

# Вопросы правового и технического регулирувания в сфере навигации



Ведущий специалист

по нормативному обеспечению

**РЕЙТОР Константин Иванович**

**+7 (915) 436-04-83**

**rki@aggf.ru**

# Нормативная система в сфере навигационной деятельности

## ➤ ВКЛЮЧАЕТ:

- **подсистему нормативно-правовых актов** («навигационное законодательство» – международно-правовые акты, законы и подзаконные акты, в том числе муниципальные правовые акты);
- **подсистему нормативно-технических актов** (технические регламенты, документы по стандартизации, иные виды актов (более 30 типов));

Особая категория официальных актов - **документы стратегического планирования**, которые определяют политику нормотворчества в сфере навигационной деятельности

*Специфика* нормативной системы в сфере навигационной деятельности - **«гибридность»** многих актов, т.е. наличие в одном нормативном документе как правовых, так и технических норм, независимо от наименования такого акта (закон, стандарт и т.д.)

# Статистика по нормативным документам в сфере навигационной деятельности

Основные категории нормативных актов	Кол-во актов
<b>МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ</b>	<b>87</b>
<b>ЗАКОНЫ</b>	27
<b>ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ</b>	535
<b>ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ</b>	99
<b>НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ АКТЫ</b>	228
<b>ВСЕГО актов федерального уровня</b>	<b>976</b>
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ (без учета муниципальных)</b>	<b>1832</b>
<b>ПРИМЕЧАНИЕ:</b> 1) Отменено 70 актов; 2) Большая часть нормативных документов касается навигации лишь частично; 3) Основная их часть касается вопросов применения спутниковой навигации на автотранспорте	

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ И НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СИСТЕМ В СФЕРЕ НАВИГАЦИИ

- В Российской Федерации де-факто сложились самостоятельная отрасль законодательства о навигации и соответствующий сегмент системы нормативно-технических актов;
- Оба сегмента нормативных (правовой и технической) систем до настоящего времени **не институализированы**:
  - навигационная деятельность как таковая не отражена в **Классификаторе правовых актов и ОКВЭД**, а также в **классификаторах стандартов (ОКС и МКС)**;

# Основные проблемы нормативного регулирования навигационной деятельности:

- **Низкий уровень систематизации нормативного материала.** Отсутствие эффективного, «работающего» системообразующего федерального закона в сфере навигационной деятельности;
- **Ненадлежащее терминологическое обеспечение нормотворчества;**
- **Наличие коррупциогенных факторов в нормативных документах - нормативных коллизий и юридико-лингвистических неопределенностей, в том числе:**

несоответствие порядка определения полномочий отдельных ФОИВ в сфере регулирования навигационной деятельности требованиям конституционного законодательства и законодательства о техническом регулировании;

- **Отсутствие межведомственной координации нормотворческой деятельности;**

# ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ НАВИГАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Последовательное осуществление всех стадий систематизации:
- - завершение учета нормативного материала;
- - инкорпорация и консолидация;
- - кодификация навигационного законодательства в форме федерального закона под названием **«Навигационный кодекс РФ»**. В перспективе возможен Навигационный кодекса ЕАЭС

# Проблемы терминологического обеспечения



**Терминологическая работа находится на низком уровне. Отсутствуют надлежащие определения ключевых понятий**

**НАВИГАЦИЯ**: нормативного определения нет

**НАВИГАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**:

Федеральный закон от 14.02.2009 № 22-ФЗ "О навигационной деятельности" - деятельность, связанная с определением и использованием координатно-временных параметров объектов.

*Законодательное определение не в полной мере соответствует требованиям формальной логики и стандартов на термины и определения.*

*Ни на уровне теории, ни на уровне законодательства объем данного понятия не определен!*

**КООДИНАТНО-ВРЕМЕННОЕ И НАВИГАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (КВНО)**:

*Надлежащее определение отсутствует, локальное определение в одном из ГОСТов малосодержательно.*

По ГОСТ Р 55524-2013 «Глобальная навигационная спутниковая система. Системы навигационно-информационные» - термины и определения - комплекс мероприятий по обеспечению потребителей координатно-временной и навигационной информацией.

**Терминосистема (более 2000 терминов) в сфере навигации не упорядочена. Не определены системные связи и отношения между понятиями. Отдельные ГОСТы на термины и определения не охватывают всю сферу навигации.**

# **ВОПРОС ОБ ОБЪЕМЕ ПОНЯТИЯ** **«НАВИГАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

В настоящее время имеется лишь гипотеза о том, какие виды деятельности охватываются данным понятием.

**По результатам НИР, выполненных Ассоциацией ГЛОНАСС/ГНСС-Форум, предлагается включать сюда:**

## **1. ФОРМИРОВАНИЕ ИСКУССТВЕННЫХ НАВИГАЦИОННЫХ ПОЛЕЙ**

(применение ГЛОНАСС и др. систем);

## **2. ГЕОДЕЗИЯ**

## **3. КАРТОГРАФИЯ**

## **4. ДИСТАНЦИОННОЕ ЗОНДИРОВАНИЕ ЗЕМЛИ**

## **5. ИСЧИСЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ**

## **Нормативная система в сфере применения спутниковой навигации на транспорте содержит значительное число НОРМАТИВНЫХ КОЛЛИЗИЙ и ЮРИДИКО-ЛИНГВИСТИЧЕСКИХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЕЙ**

**Нормативные коллизии** - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

**Юридикто-лингвистическая неопределённость** - - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

*См: Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"*

## **1. Постановление Конституционного суда РФ от 31.05.2016 № 14-П**

**"По делу о проверке конституционности положений статьи 31\_1 ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ", постановления Правительства РФ "О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн" и статьи 12.21\_3 КоАП РФ .....»**

## **2. Решение Верховного суда Российской Федерации от 08.04.2014 № АКПИ14-40**

**«О признании недействующими абзаца второго пункта 8 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 720, приказа Министерства транспорта РФ от 26 января 2012 г. № 20 "Об утверждении Порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»**

## **3. Решение Верховного суда Российской Федерации от 20.07.2015 № АКПИ15-585**

**«Об отказе в признании недействующими постановления Правительства РФ от 23 ноября 2012 г. № 1213 "О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы", приказов Министерства транспорта РФ от 13 февраля 2013 г. № 36 и от 21 августа 2013 г. № 273»**

## ПРИМЕР

### нормативных коллизий и юридико-лингвистической неопределенности в нормативной системе о навигации

➤ Положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС ..... (утв. Постановлением Правительства РФ № 323 от 30.04.2008):

4. Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет:

е) утверждение требований к средствам навигации.... в целях повышения эффективности управления движением транспортных средств, уровня безопасности перевозок пассажиров, **специальных** и опасных грузов, в случаях, когда обязательное оснащение транспортных средств аппаратурой спутниковой навигации предусмотрено нормативными правовыми актами РФ.

➤ Требования к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов (утв. приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 285 от 31.07.2012

# Основные нормативные акты о навигационной деятельности: **ЗАКОНЫ:**

Номер	Дата	Название
22-ФЗ	14.02.2009	О навигационной деятельности
431-ФЗ	30.12.2015	О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
431-ФЗ	30.12.2015	О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
395-ФЗ	28.12.2013	О Государственной автоматизированной информационной системе "ЭРА-ГЛОНАСС"
107-ФЗ	03.06.2011	Об исчислении времени
5663-1	20.08.1993	О космической деятельности

# Основные нормативные акты о навигационной деятельности:

## Подзаконные акты:

- Указ Президента РФ от 17 мая 2007 г. N 638 "Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»
- Положение о полномочиях федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации и расширения международного сотрудничества, а также в научных целях (утв. Постановлением Правительства РФ № 323 от 30.04.2008)

# Основные нормативные акты о навигационной деятельности:

## Ведомственные

- Требования к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов (утв. приказом Министерства транспорта Российской Федерации **№ 285 от 31.07.2012**)
- Порядок оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации, включая специальные транспортные средства, категории М, используемые для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемые для перевозки опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (утв. приказом Министерства транспорта Российской Федерации **№ 20 от 26.01.2012**). *Отменен*
- Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства (утв. приказом Министерства транспорта Российской Федерации **№ 36 от 13.02.2013**)
- Порядок оснащения транспортных средств тахографами (утв. Приказом Министерства транспорта РФ **№ 273 от 21.08.2013 г.** )

# Основные нормативные акты о навигационной деятельности:

## Нормативно-технические

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 "О безопасности колесных транспортных средств" (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877)

Технический регламент ТС "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (ТР ТС 001/2011)

Технический регламент ТС "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (ТР ТС 002/2011) (утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. N 710)

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 026/2012 "О безопасности маломерных судов" (принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 г. N 33)

117 государственных стандартов (только по тематике ГЛОНАСС)



**125319, Москва**  
**4-ая ул. 8-го Марта, дом 3**  
**+7 (495) 580 32 83**  
**[www.aggf.ru](http://www.aggf.ru)**  
**[info@aggf.ru](mailto:info@aggf.ru)**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !**