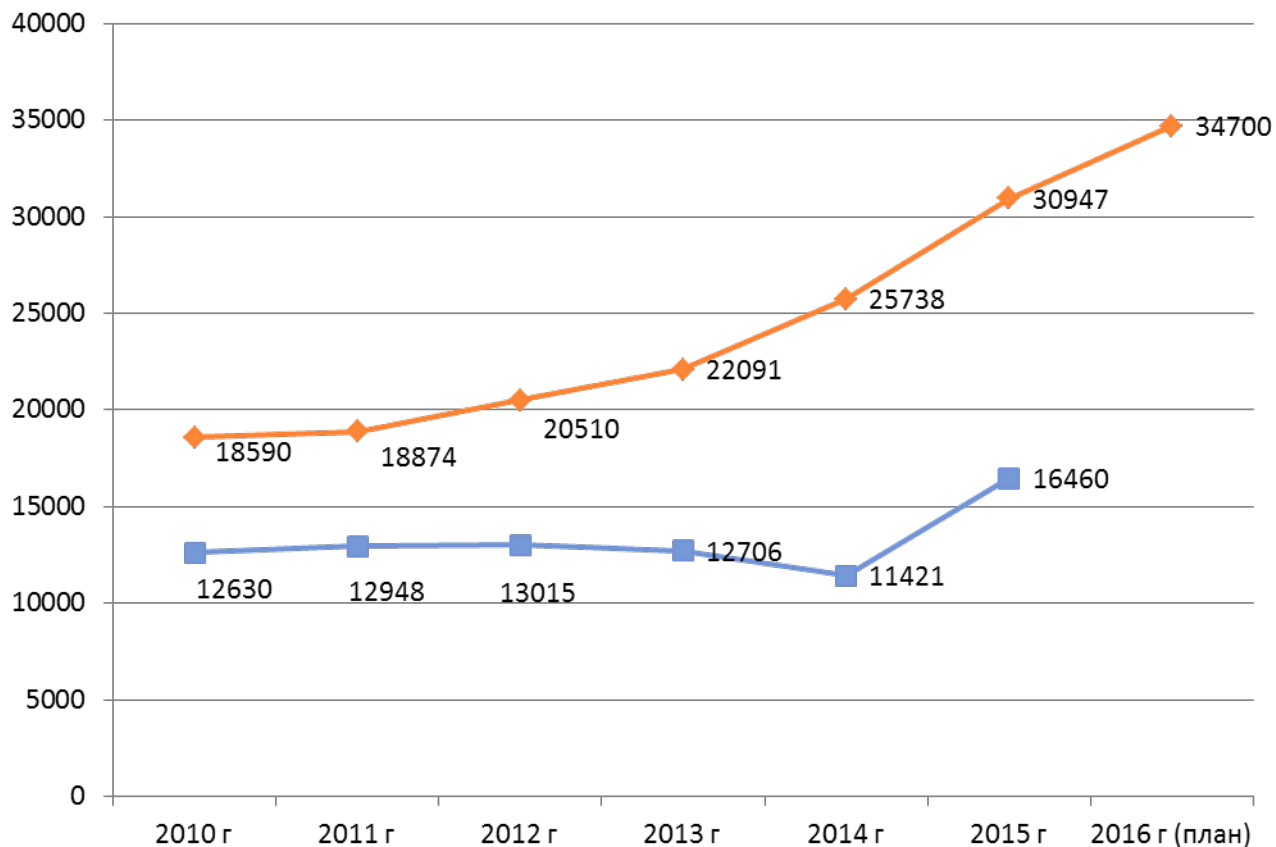
Полная замена
дорожной
одежды



Устройство
дополнительных
полос на подъем



Основные характеристики автомобильных дорог федерального значения, находящихся в ведении Росавтодора, по результатам диагностики за 2010-2016 гг



— Протяженность автодорог, соответствующих нормативным требованиям, км

— Протяженность автомобильных дорог, обслуживающих движение в режиме перегрузки, км



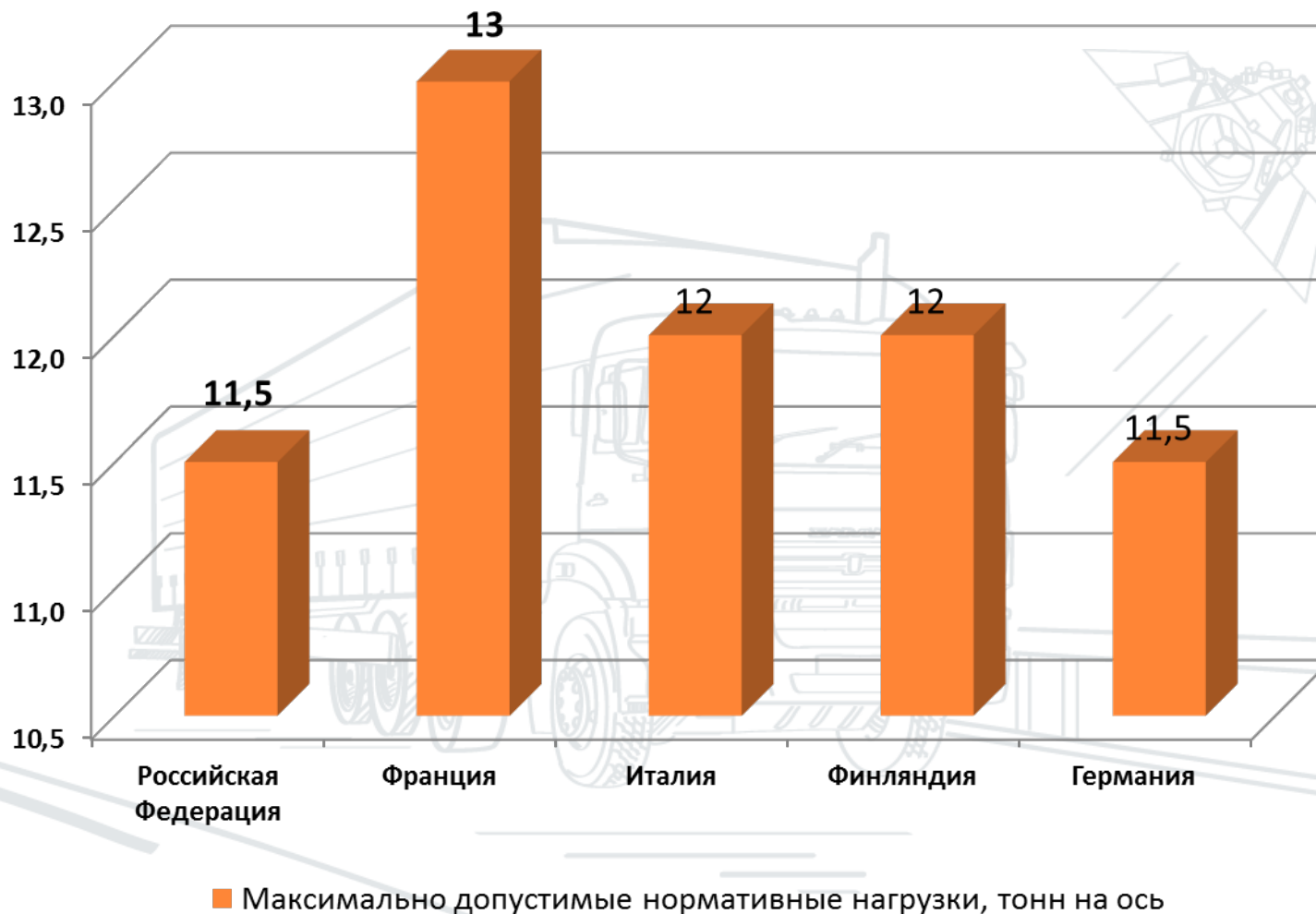
Максимально допустимые нормативные нагрузки от автотранспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования в различных странах, тонн на ось



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

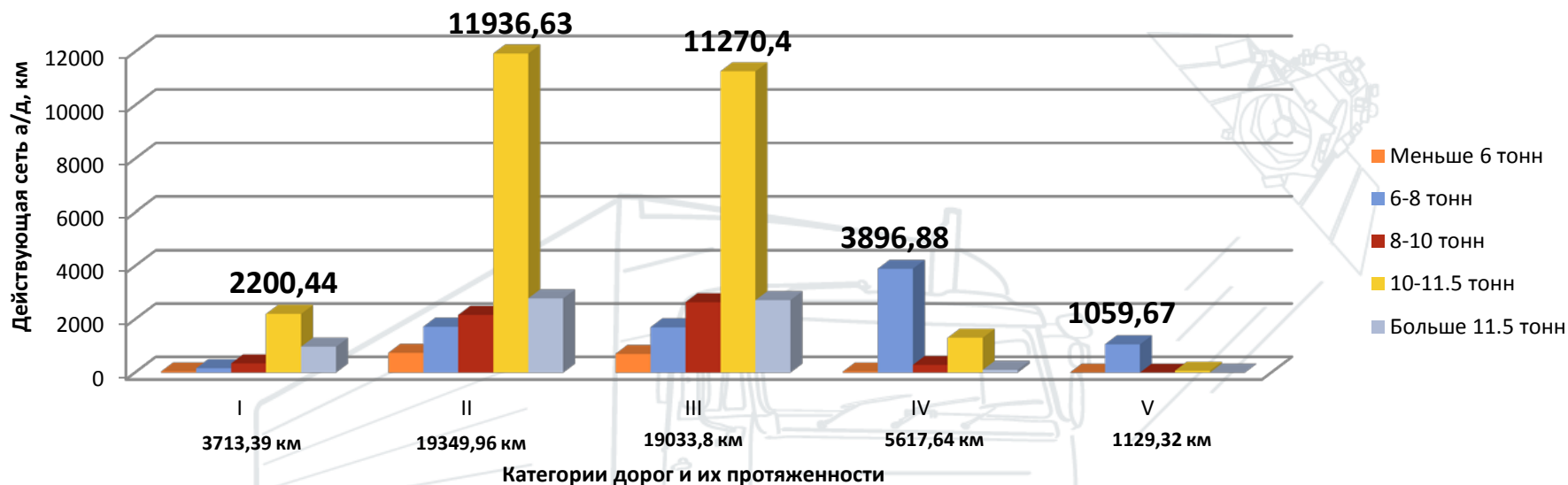


ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР

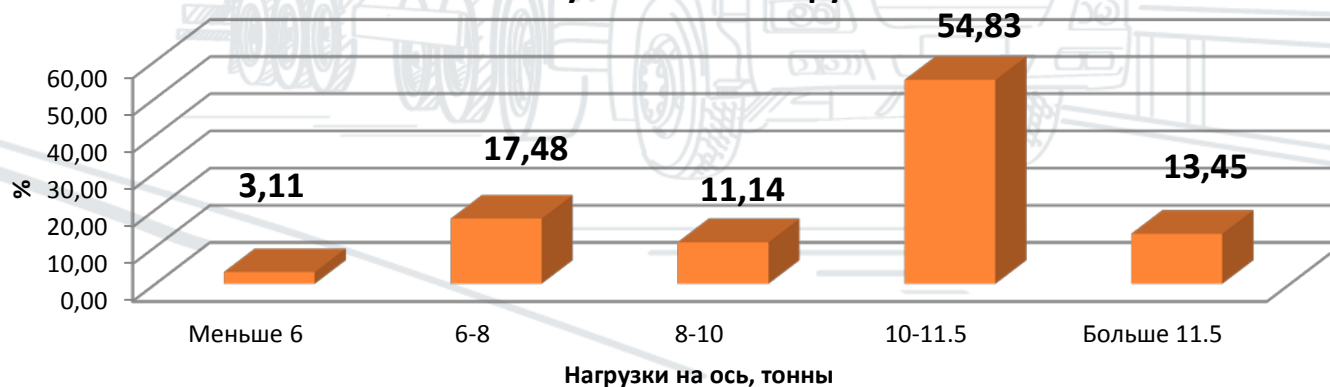




Протяженность автомобильных дорог ОПФЗ соответствующих категорий и воспринимаемые ими предельно допустимые нагрузки согласно данных диагностики



Доля дорог на действующей сети автомобильных дорог ОПФЗ соответствующая указанным нагрузкам



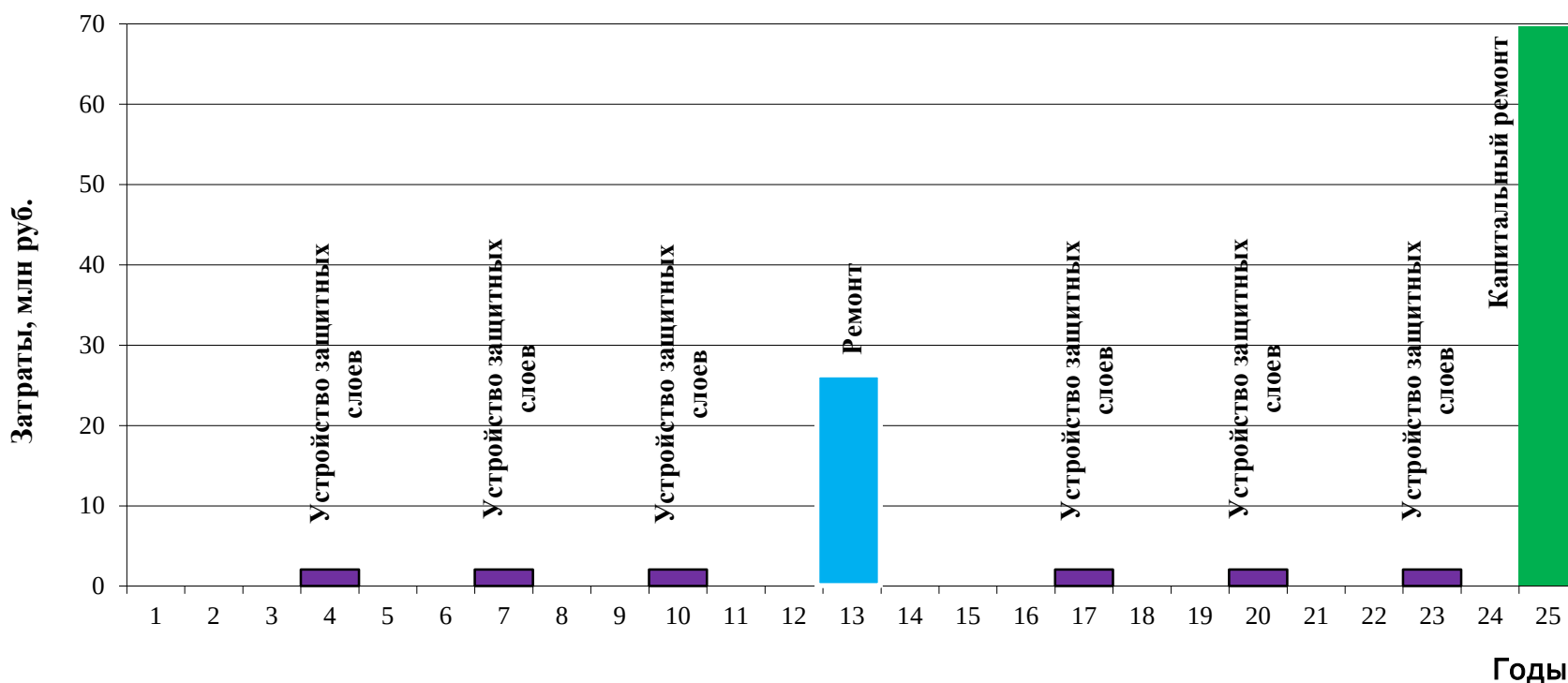


Потребность в видах работ после строительства/реконструкции при периоде эксплуатации 24 года и межремонтном сроке на капремонт 12 лет в соответствии с нормативами денежных затрат по Постановлению Правительства РФ от 23.08.2007 № 539





Потребность в видах работ после строительства/реконструкции при периоде эксплуатации 24 года
и межремонтном сроке на капремонт 24 года по проекту откорректированных ФАУ
"РОСДОРНИИ" нормативов денежных затрат



Необходимость устройства и вид защитных слоев определяется на основании данных диагностики в увязке с интенсивностью движения.



1. Проведены совещания в Росавтодоре 19.02.2016 и 24.03.2016 в расширенном составе с участием Минтранса России, отраслевых проектных институтов, подведомственных ФКУ, ГК «Автодор» и ФАУ «Росдорнии» для выработки возможных стратегий корректировки нормативов и рассмотрения результатов работы ФАУ «Росдорнии».
2. Проведено расширенное заседание научно-технического совета Федерального дорожного агентства 3 марта 2016 года, на котором определена стратегия корректировки, предусматривающая переход на срок службы дорожных одежд после капитального ремонта - 24 года, после ремонта - 12 лет.
3. Проведено совещание на базе ФАУ «Росдорнии» 28.03.2016 при участии Росавтодора и подведомственных ФКУ, ГК «Автодор» и дочерней компании «Автодор-инжиниринг». На совещании были рассмотрены результаты первичных расчетов нормативов денежных затрат.
4. На совещании под председательством заместителя руководителя Росавтодора И.Г. Астахова 6 июля 2016 г. рассмотрена первая редакция отраслевых нормативов денежных затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения с учетом обеспечения увеличения до 12 лет межремонтных сроков эксплуатации, выполненная ФАУ «РОСДОРНИИ» в рамках государственного задания от 25 января 2016 г. № 103-00007-16 ПР на 2016 год. По результатам рассмотрения первой редакции (протокол от 6 июля 2016 г. № ИА-0/5) Росавтодор в целом поддержал ее утверждение с учетом рассмотрения возможности изменения структуры нормативов денежных затрат в части увеличения затрат на содержание (устройство защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки). Соответствующее письмо от 21 июля 2016 г. № 01-21/23478 Росавтодором направлено в Минтранс России.



5. В соответствии с протоколом совещания у первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации Е.И. Дитриха от 19 апреля 2016 г. № ЕД-16 и с учетом решений протокола совещания в Департаменте государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России от 26 августа 2016 г. № ИК-20 Росавтодор письмами от 31 августа 2016 г. № 01-21/28318 и от 1 сентября 2016 г. № 01-21/28493 направил в Минтранс России соответственно предложения в проект актуализированного Плана мероприятий по реализации откорректированных нормативов денежных затрат, предложения по его реализации и укрупненный технико-экономический анализ последствий перехода на откорректированные нормативы при строительстве и реконструкции автомобильных дорог.
6. В соответствии с решениями, принятыми на совещании, состоявшемся в Минтрансе России 13 сентября 2016 г., Росавтодор в рабочем порядке рассмотрел проект постановления Правительства Российской Федерации «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета», подготовленный ФАУ «РОСДОРНИИ», и своевременно направил свои предложения по его корректировке в Минтранс России.
7. Также на вышеуказанном совещании были рассмотрены различные варианты стратегий внедрения новых нормативов с детальной проработкой стратегии, основанной на концепции единовременного перехода на новые нормативы.



Предлагаемый вариант Нормативов денежных затрат





Расчетная периодичность межремонтных сроков*

(лет)

Наименование	Расчетная периодичность межремонтных сроков				
	I	II	III	IV	V
Капитальный ремонт	24,0	24,0	24,0	24,0	10,0
Ремонт	12,0	12,0	12,0	12,0	5,0

*) Нормативные межремонтные сроки предназначены к использованию при определении периодичности ассигнования бюджетных средств на эксплуатацию автомобильных дорог.

Фактические межремонтные сроки для целей выполнения дорожных работ определяют путем оценки соответствия комплекса характеристик технического уровня автомобильной дороги и ее эксплуатационного состояния, обеспечивающего требуемые потребительские свойства автомобильной дороги, полученные на основании результатов работ по диагностике (обследованию, сбору и анализу информации о параметрах, характеристиках и условиях функционирования автомобильной дороги, о наличии повреждений ее конструктивных элементов и причин их появления, о характеристиках транспортных потоков), и требований технических регламентов.

Предлагаемые укрупненные отраслевые нормативы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО
РОСАВТОДОР

тыс. руб. /км

Наименование показателей	Категории автомобильных дорог				
	I	II	III	IV	V
1	2	3	4	5	6
Центральный федеральный округ					
Капитальный ремонт	120 663	67 910	42 250	28 763	11 935
Ремонт	45 631	25 476	16 232	11 859	4 509
Содержание	4 562	2 055	1 217	927	806
Северо-Западный федеральный округ					
Капитальный ремонт	144 795	81 492	50 700	34 516	14 322
Ремонт	55 670	31 081	19 804	14 468	5 501
Содержание	6 113	2 754	1 631	1 242	1 080
Южный федеральный округ					
Капитальный ремонт	117 043	65 873	40 982	27 900	11 577
Ремонт	44 718	24 966	15 908	11 621	4 419
Содержание	3 786	1 706	1 010	769	669
Северо-Кавказский федеральный округ					
Капитальный ремонт	121 869	68 589	42 672	29 051	12 054
Ремонт	47 000	26 240	16 719	12 214	4 644
Содержание	3 513	1 583	937	714	621
Приволжский федеральный округ					
Капитальный ремонт	98 944	55 686	34 645	23 586	9 787
Ремонт	39 699	22 164	14 122	10 317	3 923
Содержание	4 608	2 076	1 229	936	814
Уральский федеральный округ					
Капитальный ремонт	118 250	66 552	41 405	28 188	11 696
Ремонт	44 262	24 712	15 745	11 503	4 374
Содержание	4 471	2 014	1 193	908	790
Сибирский федеральный округ					
Капитальный ремонт	117 043	65 873	40 982	27 900	11 577
Ремонт	45 631	25 476	16 232	11 859	4 509
Содержание	4 836	2 179	1 290	983	854
Дальневосточный федеральный округ					
Капитальный ремонт	200 300	112 731	70 135	47 747	19 812
Ремонт	79 854	44 583	28 407	20 753	7 891
Содержание	7 254	3 268	1 935	1 474	1 282



Наименование	Действующий норматив (Постановление правительства РФ от 23.08.2007 №539), млн. руб.	Предлагаемый норматив 2016 г., млн. руб.	Сравнительный коэффициент	Структура финансирования по действующему нормативу (Постановление правительства РФ от 23.08.2007 №539)	Структура финансирования по предлагаемому нормативу 2016 г.
1	2	3	4	5	6
Капитальный ремонт	156 288	133 546	0,85	0,51	0,46
Ремонт	65 016	52 122	0,80	0,21	0,18
Содержание	83 606	104 021	1,24	0,28	0,36
ВСЕГО:	304 910	289 689	0,95		



№ п/п	Мероприятия по реализации откорректированных нормативов денежных средств	Вид документа	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Внесение изменений в Приказ Минтранса РФ от 1 ноября 2007 г. N 157 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. N 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета»	приказ Минтранса России	I квартал 2017 г. (в части межремонтных сроков) IV квартал 2017 г. (в части периодичности проведения работ)	Минтранс России, Росавтодор
2.	Разработка и утверждение отраслевых сметных нормативов при проведении работ по содержанию элементов интеллектуальных транспортных систем на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения и национальных актов стандартизации по техническим средствам организации дорожного движения с учетом новых межремонтных сроков	Приказ Минтранса России Приказ Росстандарта	IV квартал 2018 гг.	Минтранс России, Росавтодор Росстандарт Росавтодор
3.	Внесение изменений в Порядок проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения и утверждение унифицированных форм контрольной учетно-отчетной документации для приемки и оплаты работ (услуг) при реализации долгосрочных государственных контрактов	Приказ Минтранса России	IV квартал 2017 года	Минтранс России, Росавтодор
4.	Утверждение: 1. Рекомендаций по установлению гарантийных сроков конструктивных элементов автомобильных дорог и технических средств организации дорожного движения; 2. Рекомендаций по установлению гарантийных сроков и сроков службы конструктивных элементов мостовых сооружений.	Распоряжение Минтранса России	2016 г. 2018 г.	Минтранс России, Росавтодор
5.	Внесение дополнений в годовые формы федерального статистического наблюдения	Приказ Росстата	2017 г.	Росстат, Росавтодор
6.	Разработка и утверждение методики и модели расчета денежных затрат для планирования работ по объектам капитального ремонта и эксплуатации (содержание и ремонт) сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения с учетом Нормативов денежных затрат и Правил их расчета.	Распоряжение Минтранса России	I квартал 2018 г.	Минтранс России, Росавтодор, ГК «Автодор»



Спасибо за внимание!

