

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.Ю. Захряпина на XVI Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте» по теме:
«ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНТРАНСА РОССИИ В 2016 ГОДУ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

(7 февраля 2017 г.) (слайд № 1)

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать участников конференции, которая проходит в рамках мероприятий XXII Международного форума «Технологии безопасности», и поздравить Вас с началом ее работы.

В настоящее время во всём мире остаются реальными угрозы совершения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, который ввиду своей специфики, по-прежнему является наиболее привлекательным для совершения противоправных действий.

В нашей памяти остаются трагические последствия террористических актов, совершённых в странах Западной Европы в 2016 году.

Предупреждение актов незаконного вмешательства на объектах транспортного комплекса Российской Федерации имеет одно из первостепенных значений также и для безопасности нашего государства, с учётом его обширной территории.

В связи с этим, одними из основных задач Минтранса России в области обеспечения транспортной безопасности являются:

- совершенствование законодательства в направлении повышения эффективности системы мер по защите от актов незаконного вмешательства;

- координация деятельности по реализации законодательства на международном, федеральном и региональном уровнях, с учётом прогнозируемых и возникающих угроз.

Кроме того, особенно в последние годы нами акцентируется внимание на проблеме оптимизации подходов к реализации требований транспортной безопасности в условиях финансовых ограничений.

К числу основных функций Минтранса России следует отнести:

- разработку с участием представителей федеральных органов исполнительной власти и транспортного сообщества новых нормативных правовых актов в области обеспечения транспортной безопасности;

- мониторинг уже существующей нормативно-правовой базы на предмет её актуализации, практического применения и внесения в неё изменений, отвечающих современным требованиям в установленной сфере деятельности.

1. В области нормативного правового обеспечения транспортной безопасности.

Минтранс России в 2016 году совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, организациями и учреждениями была проведена целенаправленная работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях обеспечения защищённости транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Принято 6 постановлений Правительства Российской Федерации, которыми определены требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, а также дорожного хозяйства. Внесены изменения в правила аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и положения федеральных агентств по видам транспорта, наделяющие их полномочиями по утверждению результатов оценки уязвимости транспортных средств. Также скорректирован перечень объектов, которые подпадают под действие закона «О транспортной безопасности», (слайд № 2)

- требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах на автомобильном, морском и речном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, а также на объектах транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства;

- определены участки автомобильных дорог, железнодорожных и внутренних водных путей, вертодромов, посадочных площадок, а

также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования, являющихся объектами транспортной инфраструктуры;

- внесены изменения в правила аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- внесены изменения в положения федеральных агентств по видам транспорта, наделяющие их полномочиями по утверждению результатов оценки уязвимости транспортных средств, проведенной субъектами транспортной инфраструктуры.

Также, **издано 9 приказов Минтранса России**, направленные на совершенствование функционирования системы обеспечения транспортной безопасности. Прежде всего было обращено внимание на нормативные правовые документы, которые позволят ускорить запуск процесса аттестации лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу. Продолжается работа по внесению изменений в действующие приказы Минтранса России с целью адаптации их современным условиям (**слайды № 3 и № 4**)

- перечень документов, представляемых в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу;

- перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации";

- внесение изменений в административные регламенты Федерального дорожного агентства о предоставлении государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и

транспортных средств, а также планов обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере деятельности;

- внесение изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства транспорта Российской Федерации (Административные регламенты по предоставлению государственных услуг) по вопросам социальной защиты инвалидов;

- внесение изменений в порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 87 (в части, касающейся особенностей проведения оценки уязвимости акватории морского порта);

- внесение изменений в перечень документов, представляемых в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в орган аттестации субъектом транспортной инфраструктуры, подразделением транспортной безопасности или организацией, претендующей на аккредитацию в качестве подразделений транспортной безопасности;

- внесение изменений в форму свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденную приказом Минтранса России от 14 октября 2015 № 307;

- внесение изменений в некоторые акты Министерства транспорта Российской Федерации в части предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- внесение изменений в требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.

В рамках плана законопроектной деятельности Минтранса России на 2016 год разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о транспортной безопасности».

Остановлюсь на некоторых ключевых аспектах законопроекта.

Минтранс России предлагает:

- исключить из определений, норм и требований Федерального закона необходимость категорирования, проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности в отношении транспортных средств всех видов транспорта;

- установить для транспортных средств разработку паспортов обеспечения транспортной безопасности, которые подлежат утверждению субъектами транспортной инфраструктуры;

- наделить подразделения транспортной безопасности полномочиями по задержанию физических лиц, нарушивших требования по обеспечению транспортной безопасности;

- определить возможность использования служебных собак, электрошоковых устройств и искровых разрядников при осуществлении защиты от актов незаконного вмешательства;

- уточнить мероприятия, проводимые в ходе осуществления досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, **(слайд № 5)**

В ходе досмотра и повторного досмотра выполняются мероприятия по выявлению предметов и веществ, материальных объектов, имеющих внешние признаки схожести с оружием, взрывчатыми веществами или другими устройствами, предметами и веществами, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, и (или) которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по распознаванию предметов и веществ, обнаруженных в ходе досмотра и (или) повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

Также предлагается:

- внести дополнительные изменения в перечень объектов, отнесённых к объектам транспортной инфраструктуры в значениях Федерального закона «О транспортной безопасности»; **(слайд № 6)**

Часть системы связи, навигации и управления движением транспортных средств относящиеся к объектам транспортной инфраструктуры в значениях Закона о транспортной безопасности, определяемые Минтрансом России по согласованию с ФСБ России и МВД России.

- внести изменения в часть 1 статьи 8 Закона, предусматривающие обязательность исполнения требований по обеспечению транспортной безопасности перевозчиками иностранного государства, осуществляющими перевозки в Российскую Федерацию, из Российской Федерации, через территорию Российской Федерации.

Учитывая текущую ситуацию с бюджетными ограничениями, полагаем, что данные изменения будут способствовать снижению финансовой нагрузки на субъекты транспортной инфраструктуры без ущерба уровню состояния транспортной безопасности.

2. Мероприятий по выполнению перечня работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.

По состоянию на декабрь 2016 года федеральными агентствами по видам транспорта (являющимися компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности), находящимися в ведении Минтранса России проведена следующая работа: (слайды № 7-12)

Проведено категорирование более 2.5 тысяч объектов транспортной инфраструктуры и более 4 тысяч транспортных средств.

Утверждено более 5 тысяч оценок уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и около 17 тысяч транспортных средств.

Утверждены планы обеспечения транспортной безопасности около 2.6 тысяч объектов транспортной инфраструктуры и более 1.6 тысяч транспортных средств.

3. Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортного перехода через Керченский пролив.

Значительное место Минтрансом России уделяется безопасности транспортного перехода через Керченский пролив.

Необходимо отметить его значимость для обеспечения транспортного сообщения между Таманским и Керченским полуостровами, в рамках реализации проекта «Транспортный переход

через Керченский пролив», а также его роль в общественно-политическом плане, трудно переоценить.

Для обеспечения защищённости данного строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, а также с учётом его дальнейшей эксплуатации, Минтрансом России совместно с заинтересованными структурами, на системной основе проводится работа как в плане нормативного правового регулирования, так и в плане проведения ряда организационных мероприятий.

Важно отметить, что в целях создания правовой базы для выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности строящегося транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему со стороны Краснодарского края и Республики Крым в дополнение к имеющейся нормативной правовой базе в области транспортной безопасности изданы акты Правительства Российской Федерации и ведомственный приказ Минтранса России, (слайд № 13).

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 1469.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. №2658.

4. Приказ Минтранса России от 29 декабря 2015 г. № 386

Данными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, определены участки земли и водного пространства, защита которых от актов незаконного вмешательства

осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности». Также определены особенности обеспечения транспортной безопасности при строительстве и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на Таманском и Керченском полуостровах.

4. Меры государственной поддержки в реализации законодательства о транспортной безопасности.

Комплексная программа обеспечения безопасности населения на транспорте была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р и реализовывалась в период с 2010-2013 года.

Общий объём финансирования Комплексной программы составил: 47629,8 млн. руб. из средств Федерального бюджета; 6180,6 млн. руб. за счёт средств субъектов транспортной инфраструктуры и 5500 млн. руб. - внебюджетные источники финансирования.

В 2016 году на ряде объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства, железнодорожного транспорта, метрополитена осуществлялась реализация запланированных в рамках Комплексной программы предыдущего периода мероприятий по оснащению техническими средствами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, которые не были завершены в первоначально определенные сроки по ряду объективных причин.

В настоящее время разработан и проходит процедуру согласования установленным порядком в заинтересованных федеральных органах исполнительной власти проект Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте на

период с 2017 - 2020 годы, в которой предусмотрены мероприятия, связанные с организацией и проведением в 2018 году Чемпионата мира по футболу в Российской Федерации. Общий объём финансирования, предусмотренный данной программой, будет составлять порядка 50 млрд. рублей.

Также, необходимо отметить, что помимо средств предусмотренных Комплексной программой, на большинстве объектов транспортной инфраструктуры воздушного, морского и речного транспорта, дорожного хозяйства, в которых присутствует доля государства, реализовывались мероприятия по транспортной безопасности за счёт средств федерального бюджета, в том числе через инвестиционные программы.

5. Что касается обеспечения транспортной безопасности в рамках международной деятельности, то здесь необходимо отметить следующее:

В 2016 году Минтранс России во взаимодействии с транспортными ведомствами государств СНГ и органами отраслевого сотрудничества, проводил целенаправленную работу в сфере обеспечения транспортной безопасности.

Целью этой деятельности является выработка согласованного комплексного подхода к решению на пространстве СНГ основных задач в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, в рамках реализации Плана мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства на 2016-2018 годы между Российской

Федерацией и Республикой Беларусь продолжалась работа над проектом Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

Также, 26 октября 2016 года в Минске, в рамках совещания экспертов сторон по подготовке заседания Координационной комиссии по формированию и обеспечению функционирования объединенной транспортной системы Союзного государства, было проведено второе заседание российско-белорусской Рабочей группы в области обеспечения транспортной безопасности, на котором обсуждался проект данного Соглашения.

Необходимо отметить, что на заседании Совета глав правительств СНГ, состоявшемся в мае 2015 года в Республике Казахстан, утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территории государств - участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении.

В целях реализации указанной Стратегии разработан проект Плана первоочередных мероприятий на период 2017 - 2019 годов, который был согласован с транспортными ведомствами государств СНГ, поддержан на 35-ом заседании Координационного транспортного совещания государств-участников СНГ, прошёл процедуру межгосударственного согласования и 9 декабря 2016 г. на заседании Экономического совета СНГ был одобрен и вынесён на рассмотрение Совета глав правительств СНГ в 2017 году.

6. Распространение требований на иностранных перевозчиков в области обеспечения транспортной безопасности.

Необходимость распространения действий требований законодательства о транспортной безопасности на иностранных перевозчиков, обусловлена необходимостью обеспечения безопасности на транспорте и создания равных условий для отечественных и иностранных перевозчиков в плане выполнения требований законодательства о транспортной безопасности.

Отмечаю, что в 2016 году в Реестре автоматизированной централизованной базы персональных данных о пассажирах было зарегистрировано в качестве поставщиков информации 130 иностранных перевозчиков на воздушном транспорте, 132 на автомобильном и 3 на морском и речном транспорте.

С заинтересованными федеральными органами исполнительной власти формируется единый подход к вопросу распространения требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на иностранных перевозчиков, осуществляющих перевозки в Российскую Федерацию или следующие транзитом.

С целью распространения требований на иностранных перевозчиков, Минтрансом России предложено **(слайд № 14):**

- разработать отдельные требования (особенности) по обеспечению транспортной безопасности для иностранных перевозчиков с учетом их специфики;
- предусмотреть меры по реализации законодательства Российской Федерации по транспортной безопасности в отношении автомобильного и железнодорожного транспорта иностранных

перевозчиков в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- распространить ответственность на иностранных перевозчиков за невыполнение требований законодательства Российской Федерации по транспортной безопасности, предъявляемых к их транспортным средствам.

В заключение своего выступления, хотел бы отметить, что деятельность Минтранса России в 2016 году была в целом направлена на устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса страны, дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности, (слайд № 15)

Также выражаю уверенность, что ежегодные мероприятия, проводимые в рамках Форума «Технологии безопасности» - есть прекрасная возможность обсудить совместно достигнутые результаты в области обеспечения транспортной безопасности, выявить и проанализировать наиболее актуальные проблемы в указанной сфере деятельности, сформировать пути их решения, которые найдут отражения в материалах Конференции.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!