

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в проект доклада на тему:

«Проблемы обеспечения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

В условиях обострения угроз техногенного и природного характера, наличия террористических проявлений в Российской Федерации особое значение приобретает проблема обеспечения защищенности населения и территорий страны на требуемом уровне.

Известно, что на территории Российской Федерации расположено около 12 тысяч потенциально опасных объектов. В зонах воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций проживает около 70 млн. граждан нашей страны.

В этой связи проблема обеспечения защищенности потенциально опасных и критически важных для национальной безопасности объектов, защиты населения от воздействия негативных факторов техногенного и природного характера, террористических проявлений выдвигается в число приоритетных задач государства.

Осуществление комплекса работ по обеспечению требуемого уровня защищенности критически важных и (или) потенциально опасных объектов страны стало результатом реализации решений совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и Президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений».

Важнейшим является тот факт, что на европейской части территории Российской Федерации (в Северо-Западном, Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском федеральных округах) сосредоточено 3/4 всех КВО. Большинство (71%) критически важных и потенциально опасных объектов размещено в густонаселенных районах, в пределах крупных городов и населенных пунктов.

Указанное свидетельствует о высокой вероятности поражения населения в случае аварии на потенциально опасных объектах и нарушения функционирования критически важных объектов, имеющих важнейшее значение для экономики страны и жизнедеятельности населения.

Слайд 3

Нормативную правовую базу создания и функционирования системы обеспечения безопасности КВО на территории Российской Федерации в настоящее время составляют:

Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации 01.11.2013 № Пр-2573;

Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 01.03.2012 № Пр-539.

Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 г. № Пр-3400).

Слайд 4

В состав нормативной правовой базы в сфере обеспечения защищенности опасных производственных объектов, кроме того, входят также федеральные законы от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», которые не только устанавливает классификацию опасных производственных объектов и ГТС, но и формирует комплексную систему мер государственного регулирования, направленных на обеспечение промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

Слайд 5

В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации от 19.04.2013 Пр-901 по вопросам совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов Федеральным законом от 8 марта 2015 г. № 38-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в том числе, в части, касающейся:

Слайд 5

определения терминов «критически важный объект» и «потенциально опасный объект»;

наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам, порядка формирования и утверждения перечня критически важных и потенциально опасных объектов, порядка разработки и формы паспорта их безопасности, а также обязательных для выполнения требований КВО и ПОО в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Установлено, что к критически важным объектам относятся объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

К потенциально опасным объектам относятся объекты, на которых расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности (В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» к зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам), либо объекты, на которых возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

Совместными усилиями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций разработан, принят решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности 2 июля 2012 г. и реализуется федеральный план повышения защищенности КВО Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2020 г.

Слайд 6

Приказами МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 504 и от 25 октября 2004 г. № 484 утверждены паспорта безопасности опасного объекта, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, разработаны типовые макеты «Планов повышения защищенности КВО регионального, территориального, местного и объектового уровней», а также методические рекомендации по подготовке самих планов.

Приказом МЧС России от 28.02.2003 г. № 105 установлены Требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения.

Слайд 7

В соответствии с ранее перечисленными документами, к основным требованиям по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, многие из которых являются КВО, относятся:

разработка распорядительных и организационных документов по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

Справочно:

План гражданской обороны и защиты населения, План повышения защищенности критически важных объектов; Паспорт безопасности опасного объекта

разработка и реализация объектовых планов мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, определение и периодическое уточнение показателей риска чрезвычайных ситуаций для производственного персонала и населения на прилегающей территории;

обеспечение готовности объектов органов управления, сил и средств к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

подготовка персонала к действиям при чрезвычайных ситуациях;

сбор, обработка и выдача информации в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от их опасных воздействий;

декларирование безопасности, лицензирование и страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и гидротехнического сооружения;

создание объектовых резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Справочно:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ст. 14);

постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ст. 20);

постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Одним из важных вопросов обеспечения защищенности КВО является усиление контроля и повышение уровня промышленной безопасности эксплуатируемых объектов. Планирование мероприятий по повышению их эксплуатационной надежности предусматривает учет особенностей эксплуатации в наиболее сложные периоды (паводок, пожароопасность в летний период, аварийность в условиях низких температур зимой). Особенности этих периодов эксплуатации определяли необходимость уточнения сроков обслуживания, мероприятий производственного контроля и учета при этом наиболее опасных объектов с точки зрения аварий и влияния природных факторов.

Слайд 8

С целью мониторинга состояния критически важных и потенциально опасных объектов МЧС России разработаны беспроводные программно-аппаратные комплексы, позволяющие осуществлять прием сигналов о критически важных

значениях параметров безопасности указанных объектов по широкому спектру каналов связи и от различных типов датчиков.

В настоящее время МЧС России в части совершенствования методов и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах:

созданы пилотные зоны региональных систем мониторинга состояния защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера (Калужская, Мурманская, Архангельская области, Республика Тыва и др.);

Слайд 9

активно внедряются структурированные системы мониторинга на объектах повышенного уровня ответственности, включая критически важные, потенциально опасные и уникальные объекты, построенные на базе программно-технических средств, предназначенных для автоматического мониторинга систем инженерно-технического обеспечения, конструкций зданий и сооружений, технологических процессов, сооружений инженерной защиты и передачи в режиме реального времени информации об угрозе и возникновении ЧС по каналам связи в органы повседневного управления РСЧС;

выполняется ряд других мероприятий.

Финансирование мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов осуществляется за счет средств организаций – балансодержателей, бюджетов субъектов Российской Федерации, средств федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся эти объекты. Мероприятия федерального уровня осуществляются в рамках государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

В целях подготовки критически важных объектов к функционированию в условиях чрезвычайных ситуаций периодически проводятся мероприятия организационного, инженерно-технического и специального характера, в том числе:

оснащение критически важных объектов инженерно-техническими средствами и системами охраны, включающими периметральное ограждение

железобетонными плитами с козырьком усиления, охранную сигнализацию, системы контроля и управления доступом, охранное видеонаблюдение;

проведение учений и тренировок по действиям в чрезвычайных ситуациях, в ходе которых отрабатывались вопросы взаимодействия руководителей объектов и персонала с органами управления, формированиями и службами.

Проводимые мероприятия в целом обеспечивают защищенность и безопасность функционирования критически важных объектов.

Продолжается также работа по развитию и совершенствованию центров поддержки принятия управленческих решений при ликвидации чрезвычайных ситуаций на критически важных и других опасных объектах.

Справочно:

разработка и внедрение специализированных программно-аппаратных комплексов мониторинга состояния критически важных объектов и моделирования чрезвычайных ситуаций;

актуализация информационно-справочных массивов данных, используемых в деятельности МЧС России по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – реализация этих вопросов является актуальной задачей совершенствования управления в кризисных ситуациях в настоящее время, особенно на критически важных и потенциально опасных объектах.

Проведена работа по совершенствованию мер обеспечения защищенности критически важных объектов путем применения оперативной экспертной научно-технической поддержки. Для этого на базе научно-исследовательских учреждений МЧС России созданы условия для оперативной работы ученых-специалистов (экспертных советов) при возникновении кризисных ситуаций на критически важных и потенциально опасных объектах.

Постоянно уделяется большое внимание работе по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. В настоящее время увеличился объем накопления резервов финансовых и материальных ресурсов, совершенствуется нормативная правовая база, приняты новые и внесены изменения в действующие нормативные документы, оптимизированы номенклатура и объем резервов на критически важных и потенциально опасных объектах.

Проведенная работа федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения защищенности КВО от угроз природного, техногенного характера и террористических проявлений позволяет

поддерживать безопасность рассматриваемых объектов на требуемом уровне в масштабах страны.

Слайд 10

На ближайшую перспективу основными задачами в области обеспечения требуемого уровня защищенности критически важных и безопасности потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений на федеральном уровне являются:

мониторинг перспективных направлений развития комплекса обеспечения защищенности КВО в изменяющейся социально-экономической обстановке, своевременное внесение необходимых изменений в действующую нормативную правовую базу;

плановая корректировка перечня КВО Российской Федерации с целью оптимизации применения экономических механизмов, направленных на повышение эффективности стимулирования собственников объектов для обеспечения их безопасного функционирования;

проработка вопросов создания и развития современных экономических механизмов стимулирования реализации превентивного комплекса мероприятий по обеспечению защищенности КВО Российской Федерации.

Все изложенное требует, конечно, совершенствования нормативной правовой базы в рассматриваемой области.

Слайд 11

Следует отметить, что поддержание требуемого уровня защищенности критически важных и безопасности потенциально опасных объектов постоянно находится в поле зрения руководства страны и МЧС России.

В развитие норм федерального законодательства, законодательно закрепившего термины «критически важный объект» и «потенциально опасный объект», а также наделившего Правительство страны дополнительными полномочиями МЧС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, определяющий:

критерии отнесения объектов всех форм собственности к КВО, в частности, регламентирующих возможность возникновения на них ЧС федерального,

межрегионального или регионального характера в соответствии с классификацией, установленной Правительством Российской Федерации;

критерии отнесения объектов всех форм собственности к ПОО. Предложено, что идентификация зданий и сооружений для отнесения соответствующих объектов к ПОО проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности;

перечень требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в целях повышения устойчивости функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях, снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до критериев приемлемого риска и повышению уровня защищенности объектов от угроз различного характера;

порядок формирования и утверждения перечней критически важных и потенциально опасных объектов;

порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта и паспорта безопасности потенциально опасного объекта.

Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации прошел процедуру общественного обсуждения и согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями бизнес-сообщества.

Утверждение Правительством Российской Федерации указанного постановления предусматривает комплекс работ:

во-первых, по отмене ряда ведомственных нормативных правовых актов – приказов МЧС России, в том числе: от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»; от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»;

во-вторых, по организации и проведения в соответствии с решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению

пожарной безопасности (протокол от 02.07.2012 № 2) корректировка (формирование) нового перечня КВО;

в-третьих, по формированию перечня ПОО.

В настоящее время в МЧС России организована разработка Методических рекомендаций по реализации требований, предъявляемых к критически важным и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также Методических рекомендаций по формированию перечней критически важных и потенциально опасных объектов.

В заключении хотелось бы отметить, что практика разработки и принятия федеральных законов, как правило, занимает большой промежуток времени, поэтому предложения о совершенствовании, а скорее о создании законодательной базы в области защищенности КВО можно отнести к долгосрочным мерам, однако очевидна необходимость их реализации.

В 2015 - 2016 годах техническим комитетом по стандартизации «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций» разработано и утверждено Росстандартом 24 национальных стандарта, устанавливающих технические требования к средствам РХБ защиты, аварийно-спасательным средствам, средствам управления ГО, защитным сооружениям гражданской обороны, к их классификации и методам оценки соответствия установленным требованиям.

Применение указанных стандартов позволит обеспечить соблюдение требований технических регламентов Евразийского экономического союза в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в т.ч. путем установления методов исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения регламентов.

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 года № 79 и поручением первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова МЧС России разработаны проекты технических регламентов Евразийского экономического союза «О безопасности продукции, предназначенной для гражданской обороны» и «О безопасности продукции, предназначенной для защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В настоящее время указанные технические регламенты прошли процедуру общественного обсуждения, представлены в Евразийский экономический союз для согласования и утверждения установленным порядком. Предполагаемый срок вступления в силу технических регламентов Евразийского экономического союза и завершения создания системы технического регулирования требований к продукции, предназначенной для гражданской обороны и защиты населения от ЧС – 2017 год.

Требования указанных регламентов, дополненные положениями национальных и межгосударственных стандартов, позволят установить обязательные для исполнения требования к техническим средствам предупреждения и ликвидации ЧС, что, в свою очередь, позволит повысить защищенность КВО и безопасность потенциально опасных объектов.

На региональном и муниципальном уровне необходимо нормативное закрепление разработки планов повышения защищенности критически важных объектов и формирование пилотных инновационных проектов, направленных на отработку базовых элементов обеспечения защищенности критически важных объектов.

Своевременная реализация мероприятий в рамках указанных направлений позволит федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям и дальше обеспечить поддержание требуемого уровня безопасности критически важных и потенциально опасных объектов на территории страны.

Слайд 12

Доклад закончен.

Благодарю за внимание!