



## **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

Выступление

Координатора по борьбе с транснациональными угрозами Секретариата ОБСЕ  
Р. Остраускайте

Международный форум "Технологии безопасности"

Конференция на тему "Обеспечение безопасности массовых спортивных мероприятий"  
Москва, Крокус Экспо  
7-9 февраля 2017 г.

Уважаемые коллеги,

Прежде всего, хотела бы поблагодарить организаторов мероприятия за приглашение и возможность выступить на его открытии.

С самого начала позвольте отметить, что в основе работы ОБСЕ лежит всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности. Принимая во внимание стоящие перед нами все более серьезные вызовы, мы применяем этот подход и к вопросам, связанным с осуществлением полицейской деятельности.

Запланированная к обсуждению в ходе форума тема "Обеспечение безопасности массовых спортивных мероприятий" является примером практического применения упомянутого подхода.

### **ОБСЕ и основные принципы полицейской деятельности**

ОБСЕ, самое большое региональное соглашение по смыслу Статьи VIII Устава ООН, объединяет 57 государств-участников и 11 государств-партнеров по сотрудничеству. Полицейская деятельность является неотъемлемой частью усилий ОБСЕ по предотвращению конфликтов, урегулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. Наша организация тесно взаимодействует с другими региональными и международными организациями в продвижении международных стандартов эффективной полицейской деятельности в соответствии с принципами верховенства права, международно-правовыми инструментами и национальным законодательством. Эти принципы, а также концепция демократической полицейской деятельности, составляют основу и определяют рамки

работы ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями. Эта работа направлена на продвижение сбалансированного подхода к соблюдению основных прав человека на свободу собраний и свободу слова и укреплению эффективной системы уголовного правосудия для защиты населения и борьбы с криминальными угрозами.

Разработка высоких стандартов профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов, участие всех заинтересованных сторон, а также обмен информацией и передовым опытом, являются ключевыми элементами мандата ОБСЕ и приоритетами деятельности, связанной с полицейскими функциями. В этом контексте ОБСЕ опубликовала ряд технических руководящих принципов для правоохранительных органов. На их основе организуются специальные учебные курсы и осуществляется деятельность по укреплению потенциала правоохранительных органов в решении сложных задач.

В настоящее время ОБСЕ занимается разработкой руководящих принципов для государств-участников по организации полицейской деятельности, основанной на оперативных данных и информации. Цель данной работы – продвижение современных методов анализа информации, угроз и рисков в качестве основы для стратегического, оперативного и тактического планирования и управления полицейской деятельностью, в том числе по обеспечению безопасности массовых спортивных мероприятий.

### **Обеспечение безопасности массовых спортивных мероприятий**

В настоящее время массовые спортивные мероприятия становятся все более популярными. Их проведение требует тщательного, детального планирования и эффективного управления. С учетом их международного характера, появляется необходимость повышения уровня международного сотрудничества полиции и служб безопасности в целях обеспечения их бесперебойного проведения. С конца 1990-х годов, такой подход был формально подтвержден многими организациями, включая ОБСЕ, ООН и Совет Европы, посредством заключения многочисленных международно-правовых соглашений о сотрудничестве и публикации различных справочных пособий. Эти документы содержат руководящие принципы и определяют рамки для разработки директив и осуществления деятельности правоохранительных органов во время крупных мероприятий по организации их общей безопасности, а также проведения более специализированных контртеррористических мероприятий и поддержанию общественного правопорядка.

Многие страны, в том числе ряд государств – участников ОБСЕ, в последние годы начали реализовывать принцип "Полицейская деятельность через диалог" в качестве специального метода, применяемого в ходе массовых спортивных мероприятий для создания долгосрочного доверия, большей прозрачности и согласованности действий полиции. Этот принцип играет важную роль в информировании общественности о направлениях работы полиции и ее действиях по обеспечению безопасности всех крупных публичных мероприятий. Такой подход может способствовать предотвращению и деэскалации конфликтов между болельщиками и другими группами.

### **Угрозы и развитие событий по наихудшим сценариям**

В контексте отработки возможных сценариев наихудшего развития событий в ходе массовых спортивных мероприятий могут быть предусмотрены более серьезные полицейские меры по обеспечению безопасности. При этом власти могут столкнуться с проблемами сохранения баланса между уважением прав на личную жизнь и свободу, с одной стороны, и обеспечением охраны и безопасности, с другой.

Так что же представляют собой самые серьезные риски и угрозы?

Сегодня, первая и самая опасная угроза – это угроза террористического нападения. Поскольку террористы стремятся создать обстановку страха и хаоса, массовые спортивные мероприятия являются особенно привлекательными целями.

Во-вторых, любое масштабное скопление людей может привести к потенциальному нарушению общественного порядка, вызывая неконтролируемое передвижение большого количества зрителей.

И наконец, некоторые группы болельщиков сами по себе способны спровоцировать серьезные нарушения правопорядка. Кроме того, все массовые мероприятия могут быть использованы различными торговцами незаконными товарами и услугами.

В заключение следует отметить, что обеспечение безопасности массовых спортивных мероприятий является обязанностью государственных органов принимающего государства. Основная задача заключается в том, чтобы предотвратить и остановить беспорядки и, если таковые все же произошли, максимально смягчить их последствия, с тем чтобы не только обеспечить бесперебойное и безопасное

проведение мероприятия, но и, что еще важнее, гарантировать безопасность участников при любых обстоятельствах. Правоохранительные органы играют в этом процессе главную роль, но немаловажное значение имеет и взаимодействие с другими заинтересованными сторонами.

С учетом транснационального характера многих угроз, национальные меры и средства, возможно, не являются достаточными. Тесное региональное и международное сотрудничество играют ключевую роль в успешной борьбе с транснациональными угрозами. Межправительственные организации, такие как ОБСЕ, играют важную роль в укреплении доверия между странами и содействии обмену информацией.

Благодарю вас за внимание.