

Тезисы выступления на тему **«Организация деятельности органов внутренних дел на транспорте в области обеспечения транспортной безопасности»** на XVI Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте» в рамках Международного Форума «Технологии Безопасности»
7 февраля 2017 г.

Уважаемые участники конференции!

В условиях сложной общественно-политической и международной ситуации, обеспечение бесперебойной работы транспортного комплекса страны, является приоритетным направлением в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Министерством, совместно с другими заинтересованными ведомствами и транспортными предприятиями, последовательно реализуется комплекс мер, направленный на защиту объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства и обеспечение безопасности граждан.

В условиях сегодняшнего времени совершенствование работы всех субъектов по безопасному функционированию объектов транспорта, принятию адекватных существующим угрозам мер реагирования, становятся основной задачей государства.

В 2014 году в Федеральные законы «О транспортной безопасности», «О полиции», в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, были внесены существенные поправки, что значительно расширило полномочия полиции по применению законодательства в области обеспечения транспортной безопасности.

Теперь полиции предоставлено право:

- составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.15.1 КоАП РФ за нарушение требований в области транспортной безопасности;
- участвовать в проверках, проводимых Ространснадзором, с использованием тест-предметов и тест-объектов.

На полицию также возложена обязанность - выносить заключения о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности.

Кроме того, в 2016 году разработан целый ряд нормативных правовых актов, определяющих порядок реализации внесенных изменений в закон «О транспортной безопасности», которые напрямую затрагивают деятельность органов внутренних дел.

Эти документы касаются:

- введения обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности, включая системы и средства контроля доступа, сигнализации, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи (*на МВД России возлагается сертификация систем и средств контроля доступа, сигнализации, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи (постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 969 – вступает в силу 30 марта 2017 г.);*

- определения перечня взрывчатых веществ, оружия и других устройств и предметов, которые запрещены или ограничены в свободном доступе, для перемещения в зону транспортной безопасности (*приказ Минтранса России от 23 июля 2015 г. № 227, вступил в силу в апреле 2016 г.*).

Представители Министерства входят в состав комиссий и межведомственных рабочих групп, экспертных советов, созданных в Государственной Думе, Совете Федерации Российской Федерации и других органах государственной власти, принимают активное участие в разработке нормативных правовых актов по реализации норм федерального закона.

Одной из основных задач в данной работе является определение четкого алгоритма взаимодействия полиции с подразделениями транспортной безопасности при возникновении нештатных ситуаций, а также взаимное информирование об угрозах и совершении актов незаконного вмешательства.

В этой связи вносятся изменения в Воздушный кодекс (*в настоящее время проект ФЗ находится в правительстве РФ*), которые

снимут противоречия его положений и норм Закона о полиции в части обеспечения авиационной безопасности, что позволит высвободить силы полиции для выполнения задач по эффективному противодействию преступности и обеспечению правопорядка на объектах транспорта, а также повышению уровня взаимодействия с подразделениями транспортной безопасности при возникновении угроз незаконного вмешательства в функционирование транспортного комплекса.

Как я уже отметил выше, на полицию возложена обязанность - выносить заключения о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. В этой части Министерством издан соответствующий приказ (от 21 декабря 2015 г. № 1203), которым определен Порядок выдачи органами внутренних дел таких заключений.

Так, приказом регламентирован порядок обращения субъектов транспортной инфраструктуры (органов аттестации) в органы внутренних дел для получения заключения, определен перечень территориальных органов МВД России, осуществляющих их выдачу.

Кроме того, указаны основания, по которым выносятся заключения о невозможности допуска лица к осуществлению работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности.

Справочно:

Приказом нормативно определены сведения, указываемые в заявлении, определен порядок рассмотрения органами внутренних дел обращений о выдаче заключений. Регламентированы основания, по которым выносятся заключения о невозможности допуска лица к осуществлению работ, связанных с обеспечением транспортной безопасности.

К таким основаниям относится наличие информации, полученной органами внутренних дел Российской Федерации, о:

1. Причастности лица к организованной преступной группе (организации, группировке), в том числе экстремистской или террористической направленности.

2. Намерении лица использовать в противоправных (преступных) целях полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности.

3. Намерении лица получить доступ к оружию, защищаемым объектам транспортной инфраструктуры и (или) транспортным средствам в противоправных (преступных) целях.

В 2016 году территориальными органами внутренних дел на транспорте осуществлялась наработка его правоприменительной практики, в ходе которой, как у сотрудников органов внутренних дел, так и у субъектов транспортной инфраструктуры возникали определенные вопросы, связанные с его реализацией.

В истекшем году Главным управлением на транспорте МВД России было рассмотрено 8 таких обращений (*в части разъяснения порядка выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности или невозможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности*). На основе их анализа и имеющейся проблематики, на места направлены соответствующие методические рекомендации.

Всего в прошедшем году, органами внутренних дел, по запросам субъектов транспортной инфраструктуры и органов аттестации, было проверено порядка 46 тыс. граждан, по результатам которых было не рекомендовано к данной работе более 1 тыс.

В соответствии с федеральным законодательством (*п. 27 ст. 13 ФЗ от 07.02.2011 г. № 3 «О полиции», п. 8 ст. 11.1 ФЗ от 09.02.2007 «О транспортной безопасности»*) ОВД принимают непосредственное участие в **оценке** состояния **антитеррористической защищенности** объектов транспорта. В прошедшем году, в том числе совместно с Ространснадзором, Федеральной службой безопасности и транспортными прокурорами было проведено свыше **700 (715)** таких проверок, в том числе 35 с использованием «тест-предметов» и «тест-объектов». По их результатам руководителям субъектов транспортной инфраструктуры и в контролирующие органы были направлены более **300 (317)** информации о недостатках в обеспечении транспортной безопасности и антитеррористической защищенности указанных объектов для устранения причин и условий, создающих угрозы их безопасности.

В рамках проводимых мероприятий, направленных на защиту населения от террористических угроз на объектах транспортного комплекса, Министерством проводится работа по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части наделения должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по рассмотрению административных материалов за неисполнение гражданами требований по соблюдению транспортной безопасности, предусмотренных частью 1 статьи 11.15.1 Кодекса и составлению протоколов об административных правонарушениях по частям 2 и 3 указанной статьи. В настоящее время законопроект прошел необходимые согласования и находится в Минюсте на правовой экспертизе, после чего будет направлен в Правительство Российской Федерации для последующего внесения в Государственную думу.

Всего в 2016 году в сфере соблюдения требований о транспортной безопасности сотрудниками территориальных органов МВД России на транспорте было пресечено 240 административных правонарушений.

Одной из практических мер, связанной с обеспечением транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов, подвижного состава и пассажиров, является применение специальных технических средств обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств, опасных жидкостей, а также выявление лиц, находящихся в розыске.

Такая техника поставлена в наши подразделения в рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте в период 2010-2013 годов, а также ежегодно обновляется их арсенал в соответствии с государственным оборонным заказом.

Практика их применения дает свои положительные результаты: в прошедшем году выявлено свыше одной тысячи ста лиц, находящихся в розыске, изъято более 200 ед. огнестрельного оружия и 52 кг наркотических средств.

Это в комплексе позволяет эффективно решать вопросы по противодействию преступности на транспорте и обеспечению антитеррористической защищенности объектов.

Вместе с тем, особое беспокойство Министерства вызывает затянувшийся процесс создания подразделений транспортной безопасности.

Не секрет, что объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства наиболее привлекательны для совершения противоправных деяний, в том числе террористического характера, совершение которых, как правило, имеет огромный общественный и международный резонанс.

Необходимо отметить, что **федеральным законом № 15-ФЗ 2014 года** (*№ 15-ФЗ от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»*) **исключена обязанность** полиции участвовать в досмотровых мероприятиях. При этом, сотрудники органов внутренних дел свои полномочия в зонах транспортной безопасности, на всех видах транспорта, осуществляют в соответствии с законом «О полиции».

Сейчас Министерством прорабатываются **алгоритмы взаимодействия** с создаваемыми подразделениями транспортной безопасности, вносятся **коррективы** в схемы расстановки постов и маршрутов нарядов полиции.

Проводимые мероприятия очень важны в преддверии масштабных спортивных соревнований в нашей стране - Кубка конфедераций по футболу в текущем году и **Чемпионата мира по футболу** в следующем.

В этой связи Министерством организованы **контрольно-мониторинговые** мероприятия, направленные на оценку состояния антитеррористической защищенности и транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в городах их проведения.

В ходе таких обследований выявлен ряд существенных недостатков, из которых на сегодняшний день большинство остаются **нерешенными**.

Так, на многих транспортных объектах имеются недостатки с организацией качественного **видеонаблюдения** (*недостаточное количество видеокамер, низкое качество изображения, неполный охват, не везде изображение выведены в дежурные части ОВД*). На ряде железнодорожных и автовокзалах не установлены **периметровые ограждения**, не в полном объеме организован **досмотр** пассажиров, их ручной клади и багажа.

О выявленных недостатках проинформировано Министерство транспорта и федеральные агентства.

Справочно:

Отсутствует в требуемом объеме ограждения по периметру вокзальных комплексов (Москва: Курский, Киевский, Ленинградский; С-Петербург: Финляндский, Ладожский, ст. Волгоград-1, ст. Ростов-Главный, ж/д вокзал г. Самара и др.);

Необходима установка дополнительного досмотрового оборудования при входе на территорию вокзальных комплексов (Москва: Курский, Ярославский, Белорусский, Ленинградский, Савеловский; Санкт-Петербург: Московский, Финляндский, а также ст. Волгоград-1, ст. Рузаевка, ж/д вокзал г. Самара, ст. Екатеринбург-Пассажирский).

Особое внимание уделено обеспечению правопорядка и безопасности строящегося транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему.

Осуществляется **комплексная** проверка **всех** строительных организаций, привлекаемых к данной работе. По их результатам, с начала строительства трудовые договоры расторгнуты более чем с трех ста (298) их работниками.

Справочно:

23 января 2016 г. Правительством Российской Федерации издано постановление «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства».

В рамках реализации норм постановления, МВД России для выполнения задач полиции проработаны вопросы строительства административных зданий со стороны Таманского и Крымского полуостровов и выделения рабочего места в едином пункте управления обеспечения транспортной безопасности.

Одновременно требует решения вопрос принятия новой **Комплексной программы** обеспечения безопасности населения на транспорте. Аналогичная программа, действовавшая в период 2010–2013 годов, показала свою эффективность.

Ее принятие имеет крайне важное значение для повышения безопасности транспортных объектов.

Это также будет способствовать комплексному решению вопросов в сфере транспортной безопасности, в первую очередь в период проведения Чемпионата мира по футболу (FIFA) 2018 года.

В завершении своего выступления, отмечу, что организация работы по выполнению требований в области обеспечения транспортной безопасности, была и остается на особом контроле руководства Министерства и в дальнейшем эта работа будет продолжена в тесном взаимодействии с заинтересованными ведомствами.

Спасибо за внимание!