

Некоторые вопросы обеспечения безопасности функционирования объектов ТЭК ПАО «Транснефть»: проблемы практической реализации и совершенствование законодательного регулирования

Добрый день, уважаемые участники конференции!

Прежде чем говорить по существу проблем, вынесенных на сегодняшнее обсуждение, позвольте напомнить что собою представляет ПАО «Транснефть». ПАО «Транснефть» - **стратегическое акционерное общество**, являющийся субъектом естественной монополии в сфере осуществления транспорта нефти и нефтепродуктов. 90 процентов добываемой в стране нефти транспортируется по трубопроводным системам организаций системы «Транснефть».

Компания обслуживает около 72 тыс. км магистральных трубопроводов, 494 насосных станции, резервуарный парк организаций общим объемом около 24 млн куб. метров.

Необходимо подчеркнуть, что объекты Компании являются потенциально **опасными производственными объектами**. На них сосредоточены огромные объемы нефти и нефтепродуктов. Несанкционированное вмешательство в их производственную деятельность может повлечь за собой остановку транспорта углеводородов, сорвать планы их поставок на внутренний рынок и на экспорт, нанести ущерб окружающей среде, жизни и здоровью граждан, повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций.

Решая масштабные производственные задачи Компания объективно сталкивается с необходимостью противодействовать возникающим рискам и угрозам безопасности, адекватно реагировать на современные вызовы.

К числу таких вызовов относятся вопросы ее антитеррористической защищенности, связанные с угрозами нападения на площадочные и линейные объекты Компании, выводом из строя объектов сервисного обеспечения.

Другой существенной угрозой обеспечения безопасности ПАО «Транснефть» является противодействие фактам **незаконного вмешательства** в деятельность организаций системы «Транснефть» в целях хищения транспортируемых нефти и нефтепродуктов. Сохраняется высокая активность в изготовлении криминальных врезок в магистральные трубопроводы Компании. В 2016 году выявлено 288. Хотя это и ниже на 10% показателя 2015 года, однако уровень продолжает оставаться высоким.

Значительную угрозу безопасности информационным системам в настоящее время создает бурное развитие цифровых технологий. Нанесение ущерба критической информационной инфраструктуре Компании может привести к тяжелым последствиям для ее

производственной деятельности. Мы направляли свои предложения по проекту федерального закона N247571-7 о безопасности критической информационной инфраструктуры, который недавно был принят ГД в 1-м чтении.

Серьезными факторами, негативно влияющими на состояние безопасности объектов Компании также являются:

- **пожары в непосредственной близости от объектов Компании;**
- **факты обнаружения боеприпасов** времен Великой отечественной войны и иных взрывоопасных предметов на линейной части магистральной трубопроводов Компании.

В настоящее время деятельность по обеспечению безопасности объектов ТЭК в правовом поле в значительной степени регламентирована.

Основу нормативной базы составляют известные **федеральные законы**, и подзаконные акты.

В сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов Компании в настоящее время действует 18 отраслевых регламентов и иных руководящих документов.

В целях обеспечения защищенности объектов, установленных видов деятельности и технологических процессов Компании утверждена и реализуется **Политика безопасности ПАО «Транснефть»**.

Для достижения названных целей создана **Комиссия по антитеррористической защищенности объектов ПАО «Транснефть»** и организаций системы «Транснефть», основными задачами которой являются координация деятельности субъектов системы безопасности в самой Компании, а также взаимодействия с федеральными органами власти и органами власти на местах - Национальным Антитеррористическим Комитетом России и антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации.

Общую организацию, координацию и методическое сопровождение решения задач по обеспечению безопасности Компании осуществляет департамент безопасности.

В соответствии с федеральным законом №75-ФЗ от 20 апреля 2014 года стратегическое акционерное общество **Транснефть** (наряду с Газпромом и Роснефтью) **наделено правом создания ведомственной охраны**. Исходя из положений названного закона, Постановлениями

Правительства РФ №430 от 30 апреля 2015 года и № 551 от 4 июня 2015 года были утверждены положения о ведомственной охране, а также порядок ее деятельности.

В целях рассмотрения вопросов обеспечения безопасности носящих комплексный и межотраслевой характер в Компании создан **Экспертный совет по вопросам обеспечения безопасности** в которых входят высококвалифицированные специалисты в области безопасности, экономики, права, а также имеющие значительный практический опыт работы в отраслях ТЭК.

Решая задачи совершенствования антитеррористической защищенности и безопасности Компания проводит такие мероприятия, как:

межведомственных совещаний в субъектах РФ по вопросам обеспечения безопасности объектов Компании в регионах. Такие совещания проведены в Ленинградской и Самарской областях, ХМАО, планируются и в других регионах;

оснащение объектов современными средствами инженерно-технических средств охраны (ИТСО). В рамках **Долгосрочной программы развития ПАО «Транснефть»** на период до 2020 года планируется выделить на создание комплексных систем безопасности значительные финансовые средства.

Вместе с тем, Компания в своей практической деятельности сталкиваются с проблемами, в основе которых лежит **несогласованность и противоречивость нормативного регулирования** отдельных вопросов деятельности по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Так, по нашему мнению, в **основе незаконного оборота нефти и нефтепродуктов** лежит отсутствие механизма **лицензирования оборота нефти и нефтепродуктов** на всех этапах - от их добычи до реализации конечному потребителю, (из 330 действующих нефтеперерабатывающих заводов в государственном реестре Минэнерго России зарегистрировано только 38 (11,5%).

В деятельности **морских наливных терминалов** отмечаем явную избыточность нормативного регулирования: (опасные производственные объекты; объекты транспортной инфраструктуры; объекты топливно-энергетического комплекса). **Компания поддерживает категорирование морских наливных терминалов** только как опасных производственных объектов и объектов топливно-энергетического комплекса.

В области уголовного законодательства:

- необходимо ужесточающие ответственность за нарушение работы магистральных трубопроводов, (в настоящее время санкции за противоправные посягательства на магистральные трубопроводы: в 2016 году из 32 осужденных только 12 к реальным срокам лишения свободы).

Для сравнения, Уголовный закон Испании за тоже деяние - до 20 лет лишения свободы и штраф в сотни тысяч евро.

Следует уточнить квалификацию противоправного деяния, выражающегося в хищении из магистральных трубопроводов, считая факт отбора нефти или нефтепродукта из магистрального трубопровода окончанным составом преступления. (в настоящее время правоохранителями применяется статья 158 Уголовного кодекса («Кража») в совокупности с частью 3 статьи 30 УК РФ («Приготовление к преступлению и покушение на преступление»).

В области административного законодательства:

- в КоАП не определены административно-процессуальные полномочия должностных лиц стратегических акционерных обществ по определению работников ведомственной охраны, наделяемых правом осуществлять административное задержание правонарушителей и составлять протоколы об административных правонарушениях.

- не работают статьи 8.8 КоАП РФ «Использование земельных участков не по целевому назначению) и 11.20.1 КоАП РФ «Нарушение запретов либо несоблюдение порядка выполнения работ в охранных зонах магистральных трубопроводов»).

В области земельных отношений:

- затягивание правообладателями земельных участков принятия решения о заключении договоров с организациями системы «Транснефть», необходимых как для проведения ремонтно-эксплуатационных работ на трубопроводах, так и для строительства новых объектов. Делается это исключительно в целях понуждения нефтетранспортных организаций к предоставлению правообладателям необоснованных финансовых преимуществ;

- приобретения физическими и юридическими лицами, «ленточных» участков, непосредственно совпадающих с охранной зоной магистральных трубопроводов, нормативно установленной для обеспечения эксплуатации и технического обслуживания линейных объектов. Это стало популярным видом деятельности, своего рода бизнесом правообладателей;

- возведение объектов капитального строительства жилого и нежилого назначения в охранных зонах МН и МНПП, свалок мусора и т.п.

Есть и иные неурегулированные вопросы в сфере экологии, промышленной, пожарной безопасности и в других областях.

В целях разрешения существующих проблемных вопросов 28.07.2015

Президент Компании Н.П. Токарев обратился к Президенту РФ В.В. Путину с просьбой о принятии мер по дополнительному нормативному регулированию вопросов деятельности трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов. Главе государства были представлены конкретные предложения, которые нашли поддержку. Президентом РФ были даны поручения, во исполнение которых Минэнерго России, при непосредственном участии специалистов ПАО «Транснефть» приступили к разработке проекта федерального закона «О магистральном трубопроводном транспорте нефти и нефтепродуктов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В настоящее время по законопроекту ведется активная работа. Он включен в план законопроектной работы Минэнерго и Правительства Российской Федерации со сроком внесения в Государственную Думу в октябре 2017 года.

Советник Президента ПАО «Транснефть» В.В.Свинарев