

Обеспечение безопасности во время проведения спортивных массовых мероприятий (на примере Российской футбольной премьер-Лиги)

Уважаемые участники форума, коллеги!

Я буду говорить о безопасности на футболе. Этим занимаюсь уже около 17 лет и не понаслышке знаю проблемы, происходящие в этой области, и тех людей, которые работали или продолжают работать вместе со мной. Труд многих из них весьма важная, но не всегда видимая часть соревнования.

Обеспечение безопасности является ключевым для проведения матчей по футболу. Ни один из них не может состояться в случае угрозы жизни и здоровью граждан.

Та огромная работа, которая проводится до, во время и после матча зачастую не видна. При том, что в неё вовлечены сотни, а иногда тысячи людей. Соответствующие сотрудники Премьер-Лиги, офицеры по безопасности и специалисты по работе с болельщиками клубов, стюарды, охранные предприятия, полиция, Росгвардия, ФСБ, вспомогательные подразделения организатора соревнования и стадиона, а так же делегат матча. Все они задействованы в обеспечении безопасности.

Не уверен, что смогу рассказать об их работе в рамках отведённого мне времени. Поэтому оставляю организационно-технические вопросы за кадром. Их перечисление может занять достаточно много времени. А это тема семинара для узких специалистов.

Думаю, сегодня следует вспомнить былое и остановиться на тех положительных процессах, которые происходят в футбольной безопасности в течение последних лет.

Если вернуться назад в 2001 год, ко времени создания Российской футбольной Премьер-Лиги, многие из вас помнят, что сообщения со стадионов часто наводили ужас на любителей футбола. Столкновения с полицией, драки между болельщиками, телесные повреждения, уничтожение и повреждение имущества сопутствовали матчам.

Отсутствие единых правил поведения зрителей, устаревшие стадионы, недостаточный опыт работы с болельщиками, не всегда профессиональные действия полиции являлись основными причинами нарушений на футбольных аренах.

Вопросы обеспечения безопасности государство решало за счёт привлечения на матчи огромного количества сотрудников милиции и солдат внутренних войск, полностью замкнув на себя управление этими процессами.

Проведение матчей напоминало войсковые операции. Для обеспечения безопасности привлекалось от 1500 до 5000 сотрудников, в зависимости от категории матча. Шеренги солдат экипированных для ведения уличных боев, стена милиции вокруг периметра футбольного поля. Все это было обычной картиной для зрителей.

Клубы были бесправны в решении вопросов безопасности и соответственно вкладывать деньги в этот сегмент не спешили. Офицеры по безопасности не обладали серьезными полномочиями и в большей степени напоминали статистов.

Любые неправомерные, на взгляд силовиков, события на стадионах жестко подавлялись силами ОМОН и других подразделений милиции. При этом многие из них провоцировались неумелыми и не согласованными действиями стражей правопорядка.

Возникавшие в связи с футбольными матчами беспорядки вызывали оживленные дискуссии в СМИ, негодование граждан и требования что-то изменить. Но ничего не менялось.

К существующим проблемам безопасности, возникавшим на стадионах, прибавились ещё более глобальные. Футбольные стадионы стали привлекательным местом для совершения террористических актов, последствия которых могли быть катастрофическими.

Олимпийские игры 2014 года в Сочи, грядущий чемпионат мира по футболу 2018 года дали ощутимый толчок для успешного решения вопросов, связанных с обеспечением безопасности и комфорта для зрителей. То, что не удавалось сделать в течение многих лет, во многом уже реализовано.

При этом мы не останавливаемся на достигнутом, а используя лучшие отечественные и мировые практики, движемся вперёд.

Определяющим моментом здесь явилось принятие государством пакета законодательных и нормативных документов направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности.

Наряду с действовавшим Законом о Полиции, появились дополнения в Закон о спорте и Кодекс об административной ответственности, приняты Правила поведения зрителей и Правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, а так же других нормативных документов и постановлений Правительства.

Изменения в части обеспечения безопасности претерпел регламент ЧР России и стандарт РФС "Футбольные стадионы".

Принятыми документами, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении футбольных матчей возложено на организаторов соревнования.

Поменялся процесс обеспечения безопасности во время матчей. Полиция практически ушла со стадионов. Более 90% матчей проходит без их присутствия в чаше футбольных арен. Их заменили контролёры распорядители и ЧОП.

Сотрудники полиции лишь обеспечивают безопасность на прилегающей к стадиону территории, формируют оперативный резерв, участвуют в совместном с контролёрами распорядителями осмотре граждан при входе на спортивное сооружение.

При этом количество их сил существенно уменьшилось.

Только в случае необходимости полиция, по письменной просьбе организатора или в ходе матча, по обращению руководителя Координационного штаба, оказывает содействие контролёрам распорядителям и ЧОП для решение локальных вопросов в чаше и на территории стадионов.

Это существенно улучшило наше взаимодействие, мы стали лучше понимать друг друга и быстро находить оптимальные решения. И это положительно сказалось на состоянии правопорядка.

Вспоминаю наш первый опыт такого сотрудничества на матче за Суперкубок России по футболу, который состоялся в Краснодаре в 2014 году между футбольными клубами ЦСКА и Ростов. На трибунах и территории стадиона отсутствовала полиция, но когда произошёл "всплеск" активности болельщиков ЦСКА и появилась угроза выбегания на поле, контролёры распорядители были оперативно усилены ОМОНОм. При этом решение о вводе принимал координационный штаб. Как только обстановка на трибунах улучшилась оперативное подразделение покинуло чашу стадиона.

Сейчас такие штабы действуют на всех матчах Премьер-Лиги. Несколько лет назад это казалось не возможным.

В полной мере заработал институт контролёров-распорядителей (стюардов). Именно на них и частных охранников легла основная нагрузка по обеспечению безопасности. 44885 сотрудников КРС и 17628 частных охранников привлекались на матчи Премьер-Лиги в прошедшем сезоне. Это соответственно на 7% и 45% больше чем в сезоне 2014/2015 гг.

В настоящее время идёт активная специальная подготовка КРС. К следующему, весеннему циклу Чемпионата 2016/2017 гг. все они будут иметь соответствующие сертификаты и удостоверения. Мы планируем получить порядка 16 тысяч таких контролёров.

Исходя из возросших требований к организатору соревнования, круга решаемых вопросов повышен статус сотрудников по безопасности клубов. Регламентом РФС в клубах введены должности заместителя руководителя по безопасности в ранге вице-президента, заместителя генерального директора или директора по безопасности.

В обязанности этих руководителей входит: разработка плана обеспечения безопасности, организация работы контролёров распорядителей и частных охранников, руководство Координационным штабом всех сил обеспечивающих порядок во время футбольного матча, взаимодействие с силовыми структурами, обеспечение безопасности команд и официальных лиц.

И это только некоторые из них.

Во всех клубах введены должности специалистов по работе с болельщиками. Они являются связующим звеном между клубами и болельщиками. Ему должны доверять и руководители клуба и болельщики. Он должен быть хорошо знаком с жизнью фанатов и их субкультурой. Это крайне важное направление, от которого зависят спортивные и коммерческие результаты. Премьер-Лига придаёт большое значение этой работе.

Серьезные изменения произошли в инфраструктуре и техническом оснащении стадионов, где играют команды Премьер-Лиги. Появились современные арены (в Казани, Краснодаре, Уфе, Екатеринбурге, Грозном, Махачкале, Москве и Московской области). Заканчивается строительство стадионов «Лужники» и "Динамо " в Москве. В рамках подготовки к Кубку конфедерации и ЧМ 2018 года введены в строй стадионы "Казань-Арена" и "Открытие Арена", достраиваются ещё десять стадионов. Все они будут отвечать самым высоким стандартам безопасности.

Ужесточились требования к старым стадионам Премьер-Лиги. Все они оборудованы камерами видеонаблюдения, системами контроля и управления доступом. Многие стадионы оснащены специальной досмотровой техникой, газоанализаторами, рентгеновскими установками и другими техническими средствами безопасности. Работа по их оснащению ведется постоянно.

Наличие СКУД, автоматизированных билетных систем и видеонаблюдения позволило выйти на совершенно другой уровень обеспечения безопасности. Я имею в виду систему идентификации болельщиков. Ее внедрение было включено в стратегию развития РФПЛ и стандарт РФС "Футбольные стадионы".

Такая система разработана и в тестовом режиме применяется в РФПЛ и ряде клубов на добровольной основе. На сегодняшний день мы получили около 30 тысяч идентифицированных, лояльных зрителей.

К началу второй части Чемпионата России по футболу завершается интеграция всех СКУД и АБС стадионов первой и высшей категории, с единой системой идентификации РФПЛ.

Изменения в Законе "О физической культуре и спорте" от 22 ноября 2016 года уже сейчас позволяют организаторам спортивных соревнований в целях идентификации зрителей принимать решения о продаже билетов по документам удостоверяющим личность. Толчком для решения этого вопроса послужила инициатива Председателя комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озерова, поддержанная затем Минспортом и силовыми ведомствами.

Вспоминаю как не просто далось это решение. Особенно В.Л. Мутко, при котором фактически произошли те огромные изменения по обеспечению безопасности на спортивных аренах. Однако, принимая какое-то решение он всегда думал и переживал за болельщика. Постоянно встречался с ними, обсуждал их проблемы, оказывал помощь. Скажу, что и мне доставалось, когда речь шла о возможном ущемлении прав болельщиков.

Но давайте вернёмся к идентификации. Согласно разработанному механизму, с момента её введения, болельщику для посещения футбольных матчей необходимо будет один раз зарегистрироваться в базе данных своего клуба и получить индивидуальный номер (ID) в единой системе идентификации РФПЛ. Такой номер отражается на карте болельщика, пластиковой карте банка партнёра или в телефоне.

Идентификационная клубная карта, выпущенная в соответствии со стандартами РФПЛ фактически приравнена к документу удостоверяющего личность. Все покупки билетов через интернет или кассы осуществляются с использованием ID.

Система идентификации может в режиме онлайн представлять информацию о статусе болельщика (черный, белый список), что позволит организатору матча отказать в продаже билетов и не допустить на спортивные объект зрителей, по которым имеются соответствующие судебные решения. При отсутствии запрета, и оплате билета, карта откроет турникет соответствующего сектора на любом стадионе Премьер- Лиги.

С помощью системы соответствующие службы предупреждаются о появлении на стадионе лиц, склонных к совершению правонарушений, в реальном времени информируются о заполняемости секторов стадиона.

Наибольшая эффективность системы может быть достигнута при наличии биометрической идентификации зрителей, получивших ID. Она позволит исключить несанкционированную передачу билетов и абонементов, поименно выявлять правонарушителей во время футбольного матча и привлекать их к ответственности. Наказание станет неотвратимым для всех нарушителей.

Но это уже следующий этап над которым мы работаем.

К положительным тенденциям, связанным с улучшением обстановки на стадионах, следует отнести и введение ст.20.31 КОАП, позволяющей выносить административный запрет на посещение матчей за нарушение правил поведения болельщиков. Это действенная мера. Надеюсь, что практика применения этой статьи будет расширяться.

Уже сейчас есть необходимость в ужесточении наказания за противоправные действия на стадионе, в частности за пиротехнику и нецензурную брань.

В ближайшее время вы ознакомитесь с грядущими изменениями в Законодательстве.

Подводя итог своему выступлению, хочу отметить, что у нас с Вами появилась уникальная возможность изменить ситуацию на стадионах, сделать посещение комфортным и безопасным.

Спасибо за внимание.