

## **ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ**

заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.Ю. Захряпина на XVI Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте» по теме:  
**«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНТРАНСА РОССИИ В 2016 ГОДУ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

(7 февраля 2017 г.) (слайд № 1)

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать участников конференции, которая проходит в рамках мероприятий XXII Международного форума «Технологии безопасности», и поздравить Вас с началом ее работы.

В настоящее время во всём мире остаются реальными угрозы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, который ввиду своей специфики, по-прежнему является наиболее привлекательным для совершения противоправных действий.

В нашей памяти остаются трагические последствия террористических актов, совершённых в странах Западной Европы в 2016 году.

Предупреждение актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса Российской Федерации имеет одно из первостепенных значений также и для безопасности нашего государства, с учётом его обширной территории.

**В связи с этим, одними из основных задач Минтранса России в области обеспечения транспортной безопасности являются:**

- совершенствование законодательства в направлении повышения эффективности системы мер по защите от актов незаконного вмешательства;

- координация деятельности по реализации законодательства на международном, федеральном и региональном уровнях, с учётом прогнозируемых и возникающих угроз.

Кроме того, особенно в последние годы нами акцентируется внимание на проблеме оптимизации подходов к реализации требований транспортной безопасности в условиях финансовых ограничений.

**К числу основных функций Минтранса России следует отнести:**

- разработку с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и транспортного сообщества новых нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности;

- мониторинг уже существующей нормативно-правовой базы на предмет её актуализации, практического применения и внесения в неё изменений, отвечающих современным требованиям в установленной сфере деятельности.

## **1. В области нормативного правового обеспечения транспортной безопасности.**

Минтранс России в 2016 году совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и учреждениями была проведена целенаправленная работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях обеспечения защищённости транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

**Принято 6 постановлений Правительства Российской Федерации,** которыми определены требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, а также дорожного хозяйства. Внесены изменения в правила аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и положения федеральных агентств по видам транспорта, наделяющие их полномочиями по утверждению результатов оценки уязвимости транспортных средств. Также скорректирован перечень объектов, которые подпадают под действие закона «О транспортной безопасности», (слайд № 2)

*- требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах на автомобильном, морском и речном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, а также на объектах транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства;*

*- определены участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а*

*также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры;*

*- внесены изменения в правила аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;*

*- внесены изменения в положения федеральных агентств по видам транспорта, наделяющие их полномочиями по утверждению результатов оценки уязвимости транспортных средств, проведенной субъектами транспортной инфраструктуры.*

Также, **издано 9 приказов Минтранса России**, направленные на совершенствование функционирования системы обеспечения транспортной безопасности. Прежде всего было обращено внимание на нормативные правовые документы, которые позволят ускорить запуск процесса аттестации лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу. Продолжается работа по внесению изменений в действующие приказы Минтранса России с целью адаптации их современным условиям (**слайды № 3 и № 4**)

*- перечень документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу;*

*- перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации";*

*- внесение изменений в административные регламенты Федерального дорожного агентства о предоставлении государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и*

*транспортных средств, а также планов обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;*

*- внесение изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства транспорта Российской Федерации (Административные регламенты по предоставлению государственных услуг) по вопросам социальной защиты инвалидов;*

*- внесение изменений в порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 87 (в части, касающейся особенностей проведения оценки уязвимости акватории морского порта);*

*- внесение изменений в перечень документов, представляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в орган аттестации субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности;*

*- внесение изменений в форму свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденную приказом Минтранса России от 14 октября 2015 № 307;*

*- внесение изменений в некоторые акты Министерства транспорта Российской Федерации в части предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;*

*- внесение изменений в требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.*

**В рамках плана законопроектной деятельности Минтранса России на 2016 год разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о транспортной безопасности».**

Остановлюсь на некоторых ключевых аспектах законопроекта.

Минтранс России предлагает:

- исключить из определений, норм и требований Федерального закона необходимость категорирования, проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности в отношении транспортных средств всех видов транспорта;

- установить для транспортных средств разработку паспортов обеспечения транспортной безопасности, которые подлежат утверждению субъектами транспортной инфраструктуры;

- наделить подразделения транспортной безопасности полномочиями по задержанию физических лиц, нарушивших требования по обеспечению транспортной безопасности;

- определить возможность использования служебных собак, электрошоковых устройств и искровых разрядников при осуществлении защиты от актов незаконного вмешательства;

- уточнить мероприятия, проводимые в ходе осуществления досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, **(слайд № 5)**

*В ходе досмотра и повторного досмотра выполняются мероприятия по выявлению предметов и веществ, материальных объектов, имеющих внешние признаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, и (или) которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.*

*В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по распознаванию предметов и веществ, обнаруженных в ходе досмотра и (или) повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.*

Также предлагается:

- внести дополнительные изменения в перечень объектов, отнесённых к объектам транспортной инфраструктуры в значениях Федерального закона «О транспортной безопасности»; **(слайд № 6)**

*Часть системы связи, навигации и управления движением транспортных средств относящиеся к объектам транспортной инфраструктуры в значениях Закона о транспортной безопасности, определяемые Минтрансом России по согласованию с ФСБ России и МВД России.*

- внести изменения в часть 1 статьи 8 Закона, предусматривающие обязательность исполнения требований по обеспечению транспортной безопасности перевозчиками иностранного государства, осуществляющими перевозки в Российскую Федерацию, из Российской Федерации, через территорию Российской Федерации.

Учитывая текущую ситуацию с бюджетными ограничениями, полагаем, что данные изменения будут способствовать снижению финансовой нагрузки на субъекты транспортной инфраструктуры без ущерба уровню состояния транспортной безопасности.

## **2. Мероприятий по выполнению перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.**

По состоянию на декабрь 2016 года федеральными агентствами по видам транспорта (являющимися компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности), находящимися в ведении Минтранса России проведена следующая работа: (слайды № 7-12)

Проведено категорирование более 2.5 тысяч объектов транспортной инфраструктуры и более 4 тысяч транспортных средств.

Утверждено более 5 тысяч оценок уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и около 17 тысяч транспортных средств.

Утверждены планы обеспечения транспортной безопасности около 2.6 тысяч объектов транспортной инфраструктуры и более 1.6 тысяч транспортных средств.

## **3. Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортного перехода через Керченский пролив.**

Значительное место Минтрансом России уделяется безопасности транспортного перехода через Керченский пролив.

Необходимо отметить его значимость для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, в рамках реализации проекта «Транспортный переход

через Керченский пролив», а также его роль в общественно-политическом плане, трудно переоценить.

Для обеспечения защищённости данного строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, а также с учётом его дальнейшей эксплуатации, Минтрансом России совместно с заинтересованными структурами, на системной основе проводится работа как в плане нормативного правового регулирования, так и в плане проведения ряда организационных мероприятий.

Важно отметить, что в целях создания правовой базы для выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности строящегося транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему со стороны Краснодарского края и Республики Крым в дополнение к имеющейся нормативной правовой базе в области транспортной безопасности изданы акты Правительства Российской Федерации и ведомственный приказ Минтранса России, (слайд № 13).

*1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1469.*

*2. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29.*

*3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. №2658.*

*4. Приказ Минтранса России от 29 декабря 2015 г. № 386*

Данными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, определены участки земли и водного пространства, защита которых от актов незаконного вмешательства

осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности». Также определены особенности обеспечения транспортной безопасности при строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на Таманском и Керченском полуостровах.

#### **4. Меры государственной поддержки в реализации законодательства о транспортной безопасности.**

Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р и реализовывалась в период с 2010-2013 года.

Общий объём финансирования Комплексной программы составил: 47629,8 млн. руб. из средств Федерального бюджета; 6180,6 млн. руб. за счёт средств субъектов транспортной инфраструктуры и 5500 млн. руб. - внебюджетные источники финансирования.

В 2016 году на ряде объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, железнодорожного транспорта, метрополитена осуществлялась реализация запланированных в рамках Комплексной программы предыдущего периода мероприятий по оснащению техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, которые не были завершены в первоначально определенные сроки по ряду объективных причин.

В настоящее время разработан и проходит процедуру согласования установленным порядком в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти проект Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на

период с 2017 - 2020 годы, в которой предусмотрены мероприятия, связанные с организацией и проведением в 2018 году Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации. Общий объём финансирования, предусмотренный данной программой, будет составлять порядка 50 млрд. рублей.

Также, необходимо отметить, что помимо средств предусмотренных Комплексной программой, на большинстве объектов транспортной инфраструктуры воздушного, морского и речного транспорта, дорожного хозяйства, в которых присутствует доля государства, реализовывались мероприятия по транспортной безопасности за счёт средств федерального бюджета, в том числе через инвестиционные программы.

**5. Что касается обеспечения транспортной безопасности в рамках международной деятельности,** то здесь необходимо отметить следующее:

В 2016 году Минтранс России во взаимодействии с транспортными ведомствами государств СНГ и органами отраслевого сотрудничества, проводил целенаправленную работу в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Целью этой деятельности является выработка согласованного комплексного подхода к решению на пространстве СНГ основных задач в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, в рамках реализации Плана мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства на 2016-2018 годы между Российской

Федерацией и Республикой Беларусь продолжалась работа над проектом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

Также, 26 октября 2016 года в Минске, в рамках совещания экспертов сторон по подготовке заседания Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства, было проведено второе заседание российско-белорусской Рабочей группы в области обеспечения транспортной безопасности, на котором обсуждался проект данного Соглашения.

Необходимо отметить, что на заседании Совета глав правительств СНГ, состоявшемся в мае 2015 года в Республике Казахстан, утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территории государств - участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении.

В целях реализации указанной Стратегии разработан проект Плана первоочередных мероприятий на период 2017 - 2019 годов, который был согласован с транспортными ведомствами государств СНГ, поддержан на 35-ом заседании Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ, прошёл процедуру межгосударственного согласования и 9 декабря 2016 г. на заседании Экономического совета СНГ был одобрен и вынесён на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в 2017 году.

## **6. Распространение требований на иностранных перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности.**

Необходимость распространения действий требований законодательства о транспортной безопасности на иностранных перевозчиков, обусловлена необходимостью обеспечения безопасности на транспорте и создания равных условий для отечественных и иностранных перевозчиков в плане выполнения требований законодательства о транспортной безопасности.

Отмечаю, что в 2016 году в Реестре автоматизированной централизованной базы персональных данных о пассажирах было зарегистрировано в качестве поставщиков информации 130 иностранных перевозчиков на воздушном транспорте, 132 на автомобильном и 3 на морском и речном транспорте.

С заинтересованными федеральными органами исполнительной власти формируется единый подход к вопросу распространения требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на иностранных перевозчиков, осуществляющих перевозки в Российскую Федерацию или следующие транзитом.

С целью распространения требований на иностранных перевозчиков, Минтрансом России предложено **(слайд № 14):**

- разработать отдельные требования (особенности) по обеспечению транспортной безопасности для иностранных перевозчиков с учетом их специфики;
- предусмотреть меры по реализации законодательства Российской Федерации по транспортной безопасности в отношении автомобильного и железнодорожного транспорта иностранных

*перевозчиков в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;*

*- распространить ответственность на иностранных перевозчиков за невыполнение требований законодательства Российской Федерации по транспортной безопасности, предъявляемых к их транспортным средствам.*

В заключение своего выступления, хотел бы отметить, что деятельность Минтранса России в 2016 году была в целом направлена на устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса страны, дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности, (слайд № 15)

Также выражаю уверенность, что ежегодные мероприятия, проводимые в рамках Форума «Технологии безопасности» - есть прекрасная возможность обсудить совместно достигнутые результаты в области обеспечения транспортной безопасности, выявить и проанализировать наиболее актуальные проблемы в указанной сфере деятельности, сформировать пути их решения, которые найдут отражения в материалах Конференции.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**