

Организация обеспечения безопасности при проведении матчей Росгосстрах Чемпионата России по футболу

Очевидно, что футбол является самым популярным спортом в мире. Не исключение и наша страна. Только за 20 прошедших туров чемпионата России по футболу 2017/2018 гг. среди команд Премьер-Лиги на матчах побывало 2 млн. 72 тыс. 315 зрителей. Обеспечение безопасности такого количества людей, создание для них комфортных условий является ключевой задачей Российской футбольной Премьер-Лиги. Ни один матч не может быть проведён в случае угрозы жизни и здоровья зрителей.

Могу ответственно сказать, что в вопросах обеспечения безопасности мы сделали гигантский скачок и в этом направлении являемся одной из ведущих стран мира. В большей степени это стало возможным благодаря предстоящему Чемпионату мира 2018 года в России.

И если совсем недавно вопросы безопасности решались исключительно силами полиции, то сейчас, на стадионе она обеспечивается его собственником и организатором матча, а полиция оказывает им содействие. Лишь на входных зонах сотрудники МВД совместно с КРС осуществляют осмотр зрителей, хотя на практике этим занимаются контролеры-распорядители в присутствии полиции. Более 90% матчей проводится без полиции в чаще стадиона. Зоной ответственности полиции и приданных ей подразделений национальной гвардии стала территория за периметром стадиона.

Многие из сидящих здесь помнят, как для обеспечения безопасности во время футбольных матчей привлекались от 1500 до 5000 сотрудников правоохранительных органов. Шеренги солдат, экипированы для ведения уличных боев, стена милиции по периметру футбольного поля. Все это было обычной картиной для зрителя.

Офицеры по безопасности клубов не обладали серьезными полномочиями и в большей степени напоминали статистов.

Сейчас руководитель по безопасности стал одной из основных фигур, ответственной за эту работу. Функционирование клуба не возможно без такого руководителя. Он обязан соответствовать определенным кадровым критериям и иметь соответствующий сертификат соответствия, выданный РФС.

Серьезные сдвиги произошли в техническом оснащении стадионов Премьер-Лиги. К камерам видеонаблюдения, системам контроля доступа, стационарным и ручным металлодетекторам добавилась досмотровая рентгеновская техника, дозиметрическая аппаратура, детекторы обнаружения взрывчатых веществ, автоматические системы осмотра днища и многое другое. Наличие такой техники предусмотрено Приказом МВД России 1092 от 17 ноября 2015 г., устанавливающим требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и безопасности.

Российской футбольной Премьер-Лигой в течении этого сезона будет введена системы идентификации личности.

Появления современных футбольных стадионов, изначально спроектированных с учётом современных требований, положительно сказывается на обеспечении безопасности.

В РФПЛ это пять стадионов, построенных к чемпионату мира 2018 года (Казань Арена, Спартак, Санкт Петербург , Ростов Арена, Екатеринбург Арена), и стадионы футбольных клубов Краснодар, ЦСКА, Ахмат, Анжи, Локомотив, Уфа.

Работа по обеспечению безопасности начинается задолго до конкретного матча. И её можно разделить на четыре этапа.

Первый из них начинается за 45 дней до начала чемпионата. В этот период руководитель безопасности клуба обязан:

- провести комиссионное обследование стадиона. Принять меры к устранению выявленных недостатков. Утвердить акт готовности к проведению соревнования.

- принять участие в установлении требований к продаже билетов, абонементов и сезонных аккредитаций;

На втором этапе за 10 дней до начала конкретного матча он обязан:

- выяснить предполагаемое количество болельщиков гостей команды, способы их прибытия, используемые транспортные средства. Проанализировать оперативные сводки с ранее состоявшихся матчей с участием обеих команд, историю взаимоотношений.

- разработать и согласовать с территориальным органом МВД План подготовки и проведения матча, порядок содействия полиции в обеспечении безопасности.

- в случае проведения матча повышенной сложности организовать рабочую встречу с полицией и руководителями подразделений участвующих в обеспечении общественного порядка. Обменяться с ними имеющейся информацией. Вычлнить проблемные вопросы и наметить пути их решения.

- совместно с коммерческой службой утвердить билетную программу.

- согласовать места размещения средств поддержки объединений зрителей;

- организовать мероприятия по обеспечению безопасности клуба гостя и официальных лиц, прибывающих на матч при их передвижении и в месте их проживания;

- за день до матча совместно с делегатом проверить готовность стадиона и принять меры к устранению недостатков;

- определить состав координационного штаба для работы на матче.

Третий основной этап выпадет на матчевый день. В ходе его реализации руководитель по безопасности обязан:

- участвовать в предматчевом совещании и доложить делегату о готовности подчиненных ему служб к проведению матча, алгоритме действий в случае чрезвычайных происшествий и при нарушениях зрителями Правил поведения;

- провести инструктаж охранников и контролеров-распорядителей, задействованных на матче.

- возглавить координационный штаб и осуществлять руководство обеспечением безопасности на матче.

- в случае массовых нарушений общественного порядка угрожающих жизни и здоровью зрителей и спортсменов, по согласованию с членами штаба, принимать решение о передаче полномочий представителю правоохранительных органов для проведения полицейской операции.

И наконец, последний четвертый этап связан с эвакуацией зрителей со стадиона и отъездом команд и официальных лиц.

Это очень важный этап, связанный с одновременным перемещением большого количества зрителей. Зачастую огромная работа, связанная с обеспечением безопасности идёт в минус из-за ошибок, допущенных во время выхода. Успех этого этапа зависит от правильного взаимодействия всех служб обеспечивающих порядок, как на стадионе, так и на прилегающей территории. Отсутствие координации, и не совсем верные управленческие решения, могут привести к длительной задержке выпуска зрителей и столпотворению с возможными нежелательными последствиями. Поэтому мы уделяем этому моменту важное значение, прорабатывая алгоритм выхода задолго до матча.

Представленная Вам организация работы по обеспечению безопасности, а также использование технических средств позволила в текущем сезоне снизить градус напряжения на трибунах, не допустить массовых нарушений общественного порядка, избежать травм и жертв среди зрителей.

Об этом убедительно свидетельствует статистика по итогам 20 туров ЧР по футболу 2017/2018 гг. По сравнению с аналогичным периодом прошлого сезона на 45% снизилось количество использованной пиротехники, на 18% меньше стало оскорбительных и нецензурных скандирований, на 96,5% снизился материальный ущерб причинённый стадионам. Улучшились и другие показатели - стало меньше выбеганий на поле и выбрасываний различных предметов.

Что крайне важно все больше реализуется принцип неотвратимости наказания за совершенное правонарушение. Как писал выдающийся мыслитель и правовед XVII века Чезаре Беккариа: - Одно из самых действенных средств, сдерживающих преступление, заключается не в жестокости наказаний, а в их неотвратимости... 409 человек было задержано и привлечено к ответственности за нарушение правил поведения на стадионе в осенней части чемпионата. В настоящее время 384 человека (на 06.02.18) получили административный запрет на посещение спортивных соревнований. Это действенная мера, влияющая на состояние безопасности.

Несмотря на положительные тенденции в вопросах обеспечения безопасности имеется ряд вопросов требующих скорейшего решения.

Первый из них. Еще не везде отлажено должное взаимодействие между организатором футбольного матча и полицией.

Даже такой незначительный факт как отсутствие на предматчевом совещании руководителя оперативного штаба полиции значительно усложняет взаимодействие. Его

представитель, присутствовавший на совещании, как правило, не обладает правом принятия решений.

На совещании же, с учетом вновь открывшихся обстоятельств, согласовывается алгоритм действий всех участников обеспечения безопасности до, в ходе и после матча. Обговариваются нештатные ситуации и пути их решения. Однако эти договоренности не всегда доводятся до руководителя оперативного штаба полиции и личного состава. И он зачастую действует по своему усмотрению. Случается когда это делают подчиненные ему сотрудники.

Например. На матче между футбольными клубами Тосно и Зенит 30 июля 2017 г. болельщиками хозяев было зажжено около 10 пиротехнических изделий. После прекращения горения к правонарушителям выдвинулись сотрудники полиции и попытались задержать одного из них. Группа находившихся рядом фанатов оказала неповиновение. Тогда на сектор был введён отряд ОМОН, который, применяя специальные средства, произвёл жесткое задержание нескольких нарушителей.

Такой сценарий мог привести к серьезным последствиям. Задержания следовало проводить по окончании матча, не на глазах у всего стадиона. К тому же действия правонарушителей были зафиксированы камерами видеонаблюдения.

Возможность такой ситуации обсуждалась на предматчевом совещании. Было согласовано решение о вмешательстве полиции исключительно в случае угрозы жизни и здоровья граждан. Однако сотрудник, присутствовавший на нем, не довёл до личного состава и руководителя оперативного штаба эту информацию.

Второе. На наш взгляд организатором и органами внутренних дел еще слабо проводится работа по установлению нарушителей, в том числе по материалам видеонаблюдения и привлечению их к ответственности. Как правило, такие нарушители находятся в секторах активной поддержки и их личности известны в клубе. Многие из них являются владельцами абонементов. Однако, если

непосредственно после матча они не были задержаны и привлечены к ответственности, то в дальнейшем материалы на них не собираются и не направляются в суд для принятия решения.

Так, на матче футбольных клубов Zenit и Spartak 6 августа 2017г. активными болельщикам 38 раз в течение матча использовалась пиротехника. Однако задержать и привлечь к ответственности удалось только 5 человек.

Третье. Ещё не везде идёт качественная подготовка контролёров-распорядителей. Зачастую организации, занимающиеся подготовкой КРС, не имеют материальной базы и опытных преподавателей. По нашему мнению их обучением должны заниматься образовательные организации, уставы которых позволяют осуществлять такой вид деятельности. Решение этого вопроса, связанного с качественным обучением, повысит уровень безопасности и комфортного просмотра футбольных матчей.

Уважаемые участники форума!

В непродолжительном докладе не всегда удаётся осветить все вопросы, связанные с организацией и обеспечением безопасности на футбольных матчах. Поэтому я готов ответить на интересующие вас вопросы.