

Доклад Антонова А.В. на конференции по безопасности 7 февраля 2017 года

Уважаемый Александр Алексеевич!

Уважаемые участники конференции!

В течение года, прошедшего после предыдущей конференции, нам с вами совместно удалось многое сделать по вопросу обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Эта работа включает как меры законодательного закрепления необходимых положений, так и конкретные практические шаги.

С учетом совершенствования нормативной правовой базы возрастает ответственность собственников (пользователей) объектов спорта и организаторов спортивных соревнований за обеспечение безопасности при их проведении.

Для целей пресечения возможных правонарушений при проведении официальных спортивных мероприятий, а также соблюдения принципа неотвратимости наступления ответственности за совершенные противоправные деяния Федеральным законом о спорте предусмотрено создание системы идентификации личности зрителей при посещении отдельных категорий соревнований.

Так, с 01.01.2017 при продаже билетов, иных документов, предоставляющих право на посещение официальных спортивных соревнований, и входе в места проведения официальных спортивных соревнований, определенных решениями Правительства Российской Федерации с учетом особенностей отдельного вида спорта и в зависимости от уровня проведения спортивного соревнования (международный, всероссийский, межрегиональный, региональный, межмуниципальный, муниципальный), идентификация личности зрителей является обязательной.

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 396-ФЗ предусмотрено установление порядка проведения идентификации личности зрителей по документам, удостоверяющим их личность. Планом подготовки нормативных правовых актов по реализации указанного закона в марте 2017 года предусмотрена его разработка Минспортом России по согласованию с МВД России. Установление данного порядка позволит определить перечень официальных спортивных соревнований, при посещении которых идентификация личности зрителей будет обязательной. Указанный перечень соревнований будет в установленном порядке внесен Минспортом России в Правительство Российской Федерации.

Также указанным Федеральным законом о спорте определен порядок ведения и доступа к списку лиц, которым запрещено посещение мест проведения

официальных спортивных соревнований в дни их проведения, уточнен состав сведений, включаемых в такой список.

Полномочия по ознакомлению организаторов официальных спортивных соревнований с актуальным списком лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований переданы от Минспорта России к МВД России, что по мнению Минспорта России позволяет систематизировать и консолидировать соответствующие данные у единого оператора и, как следствие, повысить уровень пресечения возможных противоправных деяний при проведении официальных спортивных соревнований.

С целью реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» Правительством Российской Федерации в марте 15-го года утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и форма паспорта безопасности объектов спорта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2016 № 711 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202. В требованиях к антитеррористической защищенности уточнены сроки создания соответствующих комиссий, порядка и сроков принятия актов категорирования объектов спорта. В качестве источников информации, необходимой для проведения категорирования, предусмотрено использование объективных данных, указанных в государственной статистике, балансовой и проектной документации. Требованиями также уточняются пороговые значения при оценке прогнозируемого размера экономического ущерба. При этом учитывается, что все федеральные объекты и объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации имеют соответствующее оборудование и не требуют переоснащения, а при создании новых объектов требования законодательства будут учитываться на стадии проектирования. С учетом проведенного мониторинга дооснастить необходимо спортивные объекты, находящиеся в муниципальной собственности, при этом требованиями предусмотрена альтернатива стационарным металлоискателям в виде ручных, а также предусмотрен трехлетний период, в течение которого необходимо привести техническое оснащение объектов в соответствие с требованиями.

В целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы субъектов Российской Федерации, формируется Всероссийский реестр объектов спорта, включающий сведения о соответствии объектов спорта

требованиям безопасности при проведении физкультурных и спортивных мероприятий.

По состоянию на 1 февраля текущего года во Всероссийский реестр объектов спорта включено более 3200 объектов спорта.

Отмечу, что собственники объектов спорта за их несоответствие требованиям приказа МВД России от 17 ноября 2015 года № 1092 с мая текущего года будут привлекаться к административной ответственности по статье 20.32 Кодекса.

С целью координации работы по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении футбольных матчей в Минспорте России образована Межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия «околофутбольной» агрессии под председательством Министра спорта Российской Федерации.

В состав рабочей группы включены представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Для оперативного решения вопросов в рамках данной рабочей группы образован и действует секретариат.

С целью улучшения правопорядка при подготовке и проведении футбольных матчей на заседании указанной рабочей группы в марте прошедшего года утвержден комплекс мер по противодействию «околофутбольной» агрессии, которым предусмотрена совместная работа по следующим разделам: организационные мероприятия; мероприятия по взаимодействию и информационному обмену между правоохранительными органами, спортивными федерациями, клубами болельщиков спортивных команд; мероприятия по профилактике противоправных действий со стороны фан-клубов и клубов болельщиков спортивных команд

При организации работы с болельщиками изучается практика проведения крупных международных футбольных турниров. Так, по итогам прошедшего чемпионата Европы по футболу 2016 года во Франции и анализа событий, произошедших с российскими болельщиками, на внеочередной отчетно-выборной конференции РФС, состоявшейся 24 сентября прошедшего года, принято решение об исключении Всероссийского объединения болельщиков из членов РФС.

Дальнейшую работу с болельщиками и их объединениями РФС планирует организовать напрямую с профессиональными футбольными клубами.

В этой связи, в ноябре прошедшего года в РФС образован Комитет по безопасности и работе с болельщиками под председательством Владимира Ивановича Маркина, ранее занимающего руководящую должность в Следственном комитете Российской Федерации. 27 января состоялось первое заседание данного Комитета, на котором определены основные направления его деятельности в текущем году.

Одновременно в рамках Комитета определены 3 рабочие группы:

- по обеспечению безопасности на стадионах и инфраструктуре;
- по работе с болельщиками;
- по правовым вопросам.

Леонид Эдуардович в своем выступлении справедливо обратил внимание на некоторые негативные моменты в деятельности болельщиков.

Одновременно отмечаем, что по информации РФПЛ в сезоне 2016-2017 годов наблюдается снижение числа лиц, задержанных по статье 20.31 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», по сравнению с предыдущими годами (762 задержанных в 2015 году, 511 – в 2016 году). Снизилось также количество оскорбительных выражений и нецензурной брани (174 – в 2015 году, 136 – в 2016 году) и выбеганий на поле посторонних лиц (8 – в 2015 году, 4 – в 2016 году).

По информации ФСБ России в результате принятых мер по фактам резонансных хулиганских действий фанатов и причинения ущерба стадионам, значительно снижено количество фанатских драк в России с участием более 100 человек (16 зафиксировано в 2015 году, 2 – в 2016 году) и экстремистских акций на стадионах (3 акции в 2015 году, 0 – в 2016 году).

В преддверии Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу нам необходимо сохранить положительную динамику.

В рамках дальнейшей совместной работы заинтересованных органов исполнительной власти и организаций особую актуальность принимают методические рекомендации по организации взаимодействия субъектов, участвующих в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, подготовленные МВД России и одобренные на заседании выше указанной межведомственной рабочей группы. Одновременно принято решение о создании рабочей группы из числа членов МРГ с целью разработки к началу следующего спортивного сезона на базе методических рекомендаций документа, предусматривающего алгоритмы принятия решений в конкретных ситуациях, с которыми сталкиваются организаторы официальных спортивных соревнований.

Оргкомитетом разработана и по согласованию с МВД, ФСБ, ФСО, МЧС и Минспортом России утверждена Концепция сервисов, связанных с обеспечением безопасности, а также матрица распределения ответственности по данному вопросу.

В целях создания законодательных и правовых основ регулирования отношений, возникающих в связи с обеспечением безопасности Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу в Федеральном законе от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ предусмотрена соответствующая глава под номером 5.

Также отмечу, что в Программе подготовки к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной Правительством

Российской Федерации, предусмотрена подпрограмма «Реализация мероприятий по обеспечению безопасности».

В соответствии с указанным Федеральным законом Президентом Российской Федерации в ноябре 15-го года утверждена Комплексная программа мер по обеспечению безопасности в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу и Кубка конфедераций.

Кроме того, во исполнение данного федерального закона заинтересованные федеральные органы исполнительной власти разрабатывают проект Указа Президента Российской Федерации, предусматривающий применение усиленных мер безопасности в период проведения чемпионата мира и Кубка конфедераций.

Важно отметить, что все объекты спорта, предназначенные для проведения чемпионата мира и Кубка конфедераций, соответствуют требованиям антитеррористической защищенности с момента ввода в эксплуатацию.

В целях осуществления планирования и разработки механизма реализации усиленных мер безопасности при проведении Кубка конфедераций и чемпионата мира, а также координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, реализующих такие меры, в июле прошедшего года Указом Президента Российской Федерации образован Межведомственный оперативный штаб по обеспечению безопасности в период проведения в Российской Федерации указанных турниров.

В рамках совершенствования законодательства в связи с подготовкой и проведением Кубка конфедераций и чемпионата мира 3 июля прошедшего года принят Федеральный закон № 266-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон № 108-ФЗ, в том числе в части установления особенностей въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее иностранных граждан, лиц без гражданства, принимающих участие в указанных турнирах в качестве зрителей.

Указанным федеральным законом введено понятие «персонифицированная карта зрителя», которая будет являться необходимым документом для осуществления безвизового въезда в Российскую Федерацию зрителей указанных турниров, а также их доступа на территории соответствующих стадионов в дни проведения матчей. Согласие Международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA) на введение персонифицированной карты зрителя отражено в подписанном 8 ноября прошедшего года Меморандуме о взаимопонимании между Россией и FIFA.

Уважаемые участники конференции!

С учетом международного опыта обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований, в первую очередь, по футболу, на спортивных стадионах ведется замена полицейских на стюардов (в нашей терминологии контролеров-распорядителей).

Развитие института контролеров-распорядителей является одним из ключевых направлений по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Минспортом России по согласованию с заинтересованными государственными органами и организациями утвержден план мероприятий по подготовке контролеров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу, а также матчей с участием профессиональных футбольных клубов.

С целью организации его исполнения план мероприятий был направлен в заинтересованные органы исполнительной власти и организации, в том числе во все субъекты Российской Федерации.

Необходимо отметить, что работа по подготовке контролеров-распорядителей была организована практически с нуля. В настоящее время мы наблюдаем положительные сдвиги по организации данной работы со стороны РФС, профессиональных футбольных лиг и клубов, что позволяет сократить количество сотрудников полиции, задействованных при проведении футбольных матчей.

Подробная информация по данному вопросу будет представлена в следующем докладе. В этой связи в своем выступлении я обращаю ваше внимание на некоторых моментах.

3 декабря вступил в силу Федеральный закон № 396-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон о спорте в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта. Согласно внесенным изменениям профессиональные спортивные лиги наделены полномочиями по осуществлению подготовки контролеров-распорядителей.

Соответствующий нормативный правовой акт планируется утвердить приказом Минспорта России в марте текущего года. Вместе с тем, в принятых ранее приказах предусмотрены полномочия профессиональных спортивных лиг по осуществлению специальной подготовки контролеров-распорядителей.

С целью совершенствования законодательной базы, регламентирующей специальную подготовку контролеров-распорядителей, Минспортом России приняты следующие приказы, которые в настоящее время дорабатываются нами с учетом замечаний Минюста России:

от 22 декабря 2016 г. № 1326, в соответствии с которым утвержден порядок прохождения специальной подготовки контролеров-распорядителей, и одновременно признается утратившим силу приказ Минспорта России от 14 апреля 2014 г. № 234 «Об утверждении порядка прохождения специальной подготовки контролеров-распорядителей для обеспечения общественного порядка и

общественной безопасности при проведении официального спортивного соревнования»;

от 22 декабря 2016 г. № 1327 «О внесении изменений в приказ Министерства спорта Российской Федерации от 30 октября 2015 г. № 997 «Об утверждении требований к организациям, осуществляющим специальную подготовку контролеров-распорядителей». Согласно внесенным изменениям полномочиями по осуществлению специальной подготовки контролеров-распорядителей наделены Организационный комитет «Россия-2018» и профессиональные спортивные лиги.

В целях выстраивания системы подготовки контролеров-распорядителей для соответствующей сферы деятельности с возможностью регулирования трудовых отношений с указанной категорией работников, Минтрудом России по согласованию с Минспортом России и МВД России разработан проект профессионального стандарта «Контролер-распорядитель», одобренный 28 декабря 2016 года на Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

В ближайшее время данный профессиональный стандарт будет утвержден приказом Минтруда России и направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

В дальнейшем профессиональный стандарт может являться основой для формирования нескольких уровней специальной подготовки контролеров-распорядителей с учетом их возможного карьерного роста.

Для систематизации процесса подготовки контролеров-распорядителей к Кубку конфедераций и чемпионату мира по футболу принято решение о предоставлении полномочий по данному направлению Оргкомитету «Россия-2018».

Оргкомитетом разработаны и утверждены Концепция привлечения контролеров-распорядителей для обеспечения безопасности на Кубке конфедераций и чемпионате мира по футболу и дорожная карта по ее реализации.

С учетом вместимости конкретных стадионов определена общая потребность в контролерах-распорядителях для обслуживания матчей чемпионата мира, которая составляет 16320 человек, включая 5520 человек для Кубка конфедераций.

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования Минспорту России на подготовку контролеров-распорядителей, как в 17-м, так и 18-м году. Данные средства будут предоставлены Оргкомитету в форме субсидии. Кроме того, Оргкомитетом достигнута договоренность с FIFA об оплате работы контролеров-распорядителей за счет средств FIFA.

Мы отдаем себе отчет, что необходимо выполнить большой объем работы в достаточно сжатые сроки. При этом уверены, что подготовка контролеров-распорядителей с учетом требований FIFA для Кубка конфедераций будет завершена в полном объеме в мае текущего года, для чемпионата мира подготовка

будет осуществляться в течение текущего года и первой половины следующего года.

Отдельным направлением работы, осуществляемой в сфере обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований, является международная деятельность.

В мае прошедшего года нашу страну с мониторинговым визитом впервые посетили члены Постоянного комитета Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей, а также международные партнеры данного комитета – представители UEFA и Supporters Direct Europe.

Данная конвенция принята в 1985 году и ратифицирована Россией в 1991.

В ходе визита состоялись встречи с представителями Минспорта России, МВД России, Оргкомитета «Россия-2018», РФС, РФПЛ, спортивных клубов и российского Фан-посольства.

Мониторинговый визит был проведен на высоком организационном уровне, что было отмечено экспертами и озвучено на 42-м заседании Постоянного комитета.

Европейские эксперты отметили слаженную работу государственных органов и российских общественных организаций, а также выразили искреннее удивление тому, что мы все делаем вместе, не выясняя – чей это кусок ответственности.

Следует отметить, что в прошедшем году принята новая Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей.

В течение двух предыдущих лет Минспорт России с учетом позиций МИДа России, МВД, Минфина, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета, иных органов государственной власти и заинтересованных организаций, а также национальных интересов и особенностей законодательства Российской Федерации принимал активное участие в подготовке данной Конвенции.

В июле прошедшего года в соответствии с распоряжением Президента России Конвенция подписана Минспортом России от имени Российской Федерации.

Целью Конвенции является обеспечение безопасности и благоприятной атмосферы на спортивных мероприятиях по различным видам спорта.

В настоящее время ведется подготовка проекта федерального закона о ратификации Конвенции, который планируется принять во втором квартале текущего года.

Принятие данной Конвенции позволило активизировать работу по заключению меморандумов о сотрудничестве с иностранными партнерами в целях обмена данными о радикальных фанатах, планирующих прибыть в Россию на Кубок конфедераций и чемпионат мира по футболу.

Уважаемые участники конференции!

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в последний год по вопросу обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований, нам с вами предстоит еще многое сделать.

Главным ключом к эффективности дальнейшей работы является слаженность наших с вами совместных действий в преддверии Кубка конфедераций и чемпионата мира по футболу нам с вами необходимо сохранить положительные сдвиги по данному направлению работы.

При этом мы не должны забывать о главном. Любое спортивное соревнование в современном мире проводится в первую очередь для зрителей и болельщиков, которые являются неотъемлемой частью спортивных событий.

Соревнования при пустых трибунах не способствуют популяризации спорта, продвижению его ценностей.

Повышая уровень безопасности на стадионе, мы должны одновременно не отпугнуть болельщиков, а создать для них максимально комфортные условия – обстановку, которая будет пробуждать у зрителей желание вновь вернуться на стадион.

Благодарю за внимание!