

Тезисы выступления
заместителя начальника УТБ Росморречфлота
В.В. Капралова

Уважаемые коллеги!

В своем небольшом выступлении я постараюсь коротко рассказать о наиболее актуальных проблемах практической реализации законодательства о транспортной безопасности на объектах водного транспорта. И так,

Федеральным агентством морского и речного транспорта в области обеспечения транспортной безопасности продолжается проведение мероприятий по реализации требований Федерального закона «О транспортной безопасности» и постановления Правительства РФ от 16 июля 2016 года № 678, которым утверждены новые требования по обеспечению транспортной безопасности ОТИ и ТС морского и речного транспорта.

В процессе выполнения мероприятий:

категорировано – более двух с половиной тысяч ОТИ и 15-ти тысяч ТС;
исключено из Реестра в связи с изменением законодательства - 1223 объекта и около 4,5 тысяч судов;

аккредитовано 169 юридических лиц для проведения оценки уязвимости;
рассмотрены и утверждены результаты проведенных оценок уязвимости в отношении 1612 объектов и около 8 тысяч судов, дополнительных оценок – 635 (87 ОТИ, 548 ТС);

рассмотрены и утверждены планы обеспечения транспортной безопасности в отношении 1122 объектов и около 6 тысяч судов.

Работа на данном направлении продолжается.

Одновременно проводятся мероприятия по аккредитации аттестующих организаций, подразделений транспортной безопасности и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

К основным проблемным вопросам, которые решаются в настоящее время, относятся следующие вопросы:

Первое - реализация постановления Правительства № 678, которым утверждены новые требования по обеспечению транспортной безопасности.

В связи с изданием постановления в отношении всех ОТИ и ТС необходимо проведение мероприятий по рассмотрению и утверждению результатов дополнительной оценки уязвимости и соответствующих изменений

во все ранее утвержденные планы. Срок окончания данных мероприятий согласно пункту 2 постановления № 678 – 02 февраля 2017 г.

Реализация данных мероприятий стало дополнительной нагрузкой на сотрудников Управления транспортной безопасности.

В целях своевременного выполнения требований постановления в Управлении транспортной безопасности Росморречфлота была произведена реорганизация. К выполнению функций по рассмотрению всего объема дополнительных ОУ и изменений в ПОТБ были привлечены сотрудники двух отделов в составе 10 человек: Отдел категорирования, рассмотрения ОУ и ПОТБ был преобразован в Отдел категорирования, рассмотрения ОУ, аккредитации специализированных и уполномоченных организаций. Отдел аккредитации и международного взаимодействия был переориентирован на рассмотрение ПОТБ, аккредитацию подразделений транспортной безопасности и аттестующих организаций, а также аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

Вторым актуальным вопросом в реализации законодательства о транспортной безопасности является вопрос, связанный с разработкой и реализацией планов обеспечения транспортной безопасности таких объектов транспортной инфраструктуры, как акватории морских портов.

Для разработки планов обеспечения транспортной безопасности (ПОТБ) объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ), к которым относятся акватории морских портов (подпункт «г» пункта 5 статьи 1 ФЗ-16), в соответствии с ФЗ-16 необходимо провести категорирование (статья 6 ФЗ-16) и оценку уязвимости (статья 5 ФЗ-16).

Категорирование ОТИ должно осуществляться компетентным органом – Росморречфлотом в соответствии с количественными показателями критериев категорирования, которые представляются субъектом транспортной инфраструктуры - капитаном морского порта (статья 12 ФЗ-16, статья 11 ФЗ-261) с учетом приказа Минтранса России от 21.02.2011 № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности».

Вместе с тем, приказом Минтранса России от 25.07.2014 № 196 акватории морских портов были отнесены к ОТИ, не подлежащим категорированию (пункт 5 статьи 6 ФЗ-16).

Согласно законодательству о транспортной безопасности (пункт 2 статьи 5 ФЗ-16) оценка уязвимости ОТИ проводится специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности на основе публичного договора.

ПОТБ акватории морского порта является планом охраны соответствующего портового средства и разрабатывается с учетом требований, установленных международными договорами РФ, ФЗ-16, а также

принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (пункт 7 статьи 9 ФЗ-16).

Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.07.2016 № 678, приняты только для категорируемых ОТИ.

Издание требований для ОТИ, не подлежащих категорированию, законодательством по транспортной безопасности в настоящее время не предусмотрено.

Таким образом, из-за неопределенности с требованиями для акваторий морских портов легитимное проведение их оценки уязвимости и разработка ПОТБ невозможны.

Пути решения проблемы:

1. Непредпочтительный путь:

а) Исключение акваторий морских портов из Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта, путем внесения изменений в приказ Минтранса России от 25.07.2014 № 196.

б) Категорирование акваторий.

в) Оценка уязвимости акваторий с выработкой рекомендаций по разработке ПОТБ с использованием требований, утвержденных постановлением № 678.

г) Разработка и реализация ПОТБ с учетом требований, утвержденных постановлением № 678.

Комментарий: требования, утвержденные постановлением № 678, разработаны для объектов, расположенных на «земле», и практически не могут быть в полной мере применимы к акватории.

2. Путь - предпочтительный:

Разработка соответствующих требований для некатегорируемых ОТИ, в том числе для акваторий морских портов, после внесения изменений в статью 8 ФЗ-16, в которой разработка и принятие таких требований не предусмотрены. Проект изменений в ФЗ-16 разработан, в первом чтении принят Госдумой.

3. Путь (временный):

До окончания исчерпывающего нормативного регулирования с учетом основных концептуальных подходов и особенностей оценки уязвимости акваторий морских портов, содержащихся в приказе Минтранса России от 18.08.2016 № 245 (Зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2016 № 44157):

а) разработать соответствующие Методические рекомендации по оценке уязвимости акватории морского порта (проект прилагается) с включением в них мероприятий по оценке фактического состояния и рекомендаций по:

- организационным вопросам;
- техническим средствам наблюдения за акваторией;
- своевременному информированию уполномоченных подразделений ФОИВ, участвующих в пресечении актов незаконного вмешательства;

- силам, задействованным в наблюдении и информировании.

б) организовать проведение предварительной оценки уязвимости акваторий с привлечением специализированных организаций в области обеспечения транспортной безопасности;

в) разработать и реализовать проекты планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ.

Комментарий: по аналогичной схеме обеспечивалась транспортная безопасность строящихся олимпийских объектов в Сочи.

Следующим актуальным вопросом, который хотелось бы озвучить, является вопрос об исчерпывающем выполнении Российской Федерацией своих международных обязательств в области охраны на море.

В связи с принятием Федерального закона - 225 от 23 июля 2014 года на законодательном уровне была произведена гармонизация российских и международных требований в области транспортной безопасности. Сегодня - оценка уязвимости должна включать в себя оценку охраны, план обеспечения транспортной безопасности является планом охраны соответствующего портового средства или судна.

Вместе с тем, в действующих редакциях Порядка проведения оценки уязвимости, утвержденного приказом Минтранса России № 87, и Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности, утвержденного приказом Минтранса № 34, отсутствуют указания на необходимость выполнения международных обязательств России в области охраны на море.

В частности, в части перевода соответствующих разделов планов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств, они же – планы охраны судов, участвующих в международных перевозках, на один из следующих языков - английский, испанский или французский. Необходимость такого перевода предусмотрена пунктом 9.4 обязательной части А Международного кодекса по охране судов и портовых средств.

При невыполнении данного положения в иностранных портах возможно применение к нашим судам соответствующих мер контроля, вплоть до задержания судна и запрета в проведении операций.

Решить проблему возможно путем внесения необходимых изменений в приказы № 87 и 34.

В заключении, несколько слов об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Во исполнение законодательства о транспортной безопасности Росморречфлоту необходимо проводить аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

Приказом Агентства от 17 июня 2016 года № 76 полномочиями по аттестации СОТБ на морском и внутреннем водном транспорте наделено подведомственное ФБУ «Служба морской безопасности».

Распоряжением Росморречфлота от 23 июня 2016 года № ВО-130-р «Об организации работ по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на морском и внутреннем водном транспорте» Управлению и Службе даны соответствующие организационно-распорядительные указания по подготовке к проведению и проведению аттестации, в том числе в части обеспечения наличия у Службы соответствующих объектов недвижимости, технических и программных средств, вспомогательного оборудования и кадрового состава, необходимого и достаточного для аттестации.

Во исполнение распоряжения была разработана и по согласованию с Агентством утверждена новая организационно-штатная структура Службы морской безопасности.

В результате в Службе сформирован самостоятельный отдел аттестации, организуется деятельность 16-ти региональных центров аттестации.

В целях обеспечения процесса аттестации разработаны программные комплексы «Аттестация сил обеспечения транспортной безопасности» и «Экспертная психологическая диагностика».

Прием и рассмотрение заявлений на аттестацию осуществляется с 28 августа 2016 года.

Вместе с тем, сложилась парадоксальная ситуация, при которой решения о допуске аттестуемых лиц к проверкам, предусмотренным Правилами аттестации, до настоящего времени принимаются с большими трудностями.

Данное обстоятельство вызвано тем, что ни один Заявитель по сегодняшний день не представил в орган аттестации необходимый комплект документов, который бы соответствовал Правилам аттестации.

В указанной связи, хотелось бы обратиться к субъектам транспортной инфраструктуры и претендентам на статус подразделений транспортной безопасности с просьбой повысить качество работы на данном направлении.

Более подробно по данному вопросу нам доложит представитель Службы морской безопасности.

Спасибо за внимание!